

Aluehallitus

Kokousaika 20.2.2024 klo 14:00 - 17:56

Kokouspaikka Saunaneuvos, Viitaniemi, Jyväskylä

Jäsenet	x Aula Maria Kaisa	pj	Flink-Liimatainen Piia	varajäsen
	x Ahola Lotta,	1. vpj	Koikkalainen Emilia	varajäsen
	poistui klo 16.59			
	x Hovikoski Mervi,	2. vpj	Kautto-Koukka Leena	varajäsen
	poistui klo 16.59			
	x Haaparanta Jukka	jäsen	Kankaanniemi Toimi	varajäsen
	x Kiiskinen Kari,	jäsen	Parkkonen Kari	varajäsen
	poistui klo 16.59			
	x Nissinen Eino,	jäsen	Hovila Sari	varajäsen
	poistui klo 16.59			
	x Puro Markku	jäsen	Poti Jorma	varajäsen
	x Savolainen Katri	jäsen	Viitasaari Vilma	varajäsen
	x Tiainen Eila	jäsen	Pernu Ilkka	varajäsen
			x Lajunen Heimo,	
	x Timperi Kati-Erika,	jäsen	saapui klo 16.00,	varajäsen
	poistui klo 16.59		paikalla § 63	
	x Vanhala Mauno	jäsen	Neittaanmäki Pekka	varajäsen
	x Vepsäläinen		x Rantanen Riikka,	
	Hilma,	jäsen	saapui klo 16.00,	varajäsen
	poistui klo 16.59		paikalla § 63	
	x Ylälehto Jani	jäsen	Nykänen Jouko	varajäsen

Muut läsnäolijat

Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
x Kokko Jani,	aluevaltuuston pj	
saapui klo 17.01		
kokoustaun aikana		
x Paloniemi Aila	aluevaltuuston 1. vpj	
x Luoma-aho Janne	aluevaltuuston 2. vpj	
x Tollet Jan	esittelijä, hyvinvointialuejohtaja	
x Aalto Johanna	lakiasiaintohtaja	
x Aniranta Ella Sofia	hallinnon asiantuntija	
x Kallimo Kati	toimialajohtaja, sote-palvelut	
x Leppä Lasse	toimialajohtaja, konsernipalvelut	
x Koponen Sanna- Riikka	vs. viestintäjohtaja	
x Marjakangas Pasi	pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja	
x Mensala Ville	pelastusjohtaja	
x Suntioinen Aija	talousjohtaja	

Aluehallitus

Pöytäkirjan allekirjoitus

ja varmennus

Maria Kaisa Aula
Puheenjohtaja

Pasi Marjakangas
Pöytäkirjanpitäjä

Kati-Erika Timperi
Pöytäkirjantarkastaja § 46-62

Mauno Vanhala
Pöytäkirjantarkastaja

Jani Ylälehto
Pöytäkirjantarkastaja § 63

Pöytäkirjan tarkastus ja Pöytäkirja tarkastetaan viimeistään 23.2.2024, ja tarkastettu pöytäkirja nähtävillä olo muutoksenhakuohjeineen pidetään yleisesti nähtävillä Keski-Suomen hyvinvointialueen verkkosivulla [hyvaks.fi](https://www.hyvaks.fi) 26.2.2024.

Kokousaika 20.2.2024 klo 14:00 - 20.2.2024 17:56

Kokouspaikka Saunaneuvos, Viitaniemi, Jyväskylä

Käsitellyt asiat

46 § Laillisuus ja päätösvaltaisuus	1
47 § Pöytäkirjan tarkastus	2
48 § Työjärjestyksen hyväksyminen	3
49 § Viranhaltijapäätökset	4
- Liite: Viranhaltijapäätökset 30.1.-12.2.2024	5
50 § Hyvinvointialuejohtajan tilannekatsaus	6
51 § Aluevaltuuston 13.2.2023 päätösten täytäntöönpano	7
52 § Ehdotus selvityksestä moniviranomaisyhteistyön laajentamiseksi	8
- Liite: Selvitys moniviranomaisyhteistyön laajentamisesta	19
- Liite: Perustelut § 76 turvallisuuslautakunta 13.12.2023	33
- Liite: Aluehallituksen vastinepyyntö, turvallisuuslautakunta	34
- Vastineen liite: Kyselyvastaukset	40
53 § Johtamisjärjestelmän ja organisaatorakenteen kokonaisarvioinnin väliraportti	52
- Kokonaisarvioinnin väliraportti	57
54 § Yhteistoimintaneuvottelujen käynnistäminen	96
55 § Keski-Suomen hyvinvointialueen avaava tase 1.1.2023	98
- Avaava tase lyhyt 1.1.2023	101
- Avaava tase pitkä 1.1.2023	103
56 § Kannonkosken paloaseman tarkistettu hankesuunnitelma	106
- Liite: Paloaseman tontin vuokrasopimus	111
- Liite: Kannonkosken paloaseman tarkistettu hankesuunnitelma	117
57 § Erityislasterivahtitoiminta (Elva)	126
58 § Henkilöstöjaoston varajäsenen vaihtuminen	127
59 § Normaalikoulun psykologipalvelut, henkilöstön siirtosopimuksen hyväksyminen	128
- Liite: Henkilöstön_siirtosopimus_JYU_Normaalikoulu_HYVAKS	130
60 § Valtuustoaloite keskisuomalaisten yritysten paremmaksi huomioimiseksi julkisten hankintojen toteuttamisessa	134
- Liite: Valtuustoaloite Keski-Suomen pk-yritysten palvelujen käytön edistäminen	138
61 § Ajankohtaiset yhtiöasiat	139

Kokousaika 20.2.2024 klo 14:00 - 20.2.2024 17:56

Kokouspaikka Saunaneuvos, Viitaniemi, Jyväskylä

Käsitellyt asiat

62 § Ilmoitusasiat	141
- Liite: Jyväskylän kaupungin suostumus Sovatek säätiö sr:n sääntömuutokselle	142
- Liite: Sosiaalihuollon johtaja Raija Kojon lausunto hallituksen esityksestä työvoimapalveluiden uudelleen järjestämiseen	144
63 § Sosiaali- ja terveystalveluiden palveluverkkotyön käynnistäminen / Sosiaali- ja terveystalveluiden palveluverkkotyön lausuntovaiheen käynnistäminen	147
- Liite: Keski-Suomi - Sote Palveluverkko - Yleisinfo	153
Muutoksenhakuohjeet	184

Aluehallitus

§ 46

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Selostus asiasta

Hyvinvointialuelain 108 § mukaan muu toimielin kuin aluevaltuusto on päätösvaltainen, kun yli puolet jäsenistä on läsnä. Läsnäoleviksi katsotaan myös ne toimielimen jäsenet, jotka osallistuvat kokoukseen sähköisesti.

Tästä kokouksesta on annettu tieto hallintosäännön 149 ja 150 §:n mukaisesti.

Kirjallinen kutsu on toimitettu sähköisesti aluehallituksen jäsenille 15.2.2024.

**Hyvinvointialue-
johtajan ehdotus**

Aluehallitus toteaa, että kokous on laillisesti kokoon kutsuttu ja päätösvaltainen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Aluehallitus

§ 47

Pöytäkirjan tarkastus

Selostus asiasta

Hyvinvointialueesta annetun lain 95 §:n mukaan pöytäkirjan tarkastamisesta annetaan tarpeelliset määräykset hallintosäännössä.

Hallintosäännön 168 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla. Pöytäkirja voidaan tarkastaa ja allekirjoittaa sähköisesti.

**Hyvinvointialue-
johtajan ehdotus**

Aluehallitus päättää valita kaksi pöytäkirjantarkastajaa, Kati-Erika Timperi ja Mauno Vanhala, varalle Hilma Vepsäläinen ja Jani Ylälehto.

Päätös

Aluehallitus päätti valita kaksi pöytäkirjantarkastajaa, Kati-Erika Timperi ja Mauno Vanhala, varalle Hilma Vepsäläinen ja Jani Ylälehto.

Aluehallitus

§ 48 Työjärjestyksen hyväksyminen

Julkinen

Aluehallitus 20.2.2024 § 48

Selostus asiasta Käsiteltävät asiat ilmoitetaan ennalta jaetussa kokouskutsussa ja sen mukana seuranneessa esityslistassa.

Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.

Hyvinvointialuejohtajan ehdotus Aluehallitus hyväksyy työjärjestyksen esityksen mukaisesti.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Aluehallitus

§ 49

Viranhaltijapäätökset

Selostus asiasta

Viranhaltijoiden päätökset ovat nähtävillä osoitteessa:

https://hyvaks-julkaisu.tweb.fi/ktwebscr/vparhaku_tweb.htm

Hallintosäännön § 25 mukaan ylemmälle toimielimelle ei ilmoiteta seuraavia päätöksiä:

- henkilöstöä koskevat päätökset, lukuun ottamatta valintaa vakinaiseen virkasuhteeseen;
- tilojen vuokraaminen ulkopuolisille tilapäiseen käyttöön;
- hankintapäätökset, joiden kokonaisarvo jää alle kansallisen kynnyksarvon;
- alle 2000 euron vahingonkorvaukset;
- operatiiviset päätökset, joilla ei ole välittömiä talousvaikutuksia.

Henkilötietoja sisältävät päätökset poistetaan yleisestä tietoverkosta henkilötietojen käsittelyä koskevan lainsäädännön nojalla päätöksen muutoksenhakuajan päätyttyä tai kun päätös on lainvoimainen.

**Hyvinvointialue-
johtajan ehdotus**

Aluehallitus päättää, ettei se käytä hyvinvointialuelain 97 §:n mukaista otto-oikeuttaan edellä esitettyihin viranhaltijoiden päätöksiin.

Aluehallitus merkitsee tiedoksi viranhaltijapäätökset, joiden otto-oikeusaika on päättynyt.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite: Viranhaltijapäätökset 30.1.-12.2.2024



VIRANHALTIJAPÄÄTÖSLUETTELO

30.1.-12.2.2024

Hyvinvointialuejohtaja Jan Tollet

Päätösnumero	Päätöspäivämäärä	Asia
7/2024	05.02.2024	Päätös liittymisestä yhteishankintaan: Tankkaukset öljy yhtiöiden korteilla 2024–2026 (2028)

Sosiaali- ja terveystalveluiden toimialajohtaja Kati Kallimo

Päätösnumero	Päätöspäivämäärä	Asia
6/2024	06.02.2024	Lahjoitukset Ukraina

Aluehallitus

§ 50

Hyvinvointialuejohtajan tilannekatsaus

Julkinen

Diaarinumero Hyvaks/187/00.02.01/2022

Aluehallitus 20.2.2024 § 50

Selostus asiasta

- 1) Aluehallituksen puheenjohtajan ajankohtaiset asiat
- 2) Varhaiskasvatuksen järjestäminen ja kustannukset lastensuojelun sijoitustilanteissa
- 3) Hyvinvointialuejohtajien verkoston terveiset

Hyvinvointialuejohtajan ehdotus

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Aluehallitus

§ 51

Aluevaltuuston 13.2.2023 päätösten täytäntöönpano

Julkinen

Diaarinumero Hyvaks/445/00.02.01/2024

Aluehallitus 20.2.2024 § 51

Selostus asiasta Aluevaltuuston 13.2.2024 pidetyssä kokouksessa tehdyt päätökset ovat syntyneet laillisessa järjestyksessä eivätkä mene valtuuston toimivaltaa ulommaksi eivätkä muutoinkaan ole lain tai asetuksen vastaisia.

Hyvinvointialuejohtajan ehdotus Aluehallitus toteaa, että aluevaltuuston 13.2.2024 pidetyssä kokouksessa tehdyt päätökset ovat syntyneet laillisessa järjestyksessä eivätkä mene valtuuston toimivaltaa ulommaksi eivätkä muutoinkaan ole lain tai asetuksen vastaisia. Päätökset päätetään panna täytäntöön.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Aluehallitus

§ 52

Ehdotus selvityksestä moniviranomaisyhteistyön laajentamiseksi

Julkinen

Diaarinumero Hyvaks/1608/00.02.03/2023**Aiempi käsittely:**

Turvallisuuslautakunta 24.5.2023 § 27

Selostus asiasta

Sosiaali- ja terveyspalvelujen yhteensovittamisesta säädetään sosiaali- ja terveyspalveluiden järjestämisestä (612/2021) annetun lain 10 §:ssä. Laki velvoittaa hyvinvointialuetta huolehtimaan mm. yhteen sovitettuja palveluja laaja-alaisesti tarvitsevien asiakasryhmien ja asiakkaiden tunnistamisesta, sosiaali- ja terveydenhuollon yhteensovittamisesta, palveluketjujen ja palvelukokonaisuuksien määrittämisestä, sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen yhteensovittamisesta hyvinvointialueen muiden palvelujen kanssa, sekä asiakasta koskevan tiedon hyödyntämisestä eri tuottajien välillä.

Keski-Suomen hyvinvointialueen strategiassa yhdeksi keskeiseksi menestystekijäksi on tunnistettu ihmislähtöiset ja kustannusvaikuttavat palvelut, sekä saumaton palvelujen yhteensovittaminen. Nykyistä laajempi ja syvempi palvelujen yhteensovittaminen voisi osaltaan edistää hyvinvointialueen strategian tavoitteiden saavuttamisen todennäköisyyttä, kuten asukkaiden hyvinvointi- ja terveyserojen kaventumista sekä vaikuttavuuden ja kustannustehokkuuden vahvistamista.

Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen integraatio oli yksi keskeisimmistä sote-uudistusta perustelevista argumenteista. Organisoitumisen näkökulmasta katsottuna se toteutettiin hallinnollisella uudistuksella, hyvinvointialueilla. Keski-Suomessa 26 organisaation yhdistäminen antoi mahdollisuuden yhteensovittaa perinteiset sektorirajat ylittäviä palveluja.

Hyvinvointialue järjestää erilaisia asukkaan kotiin tuotettavia ympärivuorokautisia palveluja, ne vaihtelevat luonteeltaan kiireellisistä henkeä tai terveyttä uhkaavista hälytyspalveluista erilaisiin kriiseihin, tai muihin arjen poikkeustilanteisiin reagoivina toimintoina. Kansallisesti tarkasteltuna osa hyvinvointialueista on jo tehnyt selvityksiä tai toteuttanut kokeiluja laajemmasta hyvinvointialueen sisäisestä moniviranomaisyhteistyöstä. Myös aikaisemmissa sote-uudistuksia valmistelemissä projekteissa ympärivuorokautisten palveluiden yhteensovittaminen on koettu yhdeksi

Aluehallitus

uudistuksen onnistumisen mittariksi ja edellytykseksi.

Keski-Suomessa viranomaisyhteistyötä on tähän mennessä toteutettu esimerkiksi pelastus- sekä ensihoidon tehtäviä vastaanottavien ns. hybridiyksiköiden avulla. Saatujen kokemusten perusteella toimintamalli on nähty enemmän välivaiheena matkalla kohti laajempaa ja asukaslähtoisempää toimintaa.

Selvityksen tarkoitus ja tavoitteet

Moniviranomaisyhteistyötä koskevan selvityksen tavoitteena on tarkastella avoimesti mahdollisuuksia hyvinvointialueen järjestämien ympärivuorokautisten palveluiden yhteensovittamiselle. Tarkastelun kohteeksi valikoituisivat siten sosiaali- ja terveystoimen, pelastustoimen sekä konsernihallinnon tuottamat palvelut, joille on tarvetta ympäri vuorokauden. Käytännössä tällaisia voisivat pelastustoimen ja ensihoidon tehtävien lisäksi olla esimerkiksi kotihoidon ns. turvapuhelin -palvelu, sosiaali- ja kriisipäivystys, sekä akuutit mielenterveyden- tai päihde- ja riippuvuushoidon palvelut. Yksi moniviranomaisyhteistyön muoto voisi olla ajantasainen tilannekuvatieto, johon pohjautuen toimintaa ohjattaisiin erilaisissa häiriö- ja poikkeustilanteissa. Hyvinvointialueen toimipisteiden tekninen päivystys ja -tuki, avainhallinta-, kulunvalvonta-, sekä sähköisten järjestelmien tuki ovat esimerkkejä toiminnoista, joita olisi sekä laadun- että kustannusten hallitsemiseksi perusteltua tarkastella kokonaisuutena.

Selvityksen lähtökohtana olisi ennakkoluuloton ja organisaatorajat ylittävä tarkastelu vaihtoehtoisista toimintamalleista sekä muista yhteen sovittamisen mahdollisuuksista asukkaiden tarpeiden näkökulmasta katsoen. Yhteistyön toteutustapoja voisivat olla asiakasrajapinnassa tapahtuva uudenlainen palvelumuotoilu, jossa lainsäädännön rajoitteet huomioiden akuutteihin tarpeisiin vastaisi avuntarvitsijaa lähimpänä oleva viranomainen, tai moniviranomaisyhteistyötä koordinoiva tilannekeskus.

Palvelujen tuottamistapa olisi yksi selvityksen tulokulma, yhteistyön rakentumista tulisi arvioida omaan toimintaan, ostopalveluun, järjestöyhteistyöhön tai näiden yhdistelmään pohjautuen.

Selvityksen projektointi ja toteutus

Selvityksen toteutusta, tulosten analysointia sekä toimenpide-ehdotusten esittämistä varten esitetään perustettavaksi ohjausryhmä. Ryhmä koottaisiin yllä kuvattujen, ja mahdollisten muiden tunnistettujen ympärivuorokautisia palveluja asukkaiden kiireellisiin tarpeisiin tuottavien tahojen edustajista.

Aluehallitus

Ohjausryhmä voisi halutessaan hyödyntää ulkopuolista asiantuntijatyötä. Raportin lisäksi ohjausryhmä antaisi arvionsa toteutuskelpoisista vaihtoehtoista sekä ehdotuksen mahdollisista pysyvistä tai esimerkiksi pilottiluonteisesti toteutettavista kokeiluista.

Riskienhallintajohtajan ehdotus Turvallisuuslautakunta esittää aluehallitukselle selvityksen tekemistä moniviranomaisyhteistyön laajentamisesta Keski-Suomen hyvinvointialueella sekä ohjausryhmän nimeämistä selvityksen toteuttamista varten.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Aluehallitus 30.5.2023 § 182

Selostus asiasta Turvallisuuslautakunta on esittänyt kokouksessaan 24.5.2023 § 27 aluehallitukselle selvityksen tekemistä moniviranomaisyhteistyöstä hyvinvointialueella. Selvitys ulotettaisiin koskemaan kaikkia toimialoja, konsernipalveluja, sosiaali- ja terveystalvveluja sekä pelastustointia. Selvityksen tavoitteena on tarkastella mahdollisuuksia sektorirajat ylittävään palveluiden ja toimintojen yhteensovittamiseen, ja sen avulla palveluiden laadun sekä kustannustehokkuuden parantamiseen.

Turvallisuuslautakunta ehdottaa ohjausryhmän perustamista selvityksen edistymistä, raportointia sekä toimenpide-ehdotuksen laatimista varten.

Hyvinvointialuejohtajan ehdotus

Aluehallitus päättää:

1) tehdä selvityksen moniviranomaisyhteistyön laajentamisesta Keski-Suomen hyvinvointialueella, ja

2) nimetä selvityksen ohjausryhmän:

toimialajohtaja Lasse Leppä, pj.
aluehallituksen edustaja, aluevaltuutettu Kari Kiiskinen
turvallisuuslautakunnan edustaja, pj. Sanna Rajala
toimialajohtaja Kati Kallimo
pelastusjohtaja Ville Mensala
vastuualuejohtaja Juha Paloneva
vastuualuejohtaja Eva Pihlmaa-Tuononen

Aluehallitus

vastuualuejohtaja Tuija Koivisto
tilapalvelujohtaja Petteri Kontro
riskienhallintajohtaja Simo Oksanen, siht.

Ohjausryhmä voi tarvittaessa hyödyntää ulkopuolista asiantuntija-apua.
Selvitys toimenpide-ehdotuksineen valmistellaan 31.12.2023 mennessä.

Asian kokouskäsittely:

Riskienhallintajohtaja Simo Oksanen esitteli asiaa kokouksessa.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Turvallisuuslautakunta 13.12.2023 § 76

Valmistelija(t)

Simo Oksanen, p. 040 5521263

Selostus asiasta

Turvallisuuslautakunta on esittänyt kokouksessaan 24.5.2023 § 27 aluehallitukselle selvityksen tekemistä moniviranomaisyhteistyöstä hyvinvointialueella. Aluehallitus päätti (30.5.2023 § 182) selvityksen tekemisestä moniviranomaisyhteistyön laajentamisesta sekä nimesi ohjausryhmän koordinoimaan selvityksen valmistelua.

Ohjausryhmä käynnisti projektin moniviranomaisyhteistyön kehittämisestä 11.8.2023, asetti selvitykselle tavoitteet ja hyväksyi projektisuunnitelman. Moniviranomaisyhteistyön laajentamista koskevan selvityksen valmistelu aikataulutettiin siten, että selvityksen lopputulokset annettaisiin aluehallitukselle joulukuussa 2023. Projektin valmistelun eteneminen on kuvattu tiivistetysti päätöksen liitteenä olevassa materiaalissa.

Moniviranomaisyhteistyötä tarkastelevassa selvityksessä hyödynnettiin organisaation omia asiantuntijoita esimerkiksi työpaja -tapaamisissa, lisäksi asiaa käsiteltiin hyvinvointialueen-, ja sosiaali- ja terveystieteiden johtoryhmissä sekä yhteistyötoimikunnassa. Selvityksessä arvioitiin muilla hyvinvointialueilla jo toteutettujen, sekä suunnitteilla olevien moniviranomaisyhteistyötä koskevien ratkaisujen hyötyjä ja haittoja. Ulkopuolista asiantuntijuutta moniviranomaisyhteistyön rooliin ja toteutusmallin kirkastamiseen liittyen hyödynnettiin Hyvil Oy:n tuottamana.

Ohjausryhmä asetti työskentelynsä tavoitteiksi:

1. Edistää sote- ja pelastuspalveluiden yhteensovittamista (Hyvinvointialuelaki 7 §, järjestämislaki 10 §)
 2. Toteuttaa Hyvaks -strategian menestystekijää ihmislähtöisyydestä,
-

Aluehallitus

kustannusvaikuttavuudesta sekä palveluiden yhteensovittamisesta

3. Luoda uudenlainen palvelukonsepti, joka tuottaa vaikuttavuutta, laatua sekä kustannussäästöjä

Ohjausryhmän ehdotukset aluehallitukselle moniviranomaisyhteistyötä koskevan selvityksen tuloksina:

1. Toimintamalli palveluiden yhteen sovittamisen toteuttamiseksi

Toimintamallissa nykyisten sote- ja pelastuspalveluiden kehittämistä ja nykymuotoisen toiminnan yhteensovittamista valmisteltaisiin asukkaiden tarpeista käsin. Suunnittelua ehdotetaan vaiheistettavaksi siten, että asukkaiden tarpeiden tunnistaminen, potentiaalisten yhteen sovitettavien palvelujen määrittely sekä integraatioyhdyspintojen muodostaminen priorisoitaisiin. Yhteen sovitettujen palvelukonseptin valmistelu olisi siten jo pitkällä ennen organisaatiolähtöisen valmistelun käynnistämistä. Ehdotetussa mallissa esimerkiksi toimitilat, tekniset ratkaisut, positio organisaatorakenteessa tai johtamisjärjestelyt sovitettaisiin kokonaisuuteen asukkaiden tarpeita palvelevan konseptin valmistuttua.

2. Tilanne- ja johtokeskuksen perustaminen Keski-Suomen hyvinvointialueelle

Tilanne- ja johtokeskus ottaisi koordinoivan rooli sekä ns. normaalivalmiuden että korotetun valmiuden aikaisissa tilanteissa. Tilannekeskus ottaisi hoitaakseen määritellyt kiireelliset kutsu- ja hälytystehtävät ympärivuorokautisesti. Yhteen sovitettujen kiireellisten palveluiden kysynnän koordinoinnin avulla kykenisimme keräämään ajantasaista tietoa erilaisista tarpeista ja vastaamaan niihin kuhunkin tilanteeseen soveltuvalla, nopeimman vasteen tarjoavalla tavalla. Tilanne- ja johtokeskukseen rakentuvaa jaettava tilanneymmärrystä voitaisiin hyödyntää myös häiriö- ja poikkeusoloissa.

Ehdotetussa mallissa tilanne- ja johtokeskukseen alkuvaiheessa sisältyvät toiminnot:

- Ensihoidon kenttäjohto ja tehtäväseuranta
- Pelastustoimen tilanne- ja johtokeskus
- Sosiaali- ja kriisipäivystys
- Turvapuhelinpalveluiden keskus
- Hoidon- ja palvelutarpeen arviointi (em. toimintoihin liittyvä).

Edellisten lisäksi tulevaisuudessa tilanne- ja johtokeskuksen avulla voitaisiin koordinoida myös muita toimintoja, kuten erilaisia liikkuvia palveluja tai kotisairaanhoidoa.

Valmistelun eteneminen

Palveluiden yhteen sovittamisen toimintamallia (tuotos 1) ehdotetaan hyödynnettäväksi hyvinvointialueen palveluissa ja niihin liittyvässä kehittämisessä.

Tilanne- ja johtokeskuksen (tuotos 2) perustamisen osalta valmistelu käynnistettäisiin vuoden 2024 alussa. Toiminnan käynnistämisessä voitaisiin hyödyntää eri osa-alueiden osaamista, esimerkiksi pelastustoimen kokemusta ja asiantuntijuutta tilanne- ja johtokeskustoiminnasta. Hyvinvointialueen tilanne- ja johtokeskuksen käynnistämiseen liittyvät rekrytoinnit, tehtäväkuvien ja toimintaprosessien määrittelyt, tekninen valmistelu sekä toimitilaratkaisut toteutettaisiin pilottihankkeena, joka päättyisi viimeistään vuoden 2025 lopussa. Tavoitteena olisi käynnistää operatiivinen toiminta jo aiemmin, jolloin konseptin hiomiselle ja mahdollisten muutosten tekemiselle jäisi riittävästi aikaa. Hyvinvointialueen vuoden 2024 talousarviossa tilanne- ja johtokeskuksen perustamiseen on varattu 0,64 miljoonaa euroa. Rahoitus toteutuisi hyvinvointialueiden toiminnan kehittämiseen ja vakiinnuttamiseen varatusta määrärahasta.

Tilanne- ja johtokeskustoiminnan hyödyt

Asukkaiden äkillisiin palvelutarpeisiin vastaaminen aiempaa nopeammin lisäisi luottamusta hyvinvointialueen kykyyn huolehtia yleisestä turvallisuudesta. Nykyisin toisistaan erillisiin toimintaprosesseihin jakautuneet palvelut aiheuttavat viivästyksiä ja poikkeamia, joita tehokkaammalla yhteistoiminnalla ja koordinoinnilla voitaisiin vähentää. Välillisesti nopeammin paikalle saatava apu voisi purkaa hallitsematonta päivystys- ja kiirevastaanottopalveluihin kohdentuvaa kysyntää. Asukkaiden arjen turvallisuutta parantamalla voitaisiin tukea kotona asumista ja vähentää siten esimerkiksi asumispalveluihin kohdentuvaa kysynnän kasvua.

Johtokeskuksen toiminnalla erilaisissa häiriö- ja poikkeusoloissa voitaisiin koordinoida ja johtaa tilannetta nykyistä vaikuttavammin. Yhteistä, ajantasaista tilannekuvatietoa hyödyntämällä syntyisi paitsi kyvykkyyttä toimia, myös tiedottaa tapahtumien etenemisestä sekä sisäisesti että ulkoisesti.

Nykyistä nopeampi ja laadukkaampi vaste äkillisiin palvelutarpeisiin mahdollistaa resurssien kohdentamisen, ja siten vaikuttavuuden paranemisen vakavammassa hengen- tai terveyden menetyksen uhkaa sisältävissä tilanteissa.

Toimivalta asiassa

Aluehallitus

Hallintosääntö § 18

Riskienhallintajohtajan Turvallisuuslautakunta esittää aluehallitukselle, että ehdotus

- aluehallitus hyväksyy ohjausryhmän antaman selvityksen,
- palveluiden yhteen sovittamisen toimintamallia hyödynnetään hyvinvointialueen toiminnan kehittämisessä sekä
- hyvinvointialueen tilanne- ja johtokeskus perustetaan esittelytekstissä ja liitteessä esitetyn mukaisesti.

Asian kokouskäsittely

Riskienhallintajohtaja muutti kokouksessa ehdotustaan seuraavasti:

"Turvallisuuslautakunta esittää aluehallitukselle, että

- aluehallitus hyväksyy ohjausryhmän antaman selvityksen,
- palveluiden yhteen sovittamisen toimintamallia hyödynnetään hyvinvointialueen toiminnan kehittämisessä sekä
- hyvinvointialueen tilanne- ja johtokeskus perustetaan esittelytekstissä ja liitteessä esitetyn mukaisesti.

Turvallisuuslautakunta ehdottaa erityisen huomion kiinnittämistä jatkovalmistelussa:

- juridisiin kysymyksiin, kuten tietosuojan tai toimivaltaan liittyen
- harvaan asuttujen alueiden asukkaiden arjen turvallisuuden parantamiseen
- toiminnan vaikuttavuuden- sekä kustannusvaikutusten kokonaisarviointiin
- substanssiasiantuntijoiden hyödyntämiseen."

Keskustelun kuluessa Marko Kolula teki Pekka Huikon kannattaman muutosesityksen, joka kuului seuraavasti:

"Turvallisuuslautakunta esittää aluehallitukselle, että aluehallitus ei hyväksy ohjausryhmän antamaa selvitystä esityksen mukaisena. Turvallisuuslautakunta painottaa, että vaikuttavuus- ja kokonaisarviointi tulee laatia siten, että myös harvaan asutut alueet tulee moniviranomaistoiminnassa huomioiduksi. Samoin substanssiviranomaisia tulee kuulla. Perusteet ovat pöytäkirjan liitteenä."

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että koska on tehty kannatettu muutosehdotus, on suoritettava äänestys. Puheenjohtaja esitti, että äänestystavaksi sovittiin nimenhuutoäänestys siten, että riskienhallintajohtajan kokouksessa muuttamaan päätösehdotusta kannattavat äänestävät "JAA" ja muutosehdotusta kannattavat äänestävät "EI". Äänestystapa ja -järjestys hyväksyttiin.

Aluehallitus

Suoritettussa äänestyksessä annettiin yhteensä 4 (neljä) JAA-ääntä (Sanna Rajala, Harri Hokkanen, Kirsi Saari ja Riitta Kangas) sekä 7 EI-ääntä (Marko Kolula, Jari Halttunen, Nina Hirsiaho, Pekka Huikko, Leena Jäntti, Marke Tuominen ja Karoliina Saraste). Poissa oli 2 (kaksi) jäsentä (Jari Blom ja Sami Tuominen).

Äänestyksen jälkeen puheenjohtaja totesi, että äänin 7 - 4 turvallisuuslautakunta hyväksyi Marko Kolulan tekemän ja Pekka Huikon kannattaman muutosesityksen.

Jari Blom poistui kokouksesta klo 17:38 ja osallistui Teams-yhteydellä klo 18.15 saakka asian käsittelyn aikana. Hän poistui klo 18:15 ennen päätöksentekoa.

Marke Tuominen oli poissa kokouksesta klo 18:00 - 18:36.

Johtajaylilääkäri Heikki Miettinen oli kokouksessa Teams-yhteydellä klo 18:20 - 18:30.

Aluehallituksen puheenjohtaja Maria Kaisa Aula oli poissa klo 18:10 - 18:40 asian käsittelyn aikana.

Kokouksessa pidettiin tauko klo 18:24 - 18:28 ja klo 18:39 - 18:41 asian käsittelyn aikana.

Sami Tuominen poistui kokouksesta klo 19:06 ennen päätöksentekoa.

Päätös

Turvallisuuslautakunta esittää aluehallitukselle, että aluehallitus ei hyväksy ohjausryhmän antamaa selvitystä esityksen mukaisena. Turvallisuuslautakunta painottaa, että vaikuttavuus- ja kokonaisarviointi tulee laatia siten, että myös harvaan asutut alueet tulee moniviranomaistoiminnassa huomioiduksi. Samoin substanssiviranomaisia tulee kuulla. Perusteet ovat pöytäkirjan liitteenä.

Puheenjohtaja jätti päätökseen eriävän mielipiteen.

Turvallisuuslautakunta 24.1.2024 § 6

Valmistelija(t) Simo Oksanen, p. 040 5521263

Selostus asiasta **Tausta vastineen valmistelulle sekä jatkokäsittely**

Turvallisuuslautakunta on esittänyt kokouksessaan 13.12.2023/76 aluehallitukselle, että moniviranomaisyhteistyön laajentamista koskevaan selvitykseen pyydetäisiin lisäselvityksiä ennen sen päätöskäsittelyä.

Aluehallitus

Aluehallitus päätti 19.12.2023/417 pyytää ohjausryhmältä vastineen turvallisuuslautakunnan esittämiin lisäkysymyksiin. Lisäksi aluehallitus päätti, että ohjausryhmän antama vastine käsitellään turvallisuuslautakunnassa ennen sen antamista aluehallitukselle.

Ohjausryhmän valmisteleva vastine tuodaan turvallisuuslautakunnan käsiteltäväksi 24.1.2024 kokouksessa. Turvallisuuslautakunnan käsittelyn jälkeen ohjausryhmä antaa aluehallitukselle ehdotuksen moniviranomaisyhteistyötä koskevan selvityksen toimenpiteistä ja liittää annetun vastineen osaksi selvityspyyntöä.

Toimivalta asiassa

Hallintosääntö § 18

Riskienhallintajohtajan

ehdotus

Turvallisuuslautakunta käy keskustelun ohjausryhmän antamasta vastineesta ja merkitsee sen tiedokseen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Aluehallitus 20.2.2024 § 52

Selostus asiasta

Turvallisuuslautakunta on esittänyt kokouksessaan 24.5.2023 § 27 aluehallitukselle selvityksen tekemistä moniviranomaisyhteistyöstä hyvinvointialueella. Aluehallitus päätti (30.5.2023 § 182) selvityksen tekemisestä moniviranomaisyhteistyön laajentamisesta sekä nimesi ohjausryhmän koordinoimaan selvityksen valmistelua.

Turvallisuuslautakunta on esittänyt kokouksessaan 13.12.2023/76 aluehallitukselle, että moniviranomaisyhteistyön laajentamista koskevaan selvitykseen pyydetäisiin lisäselvityksiä ennen sen päätöskäsittelyä. Aluehallitus päätti 19.12.2023/417 pyytää ohjausryhmältä vastineen turvallisuuslautakunnan esittämiin lisäkysymyksiin. Lisäksi aluehallitus päätti, että ohjausryhmän antama vastine käsitellään turvallisuuslautakunnassa ennen sen antamista aluehallitukselle.

Turvallisuuslautakunta on käsitellyt ohjausryhmän laatiman vastineen turvallisuuslautakunnan esittämiin lisäkysymyksiin kokouksessaan 24.1.2024. Turvallisuuslautakunta kävi keskustelun vastineesta ja merkitsi sen yksimielisesti tiedoksi.

Ohjausryhmän vastineessa tilanne- ja johtokeskuksen organisoimiseksi ehdotetaan vaiheistettua etenemismallia. Ensimmäisessä vaiheessa

Aluehallitus

ratkaistaan ensihoidon organisatorinen sijoittuminen osana johtamisjärjestelmän ja organisaatorakenteen kokonaisarviointia kevään 2024 aikana. Toisessa vaiheessa tilannekeskustoiminta rakennetaan sosiaali- ja terveystoimen toimialan sisälle. Kolmannessa vaiheessa tilannekeskustoiminnan yhteistyötä laajennetaan sosiaali- ja terveystoimen välillä.

Hyvinvointialuejohtajan ehdotus

Aluehallitus päättää:

- 1) merkitä tiedoksi ohjausryhmän selvityksen ja ohjausryhmän vastineen turvallisuuslautakunnan esittämiin lisäkysymyksiin,
- 2) käynnistää valmistelun ensihoidon organisoimiseksi osaksi sairaalapalveluiden vastuualuetta sosiaali- ja terveystoimen toimialalla,
- 3) käynnistää tilannekeskustoiminnan rakentamisen sosiaali- ja terveystoimen toimialan sisälle,
- 4) laajentaa tilannekeskustoiminnan yhteistyötä sosiaali- ja terveystoimen välillä sosiaali- ja terveystoimen välillä kansallisen lainsäädännön täsmennyttyä.
- 5) osoittaa rahoitusta käyttösuunnitelmassa erikseen täsmennettävän määrän toiminnan vakiinnuttamisen ja kehittämiseen tarkoitettua valtion lisärahoituksesta ensihoidon organisatorisen aseman valmisteluun ja sosiaali- ja terveystoimen johto- ja tilannekeskustoiminnan rakentamiseen vuosina 2024-2025 sekä
- 6) todeta, että moniviranomaisyhteistyön ohjausryhmän toimeksianto on päättynyt.

Asian kokouskäsittely:

Hyvinvointialuejohtaja muutti päätösehdotuksen kohtaa 4 seuraavasti lisäämällä lauseen:

Asia tuodaan erikseen päätettäväksi erillisen valmistelun perusteella.

Päätös

Aluehallitus päätti:

- 1) merkitä tiedoksi ohjausryhmän selvityksen ja ohjausryhmän vastineen turvallisuuslautakunnan esittämiin lisäkysymyksiin,
-

Aluehallitus

- 2) käynnistää valmistelun ensihoidon organisoimiseksi osaksi sairaalapalveluiden vastuualuetta sosiaali- ja terveyspalveluiden toimialalla,
- 3) käynnistää tilannekeskustoiminnan rakentamisen sosiaali- ja terveystoimen toimialan sisälle,
- 4) laajentaa tilannekeskustoiminnan yhteistyötä sosiaali- ja terveyspalveluiden ja pelastustoimen välillä sosiaali- ja terveyspalveluiden tilannekeskustoimintamallin ja kansallisen lainsäädännön täsmennyttyä. Asia tuodaan erikseen päätettäväksi erillisen valmistelun perusteella,
- 5) osoittaa rahoitusta käyttösuunnitelmassa erikseen täsmennettävän määrän toiminnan vakiinnuttamisen ja kehittämiseen tarkoitetusta valtion lisärahoituksesta ensihoidon organisatorisen aseman valmisteluun ja sosiaali- ja terveystoimen johto- ja tilannekeskustoiminnan rakentamiseen vuosina 2024-2025 sekä
- 6) todeta, että moniviranomaisyhteistyön ohjausryhmän toimeksianto on päättynyt.

Liitteet

- Liite: Selvitys moniviranomaisyhteistyön laajentamisesta
Liite: Perustelut § 76 turvallisuuslautakunta 13.12.2023
Liite: Aluehallituksen vastinepyyntö, turvallisuuslautakunta
Vastineen liite: Kyselyvastaukset

Selvitys moniviranomaisyhteistyön laajentamisesta – projektisuunnitelma ja toimenpide- ehdotukset

Ohjausryhmän esitys

KESKI-SUOMEN

HYVINVOINTIALUE

#hyväarkikaikille

#hyvaks

Menestystekijät



Ihmislähtöiset palvelut



Henkilöstö



Tieto



Kumppanuus



Asukkaat



Uudistuminen

KUNNAT
YRITYKSET
JÄRJESTÖT
yms.

Missio:

EDISTÄMME HYVINVOINTIA, TERVEYTTÄ & TURVALLISUUTTA KESKI-SUOMESSA VAIKUTTAVASTI & LAAJALLA YHTEISTYÖLLÄ

Arvot:

Kohtaamme ihmislähtöisesti ja yhdenvertaisesti

Toimimme avoimesti yhteistyössä

Olemme luotettavia ja vastuullisia - myös tuleville sukupolville

Tavoitteet:

TOIMINNAN VAIKUTTAVUUS JA KUSTANNUSTEHOKKUUS

PALVELUIDEN YHDENVERTAISUUS, SAATAVUUS JA SAAVUTETTAVUUS

KESKISUOMALAISTEN HYVINVOINTI- JA TERVEYSEROJEN KAVENTUMINEN

KESKISUOMALAISTEN KOKEMUS HYVINVOINNISTA, TERVEYDESTÄ & TURVALLISUUDESTA VAHVISTUU

VISIO 2030:

Liite: Aluehallitus 20.2.2024 § 52

KESKISUOMALAISTEN KOKEMUS HYVINVOINNISTA, TERVEYDESTÄ JA TURVALLISUUDESTA ON MAAN KÄRKEÄ. HYVINVOINTIALUE ON VETOVOIMAINEN ASUKKAILLE, HENKILÖSTÖLLE JA YRITYKSILLE

Aluehallituksen toimeksianto:

30.5.2023 § 182: Selvitys moniviranomaisyhteistyön laajentamisesta

MITÄ:

- ”Moniviranomaisyhteistyötä koskevan selvityksen tavoitteena on tarkastella avoimesti mahdollisuuksia hyvinvointialueen järjestämien ympärivuorokautisten palveluiden yhteensovittamiselle”

MITEN:

- ”Tarkastelun kohteeksi valikoituisivat siten sosiaali- ja terveystoimen, pelastustoimen sekä konsernihallinnon tuottamat palvelut, joille on tarvetta ympäri vuorokauden.”
- ”Yksi moniviranomaisyhteistyön muoto voisi olla ajantasainen tilannekuvatieto, johon pohjautuen toimintaa ohjattaisiin erilaisissa häiriö- ja poikkeustilanteissa.”

KENELLE:

- ”Selvityksen lähtökohtana olisi ennakkoluuloton ja organisaatorajat ylittävä tarkastelu vaihtoehtoisista toimintamalleista sekä muista yhteen sovittamisen mahdollisuuksista asukkaiden tarpeiden näkökulmasta katsoen.”

Projektin tavoite

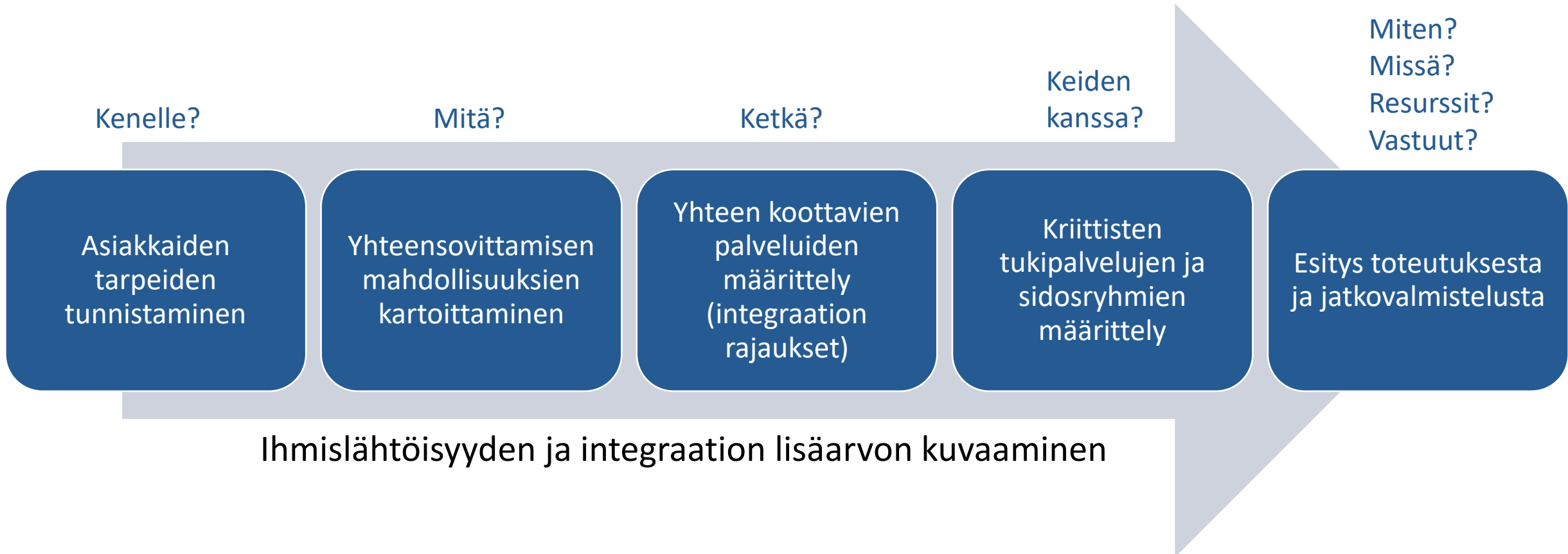
1. Edistää sote- ja pelastuspalveluiden yhteensovittamista (Hyvinvointialuelaki 7 §, järjestämislaki 10 §)
2. Toteuttaa Hyvaks -strategian menestystekijää ihmislähtöisyydestä, kustannusvaikuttavuudesta sekä palveluiden yhteensovittamisesta
3. Luoda uudenlainen palvelukonsepti, joka tuottaa vaikuttavuutta, laatua sekä kustannussäästöjä

4. Laatia suunnitelma konkreettisten toimenpiteiden toteuttamisesta aluehallituksen hyväksyttäväksi:
 - Toimintamalli ja alustava prosessikuvaus
 - Muutostarpeiden tunnistaminen talouden, henkilöstön ja organisoitumisen näkökulmasta

Projektin eteneminen:

Pvm	Tapahtuma	Sisältö
30.5.23.	Aluehallitus	Päätös selvityksen käynnistämisestä
9.8.	Hyvil/Hyvaks -työkokous	Projektisuunnitelman valmistelu ja -ennakkoarviointi
11.8.	Ohjausryhmän 1. kokous	Projektointi ja –suunnitelman hyväksyminen
20.9.	Hyvil/Hyvaks –työkokous	Projektisuunnitelman työstäminen
21.9.	HVA-Turva -seminaari	K-S moniviranomaistyön suunnitelman esittely, muut hva:t, STM, SM
22.9.	Ohjausryhmän 2. kokous	Palautteen ja benchmark-kohteiden käsittely (Siun Sote ja Itä-Uusimaan hva)
2.10.	Tike –työpaja 1	Projektin asiantuntija-arviointi ja työstäminen
9.10.	Hyvil/Hyvaks –työkokous	Työpajan tulosten käsittely ja jatkojalostus
23.10.	Tike –työpaja 2	Projektin asiantuntija-arviointi ja työstäminen (mm. rajaukset)
27.10.	Ohjausryhmän 3. kokous	Tilanne- ja johtokeskusluonnoksen käsittely
3.11.	Sote laajennettu jory	Projektisuunnitelman esittely
13.11.	Yhteistyötoimikunta	Projektisuunnitelman esittely
23.11.	Ohjausryhmän 4. kokous	Projektin tuotoksen hyväksyminen
28.11.	Aluehallituksen iltakoulu	Selvityksen lopputuotoksen ja päätösehdotuksen esittely
12.12.23.	Aluehallituksen kokous	Ehdotus moniviranomaisyhteistyöstä - hyväksymiskäsittely

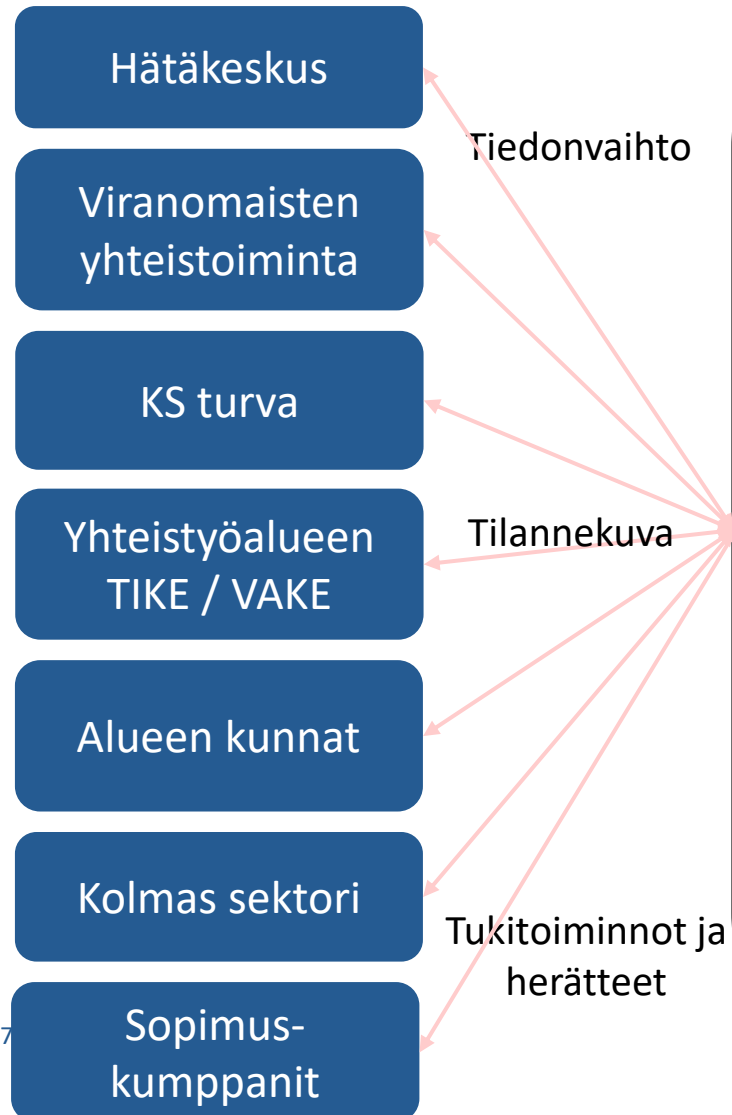
Selvityksen tuotos 1: Valmistelun konsepti - ihmislähtöisyys ja yhteen sovittaminen



Selvityksen tuotos 2: Kiireellisten palveluiden tilannekeskus

Hyvaks palvelut & sisäiset kumppanit

Ulkoiset yhteistyökumppanit



Yhteinen tilanneymmärrys eri viranomaisten välillä

Optimoitu resurssien käyttö

Asiakkaat saavat apua akuutteihin palvelutarpeisiinsa

Tarkennuksia ja kysymyksiä toteutusvaiheeseen:

- Palvelut tai niiden osat, jotka ovat mukana integraatiotarkastelussa (rajaukset tarkennettava)
 - Turvapuhelinkeskus (tekninen ohjelmisto) – ei koko turvapuhelinpalveluiden palvelutuotanto
 - Ensihoitopalveluiden osalta tilannekeskuspalvelun yhteyteen fyysisesti vain ensihoidon kenttäjohtotoiminta, ensihoidon tehtäväseuranta ja mahdollinen erillinen ensihoidon tarpeen arvio toiminta (ei koko ensihoidon palvelutuotanto)
 - Hoidon- ja palvelutarpeen arvioinnin osalta tarkoitetaan ensihoitopalveluissa tai vastaavassa akuutin tehtävän tai yhteydenoton aikana tapahtuvaa hoidon, hoitopaikan tai hoitoon hakeutumisen tarpeen arviointia sekä sosiaalihuollon palveluohjausta.
- Tarkastelua laajennetaan myös muihin, etenkin yöaikaisiin, äkillisiin palvelutarpeisiin, kuten psykiatrisen liikkuvan yksikön, tai kotisairaalapalvelun koordinointi TIKE:n kautta
- Kriittisten tukipalveluiden ja muun yhteistoiminnan määrittely
- Pelastustoimen asiantuntemus hälytys-/kiireellisten palveluiden koordinoinnissa laajemmin hyödynnettäväksi
- Kiireellisen palvelun määrittely = tässä integraatiotarkastelussa tarkoitetaan..(2 seuraavaa diaa)

Tässä integraatiotarkastelussa keskeisillä käsitteillä tarkoitetaan..

Kiireellinen palvelu

- Pelastustoiminnan osalta kiireellisiä tehtäviä, joiden tarkoituksena on pelastaa ja suojata ihmisiä, omaisuutta ja ympäristöä onnettomuuden uhatessa tai sattuesssa sekä rajoittaa onnettomuudesta aiheutuvia vahinkoja ja lieventää onnettomuuden seurauksia.
- Ensihoidon palveluiden osalta hätäkeskuksen toimesta riskiarvioluokkaan A-C määriteltyjä tehtäviä.
- Sosiaali- ja kriisikeskuksen toteuttamaa kiireellistä sosiaalityön arviota tai välittömiä toimenpiteitä sekä asiakkaan tarvitsemaa akuuttia kriisiapua traumaattisessa kriisitilanteessa.
- Turvapuhelinpalveluihin liittyvän hälytyskeskuksen toimintaa ja järjestelmiä.
- Päivystävän palotarkastajan palvelua, akuutteja onnettomuuksien ehkäisyyn tai paloturvallisuuteen liittyviä asiakasyhteydenottoja sekä Pelastuslain 42§ paloriskeihin liittyvää päivystysluonteista valvontatoimintaa.
- Hyvinvointialueen ammattialaisten tarvitsemaa akuuttia ohjaus- ja neuvontatukea toiselta viranomaiselta tai asiantuntijalta.

Tilannekeskuspalvelu

- Tilanne- ja johtokeskuspalveluilla tarkoitetaan kokonaisuutta, joka muodostuu pelastustoiminnan johtamisen tukemisen toimenpiteistä, tilannekuvan muodostamisesta ja jakamisesta sekä valmiuden ylläpitämisen ja tehostamisen toimenpiteistä.

Johtokeskus

- Johtokeskus on toiminnan johtamista varten perustettu toiminnallinen kokonaisuus, joka käsittää henkilöstön, tilan ja välineet.

Valmiuskeskus

- Sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistyöalueiden valmiuskeskus, jonka tehtävät määräytyvät Lain sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä (612/2021) 51§ mukaisesti.

Hoidon tarpeen arvio

- Ensihoidon hälytystehtävään tai sosiaali- ja kriisipäivystyksen akuuttiin tilanteeseen liittyvää puhelimitse toteutettavaa hoidon, hoitopaikan tai hoitoon hakeutumisen tarpeen arviointia, asiakasohjausta ja tilanteen kiireellisyyden arviointia.

Hälyttämisen palvelut

- Pelastuslaitosten yksiköiden ja henkilöstön hälyttäminen eri tilanteissa (mm. häiriötilanteet), sekä hälytyksille osallistumisen seuranta. Sopimusperusteisesti myös kunnan avainhenkilöiden hälyttäminen häiriö- ja onnettomuustilanteissa.

Ensihoitopalvelu

- Äkillisesti sairastuneen tai loukkaantuneen potilaan ensihoitopalvelu ja siihen kuuluvat potilassiirrot sekä ensivastetoiminta. Hoitolaitoksen ulkopuolella tapahtuvaa ensihoitoa tarjotaan neliportaisen ensihoitojärjestelmän avulla:
 1. Ensivaste (alustavaan, hengenpelastavaan ensiapuun kykenevä yksikkö)
 2. Perustaso (potilaan peruselintoiminnoista kohteessa ja kuljetuksen aikana huolehtimaan kykenevä yksikkö)
 3. Hoitotaso (vakavasti sairastuneesta tai loukkaantuneesta potilaasta kohteessa ja kuljetuksen aikana huolehtimaan kykenevä yksikkö)
 4. Lääkäriyksikkö (ensihoitoon ja hätätilapotilaiden hoitoon perehtyneen ensihoitolääkärin potilaan luokse tuova yksikkö)

Sosiaalipäivystys

- Sosiaalipäivystyksellä tarkoitetaan välttämättömien ja kiireellisten sosiaalipalvelujen ja muiden tukitoimien järjestämistä erilaisissa sosiaalisissa hätä- ja kriisitilanteissa kaikkina vuorokauden aikoina.

Tietohallinto ja ICT palvelut

- Tilanne- ja johtokeskustoiminnan vaatimat hyvinvointialueen yhteiset tietohallinto- ja ICT palvelut.
- Lisäksi toimialakohtaiset tietohallinnon palvelut tai toimialasidonnaiset tietojärjestelmät, jotka vaativat erityisiä yhdelle toimialalle soveltuvia laite- tai ohjelmistoratkaisuja. Esimerkiksi pelastustoimen toimialasinnaisia palveluita ovat mm. toimialakohtaiset viestijärjestelmät ja tietohallintoratkaisut kuten turvallisuusviranomaisten käyttöön tarkoitettu TUVE verkkopalvelu, hätäkeskusjärjestelmä ERICA, viranomaisten yhteinen kenttäjohtojärjestelmä KEJO, pelastustoiminnan johtamisen järjestelmät PEKE, Jotke, Krivat, Tilanepäiväkirjasovellus sekä raportointi ja tilastojärjestelmät kuten Pronto ja Merlot.

Tilapalvelut

- Tilapalvelut ja kulunvalvontajärjestelmäpalvelut pelastustoimen niiden tilojen osalta, jotka turvallisuusluokiteltu TUVE verkkopalvelun tai ERICA hätäkeskusjärjestelmän vaatimuksia vastaaviksi.

Viestijärjestelmäpalvelut

- Viestivälineiden ja -järjestelmien ylläpito, huolto ja korjauspalvelut (sis. viranomaispäätelaitteiden parametroidit, muutos- ja asennuspalvelut sekä huollot).
- Lisäksi toimialakohtaiset viestijärjestelmät kuten turvallisuusviranomaisten käyttöön tarkoitettu TUVE verkkopalvelu ja Virve viranomaisverkko- ja päätelaittepalvelut.

Viestintäpalvelut

- Hyvinvointialueen sisäisen viestinnän tuki porrastetusti (päivittäinen, tehostettu tai täysvalmius) häiriö- ja poikkeustilannekohtaisesti esim. vakioidut hälytysryhmät ja johtokeskuksen perustaminen sekä tiedon välittäminen henkilöstöryhmille tieto tilanteen mukaan

23.10. työpaja: Integraation perustelut – nelikenttä

positiiviset

Positiiviset vaikutukset asiakkaalle tai organisaatiolle

- saatavuus ja saavutettavuus paranevat (asiakas saa oikean avun nopeammin)
- asiakaslähtöisyys lisääntyy (esim. turvapuhelin hälytyksiin vastaa taho, joka kykenee tehtävän suorittamaan)
 - SoKri päivystyksen toiminta saa tukea muilta ammattilaisilta.
 - Reagointivalmis kriiseihin, häiriö- ja poikkeustilanteisiin kasvaa toimintoihin ja palveluihin sisälle

negatiiviset

Selvitettävä ennen toteutusta / tarvitaan lisätietoa

- Asukkaiden tarpeet, joihin voitaisiin aiempaa paremmin vastata selvitettävä
- Palveluintegraation sisällöt (palvelut tai niiden osat) rajattava, jolla vastataan edellä kuvattuihin tarpeisiin

Asiakas saa integroidut palvelut keskitetysti

Toiminnalliset hyödyt / mahdollisuudet

- Opitaan ja kehitytään tutustumalla muiden toimialojen ja ammattilaisten toimintaan
 - Päällekkäisyyksiä ja muuta "turhaa" jää pois
- Häiriö- ja poikkeustilanteiden hallinnassa SOTE/PELA tilannejohtamien valmiiksi olemassa

Integraation toteutukseen liittyvät riskit / uhat

- Uhkana se, että esim. turva-auttajien määrä vähentyisi ja tämä johtaisi ensihoidon yksiköiden lisääntyvään kuormitukseen
- Yön aikaiset palvelut (esim. turva-auttajat vs. tehtävien määrä) kriittisiä, jotta ei tule kohtuuttomia viiveitä asiakkaalle
- Teknisten tukipalveluiden ja ICT:n vastuiden rajat määriteltävä ja selkeytettävä.

Mahdollisia hyötyjä asukkaille:

- Toimiessaan esim. ensihoidon hoidon tarpeen arviointi puhelimitse voi vähentää ensihoidon tehtävämääriä tai ainakin taittaa tehtävämäärien kasvun laskusuuntaan.
- Hyötynä eri asiantuntijoille se, että yhteisen TIKE:n kautta syntyisi ammattilaisen matalan kynnyksen neuvonta- ja ohjauskanava
 - Esim. asumispalveluyksiköihin saisi nykyistä helpommin ammatillista tukea ja neuvoja 24/7
 - Häätäkeskukselle syntyvät hyödyt uudistuksesta (kysyntäpiikit ja muu kuormitus)?
 - Nopeampi vaste asukkaan akuutteihin tarpeisiin voisi vähentää päivystyksen ja kiirevastaanottojen kuormitusta, sekä mahdollistaa kotona asumisen turvallisuutta (vrt. tavoite yli 75 –vuotiaiden kotona asumisesta)
- Viestinnän yhdistäminen 24/7 TIKE palveluun häiriö- ja poikkeustilanteissa
 - Eri henkilöstöryhmille tieto tilanteen mukaan
 - Hyvinvointialueen sisäisen viestinnän tuki porrastetusti (päivittäinen, tehostettu tai täysvalmius) häiriö- ja poikkeustilannekohtaisesti (esim. vakioidut hälytysryhmät ja johtokeskuksen perustaminen)
 - Häiriö- ja poikkeustilanteissa etenkin iäkkäämmille asukkaille voitaisiin järjestää kriisipuhelinpalvelua
- Toimintamalli ja tehtävät täsmentyvät kokemusten karttuessa – siten myös hyödyt

Vaiheittainen eteneminen:

1. Aluehallituksen päätös tilanne- ja johtokeskus –toiminnon perustamisesta

- Ehdotuksen mukainen määrittely (dia 4)
- Rahoituksen osoittaminen toiminnan käynnistystä ja pilotointia varten vuosille 2024-25
 - TA 24: Toiminnan kehittämiseen ja vakiinnuttamiseen kohdennettu valtionavustus 0,64 M€.

2. Tilanne- ja johtokeskustoiminnan ja asukasrajapinnan palveluiden yhteen sovittamisen pilotointi 2024-2025

- Palvelutehtävän tarkempi määrittely
- Yhteensovitettavat tehtäväkuvat
- Tekninen toteutus (tilat, tekniset valmiudet, tietoliikenneyhteydet, rekrytoinnit)
- Toiminnan yhteensovittaminen sisäisten ja ulkoisten yhteistyökumppanien kanssa:
 - Hälytyskeskus
 - Pelastuspalvelut, ensihoito, asumispalvelut, päivystys jne.
- Sijainnin määrittely organisaatorakenteeseen ja muutokset hallintosääntöön
- Toimintamallin arviointi ja kehittämistarpeiden tunnistaminen

13 3. Johtokeskustoiminnan ja uudenlaisen palvelukonseptin vakiinnuttaminen 2026-

Kiitos

www.hyvaks.fi
#hyvaks #hyväarkikaikille

Turvallisuuslautakunta pitää kriittisten 24/7 moniviranomaistoimijoiden yhteistyötä, ja sen tiivistämistä tärkeänä asiana. Turvallisuuslautakunta katsoo moniviranomaisyhteistyön kiinteäksi osaksi eri toimialojen päivittäistä palvelutuotantoa, joiden kaiken toiminnan ohjaavana tekijänä tulee olla ensisijaisesti palveluiden loppukäyttäjän etu.

Turvallisuuslautakunta pitää kaikkea hyvinvointialueen toimintojen kehittämistä tärkeänä tekijänä hyvinvointialueen palvelujen laadun parantamiseksi. Myös moniviranomaisyhteistyön kehittämisen tulee perustua tarpeisiin, jotka on kyettävä osoittamaan laadullisilla ja taloudellisilla mittareilla. Selvityksestä puuttuu nykyisen viranomaisrakenteen mahdollistamat laadulliset ja taloudelliset hyödyt, asiakasrajapinnan tarpeet ja moniviranomaisyhteistyön synergia huomioiden. Selvityksestä puuttuu myös nykyisten, jo olemassa oleviin tilannekeskuksiin viime vuosina tehdyt investoinnit. Lisäksi moniviranomaisyhteistyössä on selvitettävä, minkälaisia salassapitoon ja tiedonsaantioikeuksiin liittyviä haasteita samaan fyysiseen tilannekeskukseen eri toimialat yhdistävä tilannekeskus hyvinvointialueelle asettaa.

Turvallisuuslautakunta esittää aluehallitukselle, ettei aluehallitus hyväksy selvitystä esityksen mukaisena. Turvallisuuslautakunta esittää, että moniviranomaisia yhdistävän tilannekeskuksen selvitystyössä;

- 1) Moniviranomaisten substanssiviranhaltijoilta ja niiden sidosryhmiltä selvitetään vaikuttavuusarvioinnin keinoin, onko jo olemassa olevassa viranomaisten tilannekeskusinfassa sellaisia laadullisia tai taloudellisia ongelmia, jotka esityksen mukainen moniviranomaistilannekeskus ratkaisisi. Vastaavasti on mitattava myös sellaisia laadullisia ja taloudellisia hyötyjä, jotka moniviranomaistilannekeskuksen myötä menetettäisiin.
- 2) Selvitetään, minkälaisia investointeja jo olemassa oleviin tilannekeskuksiin on viime vuosina tehty ja minkälainen kustannusvaikutus moniviranomaistilannekeskuksen perustamisella ja ylläpitämisellä olisi;
- 3) Selvitetään, minkälaisia eri viranomaisten salassapitoon, tiedonsaantioikeuksiin ja toimivaltuuksiin liittyviä juridisia haasteita moniviranomaistilannekeskuksen toiminta asettaa ja;
- 4) Selvitetään, minkälaisia kustannus- ja laatuvaikutuksiltaan vaihtoehtoisia rakenteita tai prosesseja moniviranomaisyhteistyön toteuttamiseksi olisi, kuten esimerkiksi vastaava moniviranomaisyhteistyö suojattua verkkoympäristöä hyödyntäen.

Poikkeusoloihin varautumisen turvallisuuslautakunta näkee tärkeänä huomiona. Turvallisuuslautakunta katsoo tarpeelliseksi, että moniviranomaistoimijoilla on selkeät prosessit ja toimintatapaohjeet moniviranomaisyhteistyön toteutumiseksi perusvalmiuden lisäksi myös poikkeusolojen aikana.

Aluehallituksen 19.12.2023/417 vastinepyyntö moniviranomais selvitykseen liittyen

Tausta vastineen valmistelulle sekä jatkokäsittely

Turvallisuuslautakunta on esittänyt kokouksessaan 13.12.2023/76 aluehallitukselle, että moniviranomaisyhteistyön laajentamista koskevaan selvitykseen pyydetäisiin lisäselvityksiä ennen sen päätöskäsittelyä. Aluehallitus päätti 19.12.2023/417 pyytää ohjausryhmältä vastineen turvallisuuslautakunnan esittämiin lisäkysymyksiin. Lisäksi aluehallitus päätti, että ohjausryhmän antama vastine käsitellään turvallisuuslautakunnassa ennen sen antamista aluehallitukselle.

Ohjausryhmän valmisteleva vastine tuodaan turvallisuuslautakunnan käsiteltäväksi 24.1.2023 kokouksessa. Turvallisuuslautakunnan käsittelyn jälkeen ohjausryhmä antaa aluehallitukselle ehdotuksen moniviranomaisyhteistyötä koskevan selvityksen toimenpiteistä ja liittää annetun vastineen osaksi selvityspyyntöä.

Lisäselvityspyyntö

Turvallisuuslautakunnan esittämässä lisäkysymyksissä pyydetään vastauksia seuraaviin neljään kohtaan:

- 1) Moniviranomaisten substanssiviranhaltijoilta ja niiden sidosryhmiltä selvitetään vaikuttavuusarvioinnin keinoin, onko jo olemassa olevassa viranomaisten tilannekeskusinfraassa sellaisia laadullisia tai taloudellisia ongelmia, jotka esityksen mukainen moniviranomaistilannekeskus ratkaisisi. Vastaavasti on mitattava myös sellaisia laadullisia ja taloudellisia hyötyjä, jotka moniviranomaistilannekeskuksen myötä menetettäisiin;
- 2) Selvitetään, minkälaisia investointeja jo olemassa oleviin tilannekeskuksiin on viime vuosina tehty ja minkälainen kustannusvaikutus moniviranomaistilannekeskuksen perustamisella ja ylläpitämisellä olisi;
- 3) Selvitetään, minkälaisia eri viranomaisten salassapitoon, tiedonsaantioikeuksiin ja toimivaltuuksiin liittyviä juridisia haasteita moniviranomaistilannekeskuksen toiminta asettaa ja;
- 4) Selvitetään, minkälaisia kustannus- ja laatuvaikutuksiltaan vaihtoehtoisia rakenteita tai prosesseja moniviranomaisyhteistyön toteuttamiseksi olisi, kuten esimerkiksi vastaava moniviranomaisyhteistyö suojattua verkkoympäristöä hyödyntäen.

Ohjausryhmän vastine

1) Moniviranomaisten substanssiviranhaltijoilta ja niiden sidosryhmiltä selvitetään vaikuttavuusarvioinnin keinoin, onko jo olemassa olevassa viranomaisten tilannekeskusinfraassa sellaisia laadullisia tai taloudellisia ongelmia, jotka esityksen mukainen moniviranomaistilannekeskus ratkaisisi. Vastaavasti on mitattava myös sellaisia laadullisia ja taloudellisia hyötyjä, jotka moniviranomaistilannekeskuksen myötä menetettäisiin

Moniviranomais selvityksen keskeisin toimenpide-ehdotus perustaa hyvinvointialueen yhteinen kiireellisten palveluiden tilanne- ja johtokeskus perustuu ensihoitopalveluiden kehittämissuunnitelmaan. Valtuuston hyväksymässä ensihoidon palvelutasopäätöksen luvussa 10.1 Käynnissä olevat selvitykset ja aloitekäsittelyt, todetaan: *”Keski-Suomen hyvinvointialueella toteutetaan vuoden 2023 aikana selvitys moniviranomaisyhteistyöstä. Selvityksen kohteena ovat erilaiset ympärivuorokautiset hälytys-, kutsu- ja tehtäväpalvelut. Ensihoidon palvelut ovat osa selvitystä, ja mahdolliset toimenpiteet voivat vaikuttaa palvelutasopäätöksen sisältöön.”*

Aluehallituksen päätöksessä 30.5.2023/182 moniviranomaistyön laajentamisesta koskevalle selvitykselle on asetettu tavoitteeksi: *”Moniviranomaisyhteistyötä koskevan selvityksen tavoitteena on tarkastella avoimesti mahdollisuuksia hyvinvointialueen järjestämien ympärivuorokautisten palveluiden yhteensovittamiselle”*.

Aluehallitus asetti ko. päätöksellä ohjausryhmän valmistelemaan selvitystä. Ohjausryhmä täsmensi selvitystyönsä valmistelun tavoitteiksi:

- I. Edistää sote- ja pelastuspalveluiden yhteensovittamista (Hyvinvointialuelaki 7 §, järjestämislaki 10 §)
- II. Toteuttaa Hyvaks -strategian menestystekijää ihmislähtöisyydestä, kustannusvaikuttavuudesta sekä palveluiden yhteensovittamisesta
- III. Luoda uudenlainen palvelukonsepti, joka tuottaa vaikuttavuutta, laatua sekä kustannussäästöjä
- IV. Laatia suunnitelma konkreettisten toimenpiteiden toteuttamisesta aluehallituksen hyväksyttäväksi

Selvityksen valmistelun aikataulu oli asian laajuus ja monimuotoisuus huomioiden tiivis, noin neljän kuukauden mittainen ajanjakso. Tiukan aikataulun, valmisteltavien asioiden päällekkäisyyden ja asiakokonaisuuden moninaisuuden vuoksi ohjausryhmä esitti valmistelun vaiheistamista ja erillistä resurssointia. Laadittava selvitys ja siinä esitetyt toimenpiteet konkretisoituvat seuraavassa kahden vuoden pilottivaiheessa. Saatujen vertailutietojen perusteella vaiheistettu valmistelu ja erillinen resurssointi oli koettu onnistuneeksi valmisteluprosessiksi Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella, jossa vastaavan kaltaiseen toimintamalliin oli siirrytty. Pilottivaihe organisoidaan ja käynnistetään, mikäli aluehallitus hyväksyy selvityksen. Perustelut vaiheittaiselle etenemismallille olivat:

- Tilanne- ja johtokeskuksen perustaminen edellyttää laajoja tietoteknisiä ja mahdollisesti fyysisiin tilaratkaisuihin liittyviä selvityksiä. Myös jatkaminen nykyisissä toimitiloissa edellyttää turvaluokitteluun liittyviä muutoksia.
- Moniviranomaistoiminnan toteuttaminen tilanne- ja johtokeskuksessa edellyttää moninaisten juristien kysymysten, kuten potilas- ja asiakastietojen välittämiseen, yleisemmin tietosuojaan, sekä johtamisjärjestelyihin liittyvää valmistelua.
- Vuosien 2024–2025 aikana on mahdollista hyödyntää hyvinvointialueiden toiminnan kehittämiseen ja vakiinnuttamiseen kohdennettua kertaluonteista valtion rahoitusta. Erikseen resursoitu valmistelu mahdollistaisi täsmällisen suunnitelman laatimisen ja mahdolliset esitykset tarvittavista investoinneista hyvinvointialueen talousarvion investointiosaan ja ministeriöiden hyväksyntään investointisuunnitelmiin. Tällä hetkellä talousarviossa ei ole investointivaroja ko. hankkeelle.

Vaikuttavuus- tai kustannusarvioita sekä muita vertailuja on tarkoituksenmukaista laatia varsinaisen tilanne- ja johtamiskeskuksen toimintakonseptin valmistuttua. Ohjausryhmän kokoamien kansallisten vertailutietojen ja ohjausryhmään kuuluvien jäsenten asiantuntemuksen perusteella yhteisessä tilanne- ja johtokeskuksessa olisi saavutettavissa asukkaiden palveluvasteen ja resurssien käytön näkökulmasta monia hyötyjä, kun yhteinen tilannekuvatieto olisi samanaikaisesti eri viranomaisten käytettävissä. Ohjausryhmässä on ollut edustettuna esitettyyn tilanne- ja johtokeskukseen kuuluvien eri viranomaistahojen toimiala- ja vastuualuejohtajat.

2) Selvitetään, minkälaisia investointeja jo olemassa oleviin tilannekeskuksiin on viime vuosina tehty ja minkälainen kustannusvaikutus moniviranomaistilannekeskuksen perustamisella ja ylläpitämisellä olisi

Ohjausryhmä esitti tilanne- ja johtokeskuksen toimijoiksi neljää asiantuntijatahoa, joiden perustehtävään sisältyy asukkaiden erilaisiin kiireellisiin tarpeisiin vastaaminen. Ehdotetut palvelut toimivat tällä hetkellä neljässä toimipisteessä:

- Ensihoidon kenttäjohto ja tilanneseuranta, Sairaala Novan tilat
- Pelastustoimen tilanne- ja johtokeskus, Ristonmaan paloasema
- Sosiaali- ja kriisipäivystys, Hoitajantie, Kruununtorni
- Kotihoidon turvapuhelinkeskus, Ylistönmäki, Ohjelmakaari

Yllä esitetystä toimitiloista ensihoidon kenttäjohtoon ja tilanneseurannan käyttöön osoitetut tilat sijaitsevat hyvinvointialueen omistamissa tiloissa sairaala Novassa. Muut toiminnot sijaitsevat vuokratiloissa. Toiminnot käsittelevät työssään arkaluontoisia asiakas- ja potilastietoja ja kaikki toiminnot tarvitsevat vaatimusten mukaiset turvaluokitellut toimitilat.

Ohjausryhmän selvitys ei sisällä ehdotusta tilaratkaisusta, koska tilanne- ja johtokeskuksen toimintamalli ja sen toiminnallisuuksien vaatima tilantarve on tarkoituksenmukaista määrittellä ennen konkreettisia tilaratkaisuja. Tilaratkaisuissa on myös huomioitava hyvinvointialueen omistamien tilojen käytettävyys ja toiminnallisuus sekä hyvinvointialueen vuokrasopimuksista johtuvat sitoumukset ja velvoitteet. Hyvinvointialueen vuoden 2024 talousarvio ja taloussuunnitelma ja valtioneuvoston vuodelle 2024 myöntämä lainanottovaltuus ei sisällä moniviranomaisyhteistyöhön liittyviä tilainvestointeja tai investointiluontoisia pitkiä vuokrasopimuksia. Selvityksen lähtökohtana on ollut olemassa olevien toimintojen kehittäminen ja niiden yhteistyöstä syntyvien synergiahyötyjen ohjaaminen asukkaiden hyväksi. Pilotointi- ja käynnistämisvaiheen kustannuksia voidaan kattaa valtion harkinnanvaraisella määrärahalla, ja siten se ei heikennä hyvinvointialueen tulosta tai kuluta eri viranomaisille kohdennettuja varsinaisen toiminnan määrärahoja. Pidemmällä aikavälillä toiminta on tarkoitus järjestää toimintojen nykyisten kustannusten tasoisena.

Kiireellisten palveluiden tilanne- ja johtokeskuksen toimintamallin ei välttämättä tarvitse rajoittua yhteen tilaratkaisuun. Vaihtoehtoisia toteutustapoja on sijoittuminen yhteen toimitilaan kokonaan tai osin hajautettuihin toimitiloihin. Myös digitaalisin verkko- ja alustaratkaisuin toteutettu toimintamalli on mahdollinen.

3) Selvitetään, minkälaisia eri viranomaisten salassapitoon, tiedonsaantioikeuksiin ja toimivaltuuksiin liittyviä juridisia haasteita moniviranomaistilannekeskuksen toiminta asettaa

Ohjausryhmä on selvityksen valmistelun yhteydessä perehtynyt muilla hyvinvointialueilla jo toiminnassa oleviin tilanne- ja johtokeskusmalleihin. Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella toimiva tilanne- ja johtokeskusmalli vaikutti sekä juridisista, hallinnollisista että kustannusvaikuttavuuden näkökulmista katsottuna vaatimusten mukaiseksi. Lisäksi toimintamalli on parantanut kiireellisten palvelujen laatua ja asukastyytyväisyyttä. Edellä kuvatuilla perusteilla ohjausryhmän päätyi esittämään samojen toimijoiden kokoonpanoa lähtökohdaksi Keski-Suomen toimintamallin kehittämiseksi. Myös muilla hyvinvointialueilla on toiminnassa perusajatukseltaan samankaltaisia tilanne- ja johtokeskuksia, kuitenkin erilaisilla kokoonpanoilla ja toimintamalleilla. Ohjausryhmän alkuperäisen esityksen tavoitteena oli

luoda Keski-Suomen hyvinvointialueen oma toimintamalli pilotoinnin ja käytännön kehittämisen kautta tehtävän kokeilun kautta.

Ohjausryhmä myös pyysi Hyvil Oy:n asiantuntijoilta lausuntoa tilanne- ja johtokeskuksen mahdollisista oikeudellisista esteistä. Lausunnossa todetaan, ettei toiminnan estävää lainsäädäntöä ole säädetty. Kuitenkin toimintamallia suunniteltaessa ja käytäntöön vietäessä on huomioitava eri lainsäädännön vaatimuksia, mikä on hyvin tyypillistä ja tavanomaista julkisen organisaation toiminnan järjestämisessä. Jatkovalmistelua ohjaavaa lainsäädäntöä ovat esimerkiksi asiakkaan tai potilaan tietosuojan-, sekä ensihoidon ja pelastustoimen tehtävien johtamiseen liittyviä lainkohtia. Ohjausryhmän esityksessä pilotointivaihe nähtiin tarpeellisenä mm. lainsäädännön velvoitteiden huomioimiseksi käytännön toiminnan järjestämisessä parhaalla mahdollisella tavalla.

4) Selvitetään, minkälaisia kustannus- ja laatuvaikutuksiltaan vaihtoehtoisia rakenteita tai prosesseja moniviranomaisyhteistyön toteuttamiseksi olisi, kuten esimerkiksi vastaava moniviranomaisyhteistyö suojattua verkkoympäristöä hyödyntäen.

Ohjausryhmän ehdotus perustuu aluehallituksen 30.5.2023/182 päätökseen. Tavoitteena oli selvittää mahdollisuuksia parantaa asukkaiden arjen turvallisuutta, palvelun laatua, sekä hallita kustannuksia yhteensovittamalla hyvinvointialueen järjestämisvastuulle kuuluvia palveluita hyvinvointialuelainsäädännön edellyttämällä tavalla. Toimenpide-ehdotuksista on jätetty pois valmiit ja yksityiskohtaiset ratkaisut toimintamallin tai tilaratkaisujen suhteen, tiedostaen asiakokonaisuuden laajuus ja monimuotoisuus, sekä hyvinvointialueen voimassa olevat sitoumukset ja velvoitteet. Ohjausryhmän näkemyksen mukaan tämän kaltaisessa hankkeessa pilotoinnin kautta tehtävä kehitystyö ja vaikutusten arviointi on perusteltu ja tarkoituksenmukainen etenemistapa. Näin laaja ja eri toimijoita koskeva valmistelu erityisesti hyvinvointialueen aloitus- ja käynnistymisvaiheessa edellyttää riittävästi aikaa, erillistä resurssointia, substanssiasiantuntijoiden työpanosta ja käytännön kokeiluja. Ohjausryhmän esityksen mukaisesti toimintamallin kehittäminen käynnistyisi pilottivaiheessa, johon sisältyy luontevana osana täsmällisempi vaihtoehtoisten rakenteiden sekä toimintatapojen selvittäminen.

Yhteenveto

Ohjausryhmä pyrki selvitystä laadittaessa pitäytymään aluehallituksen 30.5.2023/182 päättämän toimeksiannon asettamissa reunaehdoissa ja tavoitteessa. Ottaen huomioon tarkasteltavan kokonaisuuden laajuus ja moninaisuus, hyvinvointialueelle siirtyneet sitoumukset ja sopimukset sekä hyvinvointialueen organisaatorakenteen ja toimintatapojen vakiintumattomuus ohjausryhmä näki, että tarkoituksenmukaisin menettelytapa jatkovalmistelulle oli eteneminen erikseen resursoidun pilotointivaiheen kautta.

Pilotointivaiheen kautta valmisteltaisiin yksityiskohtaisempi suunnitelma vaikutusarvioineen, sekä esityksineen mahdollisista investoinneista tai muista toiminnan järjestämisen vaatimista muutoksista. Turvallisuuslautakunnan esittämät lisäkysymykset liittyivät pääosin niihin teemoihin, joihin ohjausryhmän näkemyksen mukaan olisi perehdytty pilotointivaiheessa käytännön kokeilujen kautta. Pilotointivaihe on mahdollista rahoittaa vuosina 2024–2025 valtion hyvinvointialueille osoittaman toiminnan vakiinnuttamiseen ja kehittämiseen tarkoitettulla erillisrahoituksella. Ohjausryhmän esityksen tavoitteena on yhteensovittaa

palvelukokonaisuuksia asukkaan näkökulmasta hyvinvointialueuudistuksen tavoitteiden ja lainsäädännön mukaisesti.

Ohjausryhmän esitys jatkotoimenpiteiksi

Laajan ja hallinnollisesti monen eri vastualueen alla sijaitsevan toiminnon yhteensovittaminen yhdeksi palvelukokonaisuudeksi sisältää riskejä käytännön toimeenpanon osalta. Tämä johtuu mm. siitä, että hyvinvointialueen hallintorakenne ja toimintatavat eivät ole vielä vakiintuneet. Myös hyvinvointialueita koskeva lainsäädäntö ml. palvelureformi tulevat täsmentymään kuluvan vaalikauden aikana. Lainsäädäntöön tehtävät muutokset voivat mm. vaikuttaa pelastustoimen tilanne- ja johtokeskustoimintoihin YTA-alueiden sisällä. Tämän takia ohjausryhmä näkee, että ennen laajemman moniviranomaistoiminnan pilotointia on tarpeen ratkaista hallinto-organisaatioon liittyvät kysymykset ja vakiinnuttaa organisaation toiminta.

Moniviranomaisyhteistyöhön olennaisesti liittyvän ensihoitopalvelun organisatorinen sijoittuminen on valmistelun alla. Aluevaltuusto on 6.12.2023/110 vastannut ensihoitopalveluiden uudelleenorganisointiin liittyvään valtuustoaloitteeseen, että ensihoitopalveluiden organisatorinen asema tarkastellaan ja ratkaistaan osana vuoden 2024 aikana toteutettavaa johtamisjärjestelmän ja organisaatorakenteen kokonaisarviointia. Valtuustoaloitteeseen annetun vastauksen esityslistatekstissä mm. todetaan, että ensihoidon palvelutuotannon sijoittuminen sairaalapalveluiden vastuualueelle sosiaali- ja terveystalouden toimialalle voisi olla tarkoituksenmukaista ja perusteltua.

Ohjausryhmän näkemyksen mukaan koko hyvinvointialueen tilanne- ja johtokeskustoiminnan kehittämisen ja käytännön toteuttamisen osalta on tarkoituksenmukaista edetä aiempaa esitystä vaiheistetummin ja hallitummin, alkaen ensihoitopalveluiden organisatorisen aseman ratkaisusta seuraavasti:

1. Ensimmäisessä vaiheessa ensihoito sijoitetaan sairaalapalveluiden vastuualueelle sosiaali- ja terveystalouden toimialalle. Organisaatiomuutos valmistellaan ja päätetään kevään 2024 aikana osana käynnistettyä johtamisjärjestelmän ja organisaatorakenteen kokonaisarviointia
2. Toisessa vaiheessa tilannekeskustoiminta rakennetaan sosiaali- ja terveystalouden toimialan sisälle ensihoitopalveluiden, turvahuonepäivystyksen, sosiaali- ja kriisipäivystyksen ja muiden mahdollisten palveluiden kesken. Hyvinvointialueuudistuksen takia maakunnallinen ensihoitopalvelu voidaan integroida entistä paremmin osaksi maakunnallista sosiaali- ja terveystalouden palveluverkkoa ja -rakennetta
3. Kolmannessa vaiheessa tilannekeskustoiminta laajennetaan koskemaan sosiaali- ja terveystalouksia ja pelastustoimea, kun sosiaali- ja terveystalouden tilannekeskustoiminnan toimintamalli on täsmentynyt ja kansallinen lainsäädäntö ja ohjaus on selkeytynyt.

Talousarviossa 2024 oleva 0,6 M€ määräraha varaus toiminnan vakiinnuttamiseen ja kehittämiseen vuosina 2024-2025 kohdennetaan ensihoidon organisatorisen aseman muutoksen ja sosiaali- ja terveystalouden tilannekeskustoiminnan rakentamiseen.

Eriävä mielipide:

Ohjausryhmän jäsen pelastusjohtaja Ville Mensala jätti eriävän mielipiteen esityksen kohtaan 1. ensihoidon sijoittamisesta sairaalapalveluiden vastuualueelle.

Lopuksi

Ohjausryhmä on vastineen valmistelun tueksi pyytänyt tilanne- ja johtokeskusehdotukseen liittyviltä vastuuviranhaltijoilta kirjalliset lausunnot seuraaviin kysymyksiin:

1. Näetkö edustamasi asiantuntija- ja/tai vastuutahon näkökulmasta konkreettista estettä tilanne- ja johtokeskuksen kautta tehtävälle yhteistoiminnalle Keski-Suomessa?
2. Mitä lisäarvoa- tai hyötyä tilanne- ja johtokeskuksen myötä syntyvästä laajemmasta tilanneymmärryksestä ja toiminnallisesta yhteistyöstä voisi syntyä?

Vastauksia pyydettiin 7.1.2024. mennessä seuraavilta tahoilta:

- Sairaalapalvelut, ensihoidon kenttäjohto ja tilanneseuranta
- Pelastustoimi, pelastustoimen tilanne- ja johtokeskuksen tehtävät
- Laaja-alainen sotekeskus, sosiaali- ja kriisipäivystyksen tehtävät
- Koti- ja asumispalvelut, kotihoidon turvapuhelinkeskus
- Hyvil oy, asiantuntijalausunto

Yhteenvedo saaduista vastauksista on vastineen oheisliitteenä.

OHEISLIITE
10.1.2023.**Ohjausryhmän kysely tilanne- ja johtokeskukseen esitettyjen tahojen vastuuviranomaisille**

Ohjausryhmä lähetti 21.12.2023 oheisella saatteella varustetun kyselyn, jonka vastauksia on hyödynnetty moniviranomaistyötä koskevan selvitykseen pyydettyyn vastineeseen, sekä ohjausryhmän ehdotukseen selvityksen jatkotoimenpiteistä:

Aluehallitus päätti 19.2. kokouksessaan pyytää moniviranomaistyön laajentamista koskevaan selvitykseen täydennystä. Lisäselvitystä pyydetään turvallisuuslautakunnan esityksestä, esitetyt kysymykset liittyvät pääosin ohjausryhmän ehdottaman tilanne- ja johtokeskuksen valmisteluun.

Ohjausryhmän puheenjohtajan Lasse Lepän pyynnöstä pyydän teitä, tai vastuualueeltasi soveltuvaa viranhaltijaa laatimaan vastaukset kahteen alla olevaan kysymykseen:

- 1. Näetkö edustamasi asiantuntija- ja/tai vastuutahon näkökulmasta konkreettista estettä tilanne- ja johtokeskuksen kautta tehtävälle yhteistoiminnalle Keski-Suomessa?*
- 2. Mitä lisäarvoa- tai hyötyä tilanne- ja johtokeskuksen myötä syntyvästä laajemmasta tilanneymmärryksestä ja toiminnallisesta yhteistyöstä voisi syntyä?*

Pyydän vastauksia sähköpostilla 7.1.2024 mennessä. Annettuja vastauksia hyödynnetään osana ohjausryhmän antamaa lisäselvitystä aluehallitukselle.

Ohjausryhmä käsittelee aluehallitukselle annettavaa vastausta kokouksessaan 10.1.2024, ja turvallisuuslautakunta 24.1.24.

Kyselyyn annettiin vastauksia yhteensä kuusi kappaletta:**SAIRAALAPALVELUIDEN/ENSIHOIDON VASTAUS:**

Ensihoidon osalta kommentteja on mietitty yhdessä ensihoidon ylilääkärin ja kenttäjohdon osastonhoitajan kanssa.

- 1. Näetkö edustamasi asiantuntija- ja/tai vastuutahon näkökulmasta konkreettista estettä tilanne- ja johtokeskuksen kautta tehtävälle yhteistoiminnalle Keski-Suomessa?*
 - On perusteltava, mikä on se ongelma, jonka erillinen tilanne- ja johtokeskus ratkaisee. Erilliset tilat eivät estä eri toimijoiden välistä yhteistyötä. Jos kuitenkin esim. ensihoitokeskus siirtyy muualle nykyiseltä paikaltaan, menetetään tiivis yhteistyö kenttäjohdon ja päivystyspoliklinikan välillä. Samoin ensihoitajien ja kenttäjohtajien kanssakäyminen loppuu. Toiminnat eivät tehostu. Erillisellä tilanne- ja johtokeskuksella ei saada lisäarvoa ensihoidon toiminnalle.*
 - Normaalioloissa (suurin osa toiminnasta) eri toimijoiden välinen viestintä sujuu. Poikkeusoloja varten on oltava toimivat prosessit valmiina. Poikkeusoloissa toiminnan keskittäminen samaan fyysiseen paikkaan voi myös olla riski, kuten esimerkiksi pandemian aikana.*

- Eri viranomaisten välisten toimintojen tehostaminen onnistuu ilman fyysistä yhteistä tilaa, ja tehostamisen on oltava normaalitoimintaa. Ensihoito tekee eniten eli koko ajan viranomaisten välistä yhteistyötä hätäkeskuksen kanssa, päivystyspoliklinikan ja poliisin kanssa useita kertoja työvuoron aikana, sosiaali- ja pelastustoimen kanssa hieman harvemmin.
 - Talouden osalta on todettava, että sairaala Novassa on viime vuonna tehty ns. tuve-tiloja. Verkon laajentaminen sairaalaan (kenttäjohtotoimisto, päivystyksessä 1 huone, G4, A4) maksoi lähes 74 000 €. Tilat ovat nyt ensihoidon (ja päivystyksen) osalta tarkoituksenmukaiset ja sijainniltaan optimaaliset.
 - Tietosuoja on toiminnoissa huomioitava. Toimijoilla ei juuri ole intressejä toistensa tehtäviin eivätkä yhden viranomaisen tehtävätiedot kuulu muille.
 - Hallinnon osalta pitäisimme järkevänä ensihoidon siirtämistä sairaalapalveluihin, jolloin toimintaa eli päivystyspotilaan hoitoa olisi kokonaisuudessaan helpompi kehittää. Nythän vastuu on yhtäällä ja valta (= toiminnan johtaminen) toisaalla. Nykytilanne on kestävä ja aiheuttaa ongelmia päivystyspotilaiden hoidossa. Päätös pitäisi saada nopeasti aikaan. Sote-tike-toimintaa voitaisiin kehittää tältä pohjalta reippaasti nykyaikaisemmaksi. Terveystieteiden on pystyttävä tarjoamaan jotain tilalle, jos todetaan, ettei potilas tarvitse esim. ensihoidon palvelua. Hyvinvointialueen aluevaltuuston 14.11.2023 kokouksessaan hyväksymän ensihoidon palvelutasopäätöksen mukaisesti sote-tike-toiminta on tarkoitus aloittaa vuonna 2024, jolloin ensihoidon kiireettömiä tehtäviä voidaan välittää esimerkiksi yhden hengen yksiköille. Erillisen hallinnollisen organisaation rakentamista hyvinvointialueelle olisi vältettävä etenkin nykyisessä taloudellisessa tilanteessa, meidän olisi keskityttävä perustehtäväämme.
 - Pelastustoimi ei ole ainoa 24/7 toimija, joka hoitaa kiireellisiä tehtäviä. Pelastustoimi ei sisällä ensihoitopalvelua vaan se on hyvinvointialueella tällä hetkellä pelastustoimen tuottamaa toimintaa.
2. Mitä lisäarvo- tai hyötyä tilanne- ja johtokeskuksen myötä syntyvästä laajemmasta tilanneymmärryksestä ja toiminnallisesta yhteistyöstä voisi syntyä?
- Mitä tässä tarkoitetaan laajemmalla tilanneymmärryksellä? Käsitteen sisällöllinen määrittely on ensin tehtävä, jotta eri toimijat puhuisivat samaa kieltä. Esimerkiksi kiireellinen tehtävä tarkoittaa eri asioita ensihoitopalvelussa, pelastustoimella tai vaikka poliisilla.
 - Toiminnallista yhteistyötä tehdään jo.
 - Poikkeusoloissa saattaisi toimia. Riski: jos tilannekeskuksen tila vaurioituu tai osa henkilökunnasta sairastuu, halvaantuu koko toiminta.

Turvallisuuslautakunnan kokouksessa 13.12.2023 lautakunta esitti aluehallitukselle laajaa selvitystyötä tehtäväksi ennen päätöksiä. Tässä kokonaisvaltaisessa selvityksessä olisi huomioitava laajemmin vaikuttavuutta, kustannuksia ja juridiikkaa. Kokouksen pöytäkirjan liitteessä ([fileshow \(tweb.fi\)](#)) on tarkemmin eritelty turvallisuuslautakunnan kysymykset.

Aluehallitus puolestaan päätti kokouksessaan 19.12.2023 merkitä tiedoksi turvallisuuslautakunnan käsittelyn moniviranomaisyhteistyön selvityksestä ja pyysi moniviranomaisyhteistyön selvitystä varten nimetyltä ohjausryhmältä vastinetta turvallisuuslautakunnan esiin nostamiin näkökohtiin ja

pyysi turvallisuuslautakuntaa arvioimaan ohjausryhmän antamaa vastinetta ennen aluehallituksen käsittelyä.

Olemme kommentteissamme pyrkineet huomioimaan turvallisuuslautakunnan esittämät kysymykset.

PELASTUSTOIMEN VASTAUS:

Ehdotus selvityksestä moniviranomaisyhteistyön laajentamiseksi - Tilanne- ja johtokeskustoiminnan valmistelu

Keski-Suomen pelastuslaitoksen, hyvinvointialueen pelastusviranomaisten, lausunto selvitystyön ohjausryhmälle ja turvallisuuslautakunnalle

Valmistelijat: Ville Mensala, pelastusjohtaja, pelastustoimen toimialajohtaja, Arto Ahlroos, pelastuspäällikkö, Tuomas Lyytikä, viestipäällikkö, Pasi Vilhunen, valmiuspäällikkö

Keski-Suomen pelastuslaitos, hyvinvointialueen pelastusviranomaiset, esittävät moniviranomaisyhteistyön selvitystyössä tilanne- ja johtokeskustoiminnan osalta huomioitavaksi seuraavat asiat pelastusviranomaistoiminnan näkökulmasta.

Tiivistelmä

- Tilannekuvatoiminta on hyvinvointialueen pelastusviranomaisten lakisääteinen tehtävä. Pelastuslain (379/2011) 31 a §:n mukaan pelastustoimen viranomaisten tulee pelastustoimintaan varautumiseksi, pelastustoimen valmiuden säätämiseksi sekä pelastustoimen palvelujen tuottamisen turvaamiseksi järjestää tilannekuvatoiminta.
- Pelastuslain 26 §:ssä säädetään pelastusviranomaisista, jonka mukaan hyvinvointialueen pelastusviranomaisia ovat pelastuslaitoksen ylin viranhaltija ja hänen määräämänsä pelastuslaitoksen viranhaltijat sekä hyvinvointialueen asianomainen monijäseninen toimielin.
- Pelastustoimen tilannekuvatoiminta on osa pelastustoimintaa, josta säädetään pelastuslain 32 §:ssä. Tilannekuvatoiminta on kiinteä osa pelastustoiminnan johtamista.
- Pelastustoiminnan johtamisesta säädetään pelastuslain 34 §:ssä. Pelastustoimintaa johtava pelastusviranomainen on tähän tehtävään määrätty henkilö. Pelastustoiminnan johtaja toimii virkavastuun alaisena.
- Pelastuslain 35 §:n mukaan, jos pelastustoimintaan osallistuu useamman toimialan viranomaisia, tilanteen yleisjohtajana toimii pelastustoiminnan johtaja. Yleisjohtaja vastaa tilannekuvan ylläpitämisestä ja toiminnan yhteensovittamisesta.
- Keski-Suomen hyvinvointialueella aluevaltuuston päättämän pelastustoimen palvelutasopäätöksen (2024-2027) mukaisesti pelastuslaitoksen tilanne- ja johtokeskuksen päivystävä palomestari P30 on osa pelastustoiminnan johtamisjärjestelmää.
- Esitetty yhtenäinen tilanne- ja johtokeskuksen hallintomalli ja henkilöstöhallinnollinen johtaminen ovat pelastusviranomaisten osalta mahdollisia ainoastaan pelastuslaitoksen johtamana ja pelastuslaitoksen viranhaltijoina toimivina.
- Tilanne- ja johtokeskuksen tilojen tulee täyttää turvallisuusverkkotoimintaa säätelevän lainsäädännön sekä tarkentavien määräysten vähimmäisvaatimukset sekä soveltuvan

pelastustoiminnan johtamisen esikuntatyöskentelyn todellisiin tarpeisiin. Pelastustoiminnan johtamisen työskentelymalli ja suorituskyvyvaatimukset esitetään pelastuslain 47 §:n mukaisissa pelastustoiminnan suunnitelmissa, jotka toimitetaan aluehallintovirastolle palveluiden laillisuusvalvontaa varten.

- Ehdotus moniviranomaisyhteistyön laajentamisesta ei pidä sisällään mitään konkreettista tilaratkaisua, jonka soveltuvuutta pelastustoimen lakisääteiselle tilannekuvatoiminnalle ja pelastustoiminnan johtamisen tarpeiden mukaiselle johtokeskukselle ei voida arvioida. Nykyinen ehdotus on avoin ja määrittelemätön yleisen tason kuvaus toiminnasta, jossa ei ole tarkasteltu käytännön toimijoiden ja toimivaltaisten viranomaisten todellisia tarpeita. Pelastustoimen tilanne- ja johtokeskus on laajempi kokonaisuus, kuin pelkkä tilannekuvatoimintaan tarkoitettu tila ja toiminta. Ehdotus ei tunnista pelastustoimen johtokeskustoiminnan tarpeita tiloihin, henkilöstömitoituksiin tai toimintamalleineen pelastustoiminnan johtamiseen.
- Hyvinvointialueen tilanne- ja johtokeskuksen konkreettinen tilaratkaisu tarvitaan perusteeksi selvitystyön jatkamiselle. Tilaratkaisun pohjalta voidaan arvioida, täyttääkö tila pelastusviranomaisen toiminnalliset tarpeet ja säädetyt vähimmäisvaatimukset tilanne- ja johtokeskustoiminnan osalta. Tilaratkaisun osalta voidaan arvioida myös tarvittavien teknisten ratkaisujen ja tilanne- ja johtokeskuksen perustamisen kokonaiskustannukset.
- Pelastuslaitoksella on selkeä ja toimiva johtamisjärjestelmä, jossa tilannekuvatoiminta on oleellinen ja lakisääteinen osa johtamista. Johtamisjärjestelmää kuuluu toimiva, säädökset ja valtiovarainministeriön määräyksen mukaiset hallinnollisen, fyysisen ja teknisen tietoturvallisuuden vaatimukset täyttävä tilanne- ja johtokeskus, joka ylläpitää pelastustoimen tilannekuvaa ja johtamisvalmiutta, johtamisen tukitoimintoja, hälytysjärjestelmiä sekä onnettomuus ja vaaratiedottamista ympärivuorokautisesti. Pelastusviranomaisten lakisääteisten velvoitteiden suorittaminen ja pelastuslaitoksen suorituskyky eivät saa heikentyä mahdollisessa muutoksessa.
- Pelastuslaitoksella on käytännön kokemus sekä pelastusalan päällystökoulutetuilla on tilannekuva- ja johtokeskustoimintaan sekä esikuntatyöskentelyyn päällystökoulutuksessa annetut valmiudet ammattiosaamiseen.
- Pelastuslaitoksen henkilöstön, pelastusviranomaisten, osaamista ja säädettyjen viranomaisvelvoitteita voidaan ja tulee hyödyntää mahdollisessa hyvinvointialueen tilanne- ja johtokeskustoiminnan jatkosuunnittelussa. Vain pelastusviranomaiset voivat käsitellä pelastustoimintaan, valvontaan ja pelastustoimen väestönsuojelutehtäviin liittyviä tietoja pelastuslaissa säädettyjen salassapitovelvollisuuksien, tiedonsaantioikeuksien ja henkilöstörekisterien mukaisesti.
- Mahdollisessa hyvinvointialueen tilanne- ja johtokeskuksen valmistelutyössä tulee huomioida jokaisen toimijan lainsäädännön velvoitteet ja toiminnalliset tarpeet, joiden parhaita asiantuntijoita ovat substanssitoimijat. Pelastusviranomaisten osalta tulee huomioida pelastustoiminnan johtamisen ja tilannekuvatoiminnan kehittämistyö, jota ohjaa sisäministeriö.
- Hyvinvointialueen tilanne- ja johtokeskuksen mahdollisessa jatkoselvitystyössä pelastusviranomaisten esitys on, että valmistelussa edetään vaiheittain. Yhteistyötä tiivistetään ja hyödynnetään tietosuoja- ja tietoturvallisia digitaalisia alustaratkaisuja tarkoituksenmukaisen tiedon jakamiseksi. Mikäli tarkoituksenmukainen ja toimijoiden tarpeisiin soveltuva tilaratkaisu löytyy, tilanne- ja johtokeskusta lähdetään rakentamaan suunnitelmallisesti valmiiksi kokonaisuudeksi. Pelastusviranomaisten osalta toimintaa ei voida siirtää edes pilottivaiheeksi tiloihin,

jotka eivät täytä toiminnallisia ja säädettyjä vaatimuksia.

Yksityiskohtaiset perustellut vastaukset esitettyihin kysymyksiin:

KYSYMYS 1:

Näetkö edustamasi asiantuntija- ja/tai vastuutahon näkökulmasta konkreettista estettä tilanne- ja johtokeskuksen kautta tehtävälle yhteistoiminnalle Keski-Suomessa?

Kyllä. Nyt käynnissä oleva moniviranomaisyhteistyön ja siihen liittyvän selvityshankkeen perusteluina on käytetty hyvinvointialueista annetun lain (611/2021) 7 §:ää ja sosiaali- ja terveystoimen järjestämislain (612/2021) 10 §:ää. Laki hyvinvointialueesta määrittää ainoastaan järjestämisvastuun ja sotejärjestämislain soveltamisalaan pelastustoimi ei kuulu.

Hallintomalli

Moniviranomaisyhteistyön selvityksessä ehdotetaan yhtenäistä hallintomallia ja henkilöstöhallinnollista johtamista tilanne- ja johtokeskuksen henkilöstölle. Pelastusviranomaisena voi pelastuslain (379/2011) 26 §:n 1 momentin mukaan toimia hyvinvointialueella vain pelastuslaitoksen ylimmän viranhaltijan pelastusviranomaisiksi määräämä pelastuslaitoksen viranhaltija. Keski-Suomen pelastuslaitoksella tilanne- ja johtokeskuksessa työskentelee aluevaltuuston päättämän pelastustoimen palvelutasopäätöksen mukaisesti pelastustoiminnan johtamisjärjestelmään kuuluva päivystävä palomestari P30, jolta vaaditaan pelastuslain 57 §:n mukainen päällystön kelpoisuusvaatimuksen mukainen pelastusalan tutkinto.

Hallintomallillisesti ja henkilöstöhallinnollisesti johdettuna pelastusviranomaisena ei voi toimia, kuin hyvinvointialueen pelastuslaitokseen kuuluva viranhaltija, jonka pelastuslaitoksen ylin viranhaltija on määrännyt tehtävään. Hyvinvointialueen konsernipalvelut tai sosiaali- ja terveystoimen toimiala eivät voi ottaa tilanne- ja johtokeskustoimintaa johtaakseen pelastusviranomaisten osalta. Tilannekuvatoiminta on osa pelastustoiminnan johtamista, pelastusviranomaiselle säädettyä viranomaistoimintaa, jota ei voi hyvinvointialueen hallintosäännöllä delegoida muille toimijoille. Hyvinvointialueen tilanne- ja johtokeskusta voi pelastusviranomaistoiminnan osalta johtaa ainoastaan pelastuslaitoksen viranhaltija. Mikäli hyvinvointialueen tilanne- ja johtokeskuksen ja siellä työskentelevien pelastusviranomaisten henkilöstöhallinnollista johtamista esitetään muille toimijoille, kuin pelastuslaitokselle, on se konkreettinen lainsäädännöllinen este.

Pelastustoimen ja turvallisuusverkkotoiminnan lainsäädäntö

Ehdotetussa moniviranomaisyhteistyön selvityksessä ei tunnisteta tai tuoda esille konkreettisesti pelastustoimen lainsäädännön veloitteita ja vastuita pelastusviranomaisille. Hyvinvointialueen tilanne- ja johtokeskuksen kautta tehtävälle yhteistyölle asettuu konkreettisia esteitä, mikäli pelastustoimelle ja pelastusviranomaisille säädettyjen tehtäviä ei tunnisteta, pelastusviranomaisstatusta ei voida määrätä hallintomallin tai henkilöstöhallinnollisten johtamissuhteiden takia tai tilaratkaisuissa ei noudateta toiminnallisia tarpeita sekä säädettyjä vähimmäisvaatimuksia hallinnollisen, fyysisen ja teknisen tietoturvallisuuden osalta.

Pelastuslain (379/2011) 31 a §:n mukaan pelastustoimen viranomaisten tulee pelastustoimintaan varautumiseksi, pelastustoimen valmiuden säätelymiseksi sekä pelastustoimen palvelujen tuottamisen turvaamiseksi järjestää tilannekuvatoiminta. Säännökset velvoittavat ja oikeuttavat pelastustoiminnan johtamisesta vastaavia pelastusviranomaisia ylläpitämään pelastustoiminnan johtamisessa tarvittavaa tilannekuvaa. Pelastustoimella tulee olla säädetyn mukaisesti paikallisesti, alueellisesti ja valtakunnallisesti jatkuvasti ylläpidettävä tilannetietoisuus ja tilannekuva muun muassa uhkaavista tai tapahtuneista onnettomuuksista sekä sellaista häiriötilanteista, muista tapahtumista ja niiden uhkista, joilla voi olla vaikutusta pelastustoiminnan tehtäviin tai valmiuteen. Lisäksi ylläpidetään tilannekuvaa pelastustoiminnan palvelujärjestelmän valmiudesta, joka sisältää tiedot muun muassa pelastustoiminnan palvelujärjestelmän toiminnasta ja kuormituksesta, henkilöstö- ja materiaaliressusseista sekä tukipalveluiden toiminnasta.

Pelastuslain muuttamisesta annetussa hallituksen esityksessä (HE 184/2022 vp) selvitetään pelastustoimintaa koskevan sääntelyn perusteet. Tilannekuvatoiminta kuuluu pelastuslain 32 §:n 1 momentin 6 kohdan mukaisesti pelastustoimintaan liittyvään johtamis-, viestintä-, huolto- ja muihin tukitoimintoihin. Hallituksen esityksen keskeisimpien perustelujen (HE184/2022, s. 41-42) mukaan kukin pelastustoiminnasta ja sen johtamisesta vastaava taho vastaa tilannekuvansa kokoamisesta, ylläpitämisestä ja jakamisesta. Tilannekuva kootaan hyvinvointialueilla, pelastustoiminnan yhteistyöalueilla ja valtakunnallisesti. Tilanne- ja johtokeskustoiminnan tarkoitus on tukea pelastustoimintaa johtavaa pelastusviranomaista pelastustoiminnan johtamisessa. Keski-Suomen pelastuslaitoksella on rakennettu toimiva pelastustoiminnan johtamisjärjestelmä ja pelastustoimen tilannekuvatoiminta, joka täyttää uudistuneen ja uudistuvan lainsäädännön veloitteet. Lisäksi itäisen yhteistyöalueen (Itäinen YTA) osalta ollaan laatimassa lainsäädännön mukaisesti yhteistyöalueen toimintamallia, johon liittyen nykyinen hyvinvointialueen toiminta liittyy saumattomasti kokonaisuuteen.

Lausunnon liitteenä on sisäministeriön tiedote hyvinvointialueiden ja Helsingin kaupungin pelastuslaitokselle pelastustoiminnan johtamiseen ja pelastustoimen tilannekuvatoimintaan liittyvistä säädösmuutoksista.

Pelastuslain 26 §:n 1 momentin mukaan hyvinvointialueen pelastusviranomaisia ovat pelastuslaitoksen ylin viranhaltija ja hänen määräämänsä pelastuslaitoksen viranhaltijat sekä hyvinvointialueen asianomainen monijäseninen toimielin. Pelastuslain 34 §:n 1 momentin mukaan pelastustoiminnan johtajana toimii sen hyvinvointialueen pelastusviranomainen, jossa onnettomuus tai vaaratilanne on saanut alkunsa, jollei hyvinvointialueesta annetun lain 8 luvun nojalla toisin ole sovittu tai pelastustoimen järjestämisestä annetun lain 5 §:n nojalla säädetty. Pelastustoimintaa johtava pelastusviranomainen on tähän tehtävään määrätty henkilö.

Pelastustoiminnan johtaja toimii virkavastuun alaisena. Näin ollen hyvinvointialueen asianomainen monijäseninen toimielin ei toimi pelastustoiminnan johtajana.

Pelastuslain 35 §:n mukaan, jos pelastustoimintaan osallistuu useamman toimialan viranomaisia, tilanteen yleisjohtajana toimii pelastustoiminnan johtaja. Yleisjohtaja vastaa tilannekuvan ylläpitämisestä ja toiminnan yhteensovittamisesta. Eri toimialojen yksiköt toimivat oman johtonsa alaisuudessa siten, että niiden toimenpiteet kokonaisuudessaan edistävät onnettomuuden tai tilanteen seurausten tehokasta torjuntaa. Tilanteen yleisjohtaja voi muodostaa avukseen viranomaisten, laitosten ja toimintaan osallistuvien vapaaehtoisten yksiköiden edustajista koostuvan johtoryhmän ja kutsua asiantuntijoita avukseen.

Yhteistyöstä pelastustoiminnassa säädetään tarkemmin pelastuslain 46 §:ssä, jonka mukaan valtion, hyvinvointialueen ja kunnan viranomaiset, laitokset ja liikelaitokset ovat velvollisia osallistumaan pelastuslaitoksen johdolla pelastustoiminnan suunnitteluun sekä toimimaan onnettomuus- ja vaaratilanteissa niin, että pelastustoiminta voidaan toteuttaa tehokkaasti. Lain 5 kohdan mukaan sosiaali- ja terveystoimintaviranomaiset ja hallinnonalan laitokset vastaavat niitä koskeissa säädöksissä määrätyn työnjaon mukaisesti ensihoitopalvelun järjestämisestä sekä psykososiaalisen tuen palveluista ja onnettomuuden johdosta hätään joutuneiden huollosta ja majoituksesta. Lain 12 kohta säätelee, että valtion eri toimialoista vastaavat virastot, laitokset ja liikelaitokset, hyvinvointialueen sekä kunnan ja kuntayhtymien eri toimialoista vastaavat virastot, laitokset ja liikelaitokset varautuvat ja osallistuvat pelastustoimintaan tehtävälleen, keskinäisen työnjakonsa ja niitä koskevan lainsäädännön mukaisesti.

Tilanne- ja johtokeskustilat sekä suorituskykyvaatimukset

Pelastustoimen tilanne- ja johtokeskuksen suorituskykyvaatimukset tulee perustua toimialakohtaiseen lainsäädäntöön sekä päätettyyn pelastustoimen järjestämisestä annetun lain (612/2021) mukaiseen pelastustoimen palvelutasopäätökseen. Keski-Suomen hyvinvointialueen hyväksytyssä palvelutasopäätöksessä esitetään tilanne- ja johtokeskustoiminta nykyisellään ja päätetty sen kehittämistä perustuen riskianalyyysiin. Selvityksessä esitetyillä ratkaisulla toimialan erittäin kriittinen toiminta olisi riippuvainen muiden toimialojen (konsernipalvelut ja sosiaali- ja terveystoimi) kyvykkyyksistä.

Pelastustoimen tilannekuvatoiminta perustuu pelastustoimen viranomaisten velvoitteeseen varautua pelastustoimintaan, pelastustoimen valmiuden säätelyyn sekä pelastustoimen palvelujen tuottamisen turvaamiseen. Pelastustoiminnan johtaminen ja tilannekuvatoiminta ovat osa pelastuslain mukaista pelastustoiminnan sisältöä.

Pelastustoimen tilanne- ja johtokeskus ei perustu yhden henkilön resurssiin (päivystävä palomestari P30), kuten selvityksen liitteenä olevassa esityksessä annetaan ymmärtää. Esikuntatyöskentelyn alkaessa johtokeskuksessa pelastustoiminnan johtajan toimesta (P2), johtokeskustila miehitetään yleisjohtajan esikunnaksi ja johtokeskustyöskentelyyn osallistuu 5-6 pelastusviranomaista toimialan esikuntatyöskentelyohjeen mukaisesti.

Pelastusviranomaistoiminnassa käytetään järjestelmiä, jotka toimivat turvallisuusverkossa. Laki julkisen hallinnon turvallisuusverkko toiminnasta (10/2015) 2 § säätelee, että turvallisuusverkon käyttövelvoite koskee sellaista valtion johtamiseen ja turvallisuuteen, maanpuolustukseen, yleiseen järjestykseen ja turvallisuuteen, rajaturvallisuuteen, pelastustoimintaan, meripelastustoimintaan, hätäkeskustoimintaan, maahanmuuttoon ja ensihoitopalveluun liittyvää viranomaisten sisäistä, välistä ja ulkoista yhteistoimintaa ja viestintää, joissa noudatetaan korkean varautumisen tai turvallisuuden vaatimuksia.

Turvallisuusverkon käyttövelvoite edellyttää lain turvallisuusverkko toiminnasta 2 luvussa tarkoitettujen yhteisten palvelujen sekä laitetoimien, laitteiden ja muun infrastruktuurin käyttöä. TUVE-lain 14 §:n 4 momentin mukaan valtiovainministeriö määrää tarkemmin turvallisuusverkko toiminnassa käytävien tietojärjestelmien ja tietoliikennejärjestelyjen tietoturvallisuudesta. Valtioneuvoston asetus julkisen hallinnon turvallisuusverkko toiminnasta annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta (442/2020) 11 §:n mukaan käyttäjän on ennen turvallisuusverkon palvelujen käyttöönottoa annettava palvelutuottajalle selvitys siitä, että se

täyttää valtiovarainministeriön turvallisuusverkkolain 14 §:n 4 momentin nojalla antamassa määräyksessä kuvatut tai valtiovarainministeriön muutoin hyväksymät käyttöä koskevat tietoturvallisuusvaatimukset.

Valtiovarainministeriö on antanut määräyksen turvallisuusverkkotoiminnassa sovellettavista turvallisuuden vähimmäisvaatimuksista (20.5.2022). Määräys koskee lain julkisen hallinnon turvallisuusverkkotoiminnasta (10/2015) tarkoitettuja turvallisuutta, varautumista, valmiutta ja jatkuvuutta koskevia vaatimuksia. Määräys tarkentaa turvallisuusverkkotoiminnan hallinnollisen, fyysisen ja teknisen tietoturvallisuuden vaatimuksia perustuen lainsäädäntöön ja Katakri 2020 eli kansalliseen turvallisuusauditointikriteeristöön.

Tilanne- ja johtokeskustoiminnan tulee täyttää lainsäädännön ja tarkentavan määräyksen vähimmäisvaatimukset. Pelastuslain (379/2011) 77 § säättää myös poikkeusolojen johtamisedellytysten varmistamisesta. Lain mukaan pelastuslaitoksen tulee järjestää pelastustoiminnan johtamistilat ja muut edellytykset siten, että johtaminen on mahdollista myös poikkeusoloissa.

Nykyinen Keski-Suomen pelastuslaitoksen tilanne- ja johtokeskus täyttää kaikki vähimmäisvaatimukset. Pelastuslaitoksen tilanne- ja johtokeskukseen on investoitu jo vuonna 2018 laaditun kehittämissuunnitelman mukaisesti useampana vuonna. Tilanne- ja johtokeskus on ollut käytössä yli 2 vuotta ja sen toiminta on vakiintunutta. Tilanne- ja johtokeskustoiminta on osa Keski-Suomen hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasopäätöksen mukaista pelastustoiminnan johtamisjärjestelmää, joka toimeenpanee pelastuslain 31 a §:n mukaista pelastustoimen viranomaisten tilannekuvatoiminnan velvoitetta ja 32 §:n mukaista pelastustoiminnan johtamista. Toiminteet ovat suunniteltu skaalautuviksi ja resurssit ovat suunniteltu pelastusalan päällystökoulutuksessa opetettavan johtamistoiminnan mukaisesti sekä työskentelevän henkilöstön monipuolisten tehtävänkuvien mahdollistamisen mukaisesti. Tilanne- ja johtokeskus on integroituna toimialan muuhunkin kuin kiireelliseen pelastustoimintaan. Tilanne- ja johtokeskus palvelee nykyisellään taloudellisesti, tarkoituksenmukaisesti ja laaja-alaisesti koko toimialaa pelastustoimen palvelujen tuottamisen turvaamiseksi. Pelastuslaitoksen asiantuntija-arvioiden, pelastusviranomaisten näkemysten mukaan, tällä hetkellä selvityksessä esitetyllä fyysisellä keskittämiskäytöksellä ei saavutettaisi taloudellista ja toiminnallista hyötyä pelastustoimen osalta. Erityisesti näin, koska fyysisestä tilasta ei esitetty mitään konkreettista ratkaisua. Soveltumaton tila tai ”pilottivaihe” vaatimustasot täyttämättömässä tilassa olisi muutoksena riski pelastustoimen suorituskyvykkyydelle sekä tiedonhallinnan vaatimuksille. Pelastustoimella ei ole oikeutta sosiaali- ja terveystoimen asiakkaiden arkaluonteisiin tietoihin, ellei se liity pelastustoimen tehtävien suorittamiseen. Pelastuslaitos näkee haasteena myös toimialojen reaaliaikaisten ”pintatilanekuvien” jakamisen yhteisesti, eikä se myöskään tuota laajemmassa kuvassa toivottuja hyötyjä. Yhteistyötä voidaan ja pitää tehdä sekä tarkoituksenmukaista oikeutettua tietoa jakaa tietosuoja ja -turvavaatimukset huomioiden. Ehdotus ei ota mitään konkreettista kantaa tai esitä ratkaisua tilanne- ja johtokeskustilojen toiminnallisten tarpeiden sekä tietosuojan ja -turvan varmistamisesta.

Pelastusviranomaiset tekevät jatkuvaa yhteistyötä pelastustoiminnan johtamisessa muiden viranomaisten kanssa, kuten poliisin ja puolustusvoimien kanssa. Tietosuojan ja -turvan luottamusta ei voi vaarantaa millään tavalla viranomaisyhteistyössä puutteellisilla tila-, järjestelmä tai henkilöturvallisuusratkaisuilla. Mahdollisessa hyvinvointialueen tilanne- ja

johtokeskustoiminnan jatkoselvitys- ja kehittämistyössä nämä hallinnollisen, fyysisen ja teknisen tietoturvallisuuden ratkaisut täytyy tehdä konkreettisiksi, jotta pelastusviranomaistoiminnan edellytyksiä voidaan arvioida ja toteuttaa täysin vaatimusten mukaisiksi.

Yhteistyötä tulee tehdä hyvinvointialueen strategiisiin tavoitteisiin pääsemiseksi riippumatta siitä, miten kukin toimiala on päättänyt varmistaa palvelutuotantonsa johtamisen. Pelastustoimi, Keski-Suomen pelastuslaitos ja sen pelastusviranomaiset, antavat osaamisensa hankkeeseen liittyvään yhteistyöhön ja pitää toimialojen yhteistyötä asiassa erittäin tärkeänä kansalaisten kokonaisturvallisuuden näkökulmasta. Pelastuslaitos korostaa kuitenkin, ettei pelastustoimen tilanne- ja johtokeskuksen toiminnallisuuksien siirtymistä yhteisiin tiloihin kuitenkaan tässä vaiheessa ole perusteltua suunnitella ensisijaisesti. Yhteisten tilojen sijaan tulee ensisijaisesti keskittyä siihen, miten ja mitä tilannekuvatietoa eri johtamistasot toimialojen välillä vaihtavat kokonaisuudessaan. Tähän on mahdollista kehittää ja käyttää myös tietosuoja ja -turvallisia digitaalisia alustaratkaisuja.

KYSYMYS 2:

Mitä lisäarvoa- tai hyötyä tilanne- ja johtokeskuksen myötä syntyvästä laajemmasta tilanneymmärryksestä ja toiminnallisesta yhteistyöstä voisi syntyä?

Selvitystyön tässä vaiheessa pelastustoimen suorituskykyvaatimukset voivat olla jopa turhana esteenä sosiaali- ja terveystoimen palveluiden innovatiiviselle integraatiolle. Kiistämätön tosiasia kuitenkin on, että sosiaali- ja terveystoimen sekä myös konsernipalveluiden tukipalveluiden on ratkaistava johtamisjärjestelmään ja päivystyspalveluihin liittyvät integraatiot myös toiminnallisesti. Selvityksessä esitetyt sote-toimialaan liittyvät johtopäätökset ovatkin pelastusviranomaisten näkökulmasta oikean suuntaisia ja erittäin kannatettavia pelastuslaitoksen lakisäätteisten tehtävien hoitamisessa tarvittavassa yhteistyössä.

Hyvinvointialueen rinnakkaisten toimijoiden sekä pelastustoimen olisi helpompi tunnistaa sosiaali- ja terveystoimi yhtenä kokonaisuutena, jos sosiaali- ja terveystoimen tilannekuva yhdistyisi sote-tilannekeskuksessa.

Lisäksi isona ja pirstaleisena toimialana ei ole mahdollistakaan, että rinnakkaisten toimialojen kanssa jokainen vastuualue esittelee oman tarkan tilannekuvansa. Sote-tilannekeskuksen myötä toimialan johtoryhmä (tai muu johtamisjärjestelmän toimivaltainen taso) saisi laadukkaampaa tietoa tilanneymmärryksen saavuttamiseksi ja päätöksen teon tueksi. Julkisoikeudellisten viranomaisten ja organisaatioiden varautumista erilaisiin uhkiin ja vaaroihin ohjataan Suomessa säädöksillä. Yhteiskunnan turvallisuusstrategian toimeenpanosta vastaa kukin hallinnonala osaltaan lainsäädännön antaman toimivaltansa mukaisesti. (valmiuslaki 1552/2011 ja Yhteiskunnan turvallisuusstrategia 2017.) Hyvinvointialueen eri toimijoiden laajempi tilanneymmärrys ja toiminnallinen yhteistyö ovat aina lisäarvoa tuottavia, kun yhteistyön tavoitteet ja toimintamallit ovat tarkoituksenmukaisia ja toimintaan säätelevien normien mukaisia.

Hyvinvointialueen pelastuslaitos huolehtii kaikista tehtävistään, jotka ovat pelastuslain 27 §:ssä määritelty. Tehtäviä on muitakin kuin kiireellinen pelastustoiminta, esimerkiksi onnettomuuksien ehkäisyyn kuuluvat ohjaus, neuvonta, valvonta ja turvallisuusviestintä sekä väestön varoittaminen ja siihen liittyvä hälytysjärjestelmän ylläpito. Lisäksi Keski-Suomen pelastuslaitos tuottaa ensihoitopalveluun kuuluvia palveluita siten kuin hyvinvointialue on siitä päättänyt. Lisäarvoa ja konkreettista hyötyä pelastustoimen palveluille tilanne- ja johtokeskuksessa tehtävästä yhteistyöstä voisi syntyä, kun pelastusviranomaiset saavat lakisäätteisten tehtäviensä hoitamiseen tarvittavan, pelastusviranomaisen määrittelemät tukitoiminnot ja tarkoituksenmukaiset tiedot

yhteistyötoimijoiden suorituskyvystä, resursseista ja valmiudesta pelastusviranomaisen vastuulla olevien tehtävien hoitamiseksi.

Lisäarvoa tai hyötyä tuottaisi tilanne- ja johtokeskuksessa työskentelevien tahojen yhteistyön tiivistyminen,

vastuuviranomaisten toiminnassaan tarvitsemien yhteistyötahojen tavoittamisen pienentyvät viipeet ja yhteistoimintamallien kehittyminen. Yhteisen viranomais- ja yhteistyötoimijoiden viestinnän tehostuminen ja kehittyminen nähdään hyötyä tuottavana näkökulmana.

Pelastusviranomaisten näkökulmasta, mikäli toimiva tilaratkaisu konkreettisesti esitetään, tilanne- ja johtokeskus rakennetaan pelastustoiminnan johtamistarpeiden ja muiden toimijoiden tarpeiden mukaisesti, huolehditaan vähimmäisvaatimusten täytymisestä ja varautumiseen liittyvien järjestelyiden rakentamisesta sekä varmistetaan kokonaisuudessaan tarvittava rahoitus valmistelutyöhön, voisi tilanne- ja johtokeskuksen valmistelu olla perusteltua ja lisäarvoa tuottavaa. Pelastuslaitoksen tilanne- ja johtokeskus on nyky muodossaan pelastustoimen tilannekuvatoiminnalle ja pelastustoiminnan johtamiselle suunniteltu, toimiva, säädökset täyttävä ja ennen kaikkea pelastuslaitoksen lakisääteisiä tehtäviä palveleva johtamisjärjestelmän osa, joka tuottaa luotettavaa palvelua. Pelastusviranomaisten näkökulmasta muutokselle ei ole asiakaslähtöisyyden ja palvelutuotannon näkökulmasta erittäin merkittäviä hyötyjä tuottavia tai puutteita korjaavia konkreettisia asioita pelastustoimen tehtäviin liittyen.

Toimialojen tilanneymmärrys ja toiminnallinen yhteistyö

Pelastustoimen palveluissa asiakaslähtöisyys on aina keskiössä. Asiakaslähtöisyyttä ja viranomaistoiminnan luotettavuutta on pelastustoimen palveluiden tuottaminen säädösperustan sekä pelastustoimen palvelutasopäätöksen mukaisesti. Pelastustoimen tilanne- ja johtokeskuksella on merkittävä rooli säädösperustan vaatimusten täyttämässä ja koko toimialan palvelutuotannon jatkuvuudessa kaikissa tilanteissa. Pelastustoimen tuottama apu mahdolliseen sosiaali- ja terveystoimen tilanne- ja johtokeskukseen on luonteeltaan virka-apua, ei viranomaisyhteistoimintaa, mikäli kysymyksessä ovat esimerkiksi kotiin vietävät palvelut.

Toteutusratkaisujen suunnittelu kuuluu pelastusviranomaisten tehtäväksi virkavastuulla. Konsernipalveluilla ei ole asian suunnittelussa normatiivista toimivaltaa niin suunnittelun, toteutuksen kuin asiaan liittyvän tiedonhallinnankaan osalta. Tärkein lähtökohta on ymmärrys siitä, mitä halutaan toimialojen tilanneymmärryksellä saada aikaa, millä tasolla ja missä tilanteissa ja kuinka toiminnallinen yhteistyö toteutetaan tietosuoja ja -turvavaatimukset huomioiden. Pelastustoimen tulee olla lainsäädännön edellyttämällä tavalla olla joka tapauksessa tietoinen rinnakkaisten toimialojen suunnittelutyöstä (pelastuslaki 47 § ja 65 §). Myös sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain 53 §:n häiriötilanteiden ja poikkeusolojen virka-avun mahdollistamiseksi pelastustoimen olisi tiedettävä sosiaali- ja terveyden huollon johtamisjärjestelmästä sekä käytännön toteutusratkaisuista. Pelastustoimella on lisäksi kokemusta ja näkemystä kiireellisen palvelutuotannon johtamisesta ja hallitsemisesta, jota on hyödynnetty jo aiemmin kuntien johtamistoimintojen kehittämisessä pelastustoimen palvelutasopäätöksen mukaisesti.

Pelastuslaitos ja pelastusviranomaiset antavat parhaan mahdollisen asiantuntijaosaamisensa ja kokemuksensa hyvinvointialueen tilanne- ja johtokeskuksen valmisteluun, mikäli tämä nähdään

perusteluksi, lisäarvoa tuottavaksi ja taloudellisesti mahdolliseksi toteuttaa lainsäädäntö huomioiden sekä toimialojen konkreettiset toimintaedellytykset ja suorituskyvyt turvaten.

LAAJA-ALAISEN SOTEKESKUKSEN/SOSIAALI- JA KRIISIPÄIVYSTYKSEN VASTAUS:

1. *Näetkö edustamasi asiantuntija- ja/tai vastuutahon näkökulmasta konkreettista estettä tilanne- ja johtokeskuksen kautta tehtävälle yhteistoiminnalle Keski-Suomessa?*

- Ei ole estettä vaan on yhteinen etu.

2. *Mitä lisäarvoa- tai hyötyä tilanne- ja johtokeskuksen myötä syntyvästä laajemmasta tilanneymmärryksestä ja toiminnallisesta yhteistyöstä voisi syntyä?*

- Sosiaali- ja kriisipäivystystä auttaa kokonaisvaltaisen tilannekuvan syntyminen ko. järjestelyllä. Tämä edesauttaa tehtävälle lähtemisen suunnittelua ja ajoitusta.
- Tehostaa työskentelyä eri viranomaisten kesken.
- Päivittäinen kokemus moniviranomaistyöstä luo valmiuksia suuronnettomuustilanteissa tai poikkeusoloissa työskentelyyn.

KOTIIN TUOTETTAVIEN JA ASUMISEN PALVELUIDEN/ KOTIHOIDON TURVAPUHELINKESKUKSEN VASTAUS:

1. *Näetkö edustamasi asiantuntija- ja/tai vastuutahon näkökulmasta konkreettista estettä tilanne- ja johtokeskuksen kautta tehtävälle yhteistoiminnalle Keski-Suomessa?*

- kotihoito ja tukipalvelut palvelualue: kotihoidon turvahälytyskeskuksen osalta emme näe estettä yhteistoiminnalle
- päivävastoin keskittäminen tukee turva-asiakkaan avunsaantia siten, että asiakkaan palvelutarve/hoidontarve tulee suoraan ammattilaisen arviointiin ja apu kohdistuu suoraan siihen, mitä asiakas tarvitsee
- myös puhelimitse saadaan jo osa asiakkaan avun tarpeesta saadaan jo hoidettua...
- turva-auttajapalveluiden tueksi tämä yhteinen keskus edesauttaa myös siinä, että asiakkaan luo menee auttaja, joka pystyy oikeasti vastaamaan asiakkaan hoitoon (kotihoidon turva-auttaja ei aina voi antaa tarpeellista apua, vaan tarvitaan joka tapauksessa ensihoito tai pelan kanssa yhteistyötä)

2. *Mitä lisäarvoa- tai hyötyä tilanne- ja johtokeskuksen myötä syntyvästä laajemmasta tilanneymmärryksestä ja toiminnallisesta yhteistyöstä voisi syntyä?*

- hälytyksen tehnyt kuntalainen saa sen avun mitä tarvitsee suoraan, ettei tule välikäsiä tai viivettä
- soteintegraatio on todellinen kun tehdään tätä yhdessä, ei toimita "siiloissa"
- ammattilaisten osaaminen tulee jaettavaksi - opitaan toisilta ja saadaan tukea toisilta.

HYVIL OY:N VASTAUS/ASiantuntijalausunto:

1. Näetkö edustamasi asiantuntija- ja/tai vastuutahon näkökulmasta konkreettista estettä tilanne- ja johtokeskuksen kautta tehtävälle yhteistoiminnalle Keski-Suomessa?

Lainsäädäntö ei lähtökohtaisesti aseta esteitä yhteistoiminnalle, mutta lainsäädännössä on vaatimuksia, jotka yhteistyömallin suunnittelussa tulee ottaa huomioon. Nykytilanteessa, jossa yhteistoimintamallia ei vielä ole päätetty, ei ole mahdollista esittää säädöspohjaa yhteistoiminnan kehittämisen estävänä tekijänä.

Laki hyvinvointialueesta (611/2021) 52-57§ määrittää hyvinvointialueiden yhteistoiminnasta lähinnä hyvinvointialueiden välistä yhteistoimintaa sekä alueiden välisen yhteistoiminnan toteutusta.

2. Mitä lisäarvoa- tai hyötyä tilanne- ja johtokeskuksen myötä syntyvästä yhteisestä tilanneymmärryksestä ja toiminnallisesta yhteistyöstä voisi mahdollisesti syntyä?

Keskeisin lisäarvo on paremmin toimivien palveluketjujen tuoma hyöty asiakkaalle. Vaikuttavampi ja tehokkaampi asiakaspalvelu tuo säästöjä ja hallinnan tunnetta työn toteutukseen ja siten toteuttaa hyvinvointialueuudistukselle asetettuja tavoitteita. Ei ole mahdollista, että uusi organisaatio pitäytyisi perinteisissä toimintatavoissa. Se ei vastaisi vaatimustasoa, jolla monialaista organisaatiota tulee ohjata ja kehittää eikä se ole mahdollista julkiselle hallinnolle asetettujen talouteen liittyvien tehostamisvaatimusten näkökulmasta.

Toiminnallisesta tilanne- ja johtokeskusyhteistyöstä sekä yhteisestä tilanneymmärryksestä on mahdollista hyötyä siten, että yhteinen ymmärrys toimialakohtaisista johtamisjärjestelmistä ja toimintamenettelyistä lisääntyy toimialojen välillä. Myös vaativiin suuronnettomuustilanteisiin ja yhteistoimintatehtäviin liittyvä tiedonvaihto sekä päätöksenteko tilannekuvan muodostamiseksi voi käytännössä helpottua, kun toimitaan päivittäistasolla yhteistoiminnassa. Arjen yhteistoiminnalla luodaan sujuvat toimintamenettelyt ja toimiva pohja yhteistoiminnalle myös vaativissa häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa.

Tarkoituksenmukaisen ja tehokkaan koordinaation myötä kokonaisresurssien käyttö on tehokkaampaa, mikä voi vapauttaa resursseja palvelujen uudelleen kohdentamiseen. Etäällä olevien resurssien käyttö tulee olla korostetun monialaista, jotta olisi mahdollisimman suuret mahdollisuudet hyvinvointiin ja turvallisuuteen liittyvien perusoikeuksien toteutumiseksi.

Aluehallitus

§ 53

Johtamisjärjestelmän ja organisaatorakenteen kokonaisarvioinnin väliraportti

Julkinen

Diaarinumero Hyvaks/472/00.02.01/2024

Aluehallitus 20.2.2024 § 53

Selostus asiasta

Keski-Suomen hyvinvointialueen aluevaltuusto hyväksyi kokouksessaan 14.6.2022 § 62 henkilöstöorganisoitumisen periaatteet. Organisaation toiminta käynnistyi 1.1.2023.

Toiminnan käynnistymistä seuranneen "turvallinen siirtymä" -vaiheen jälkeen organisaation toiminnot ovat alkaneet vakiintua ja käyttöön otetun organisaation toimivuutta on voitu seurata ja arvioida, mutta on myös todettu, että organisaatiossa ja sen toimivuudessa on sellaista keskeneräisyyttä, jonka vuoksi arvioimme edelleen keskeneräistä kokonaisuutta.

Organisaation toimivuudesta on saatu tähän mennessä sekä myönteistä että kriittistä palautetta.

Palautetta on kerätty ja saatu lukuisia kanavia pitkin:

- Hyvinvointialuejohtajan kuntakierrokset sekä Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen kuntakierros ?
- JyuWell - lähtötilannekartoitus, kesä 2023 ?
- Luottamushenkilöiltä saatu palaute?
- Asiakas-/ asukaspalaute ?Hyvaksin omia palautekanavia pitkin
- "Strategia Eläväksi" -kierroksella kerätty henkilöstön palaute
- Omavalvonnan kautta tullut palaute hoito- ja palveluketjujen toimivuudesta
- Johtoryhmässä ja laajennetussa johtoryhmässä käydyt keskustelut
- Polis - kysely henkilöstölle

Alkuvuodesta ja kesällä 2023 kerätyn palautteen mukaan erityisesti sosiaali- ja terveydenhuollon palveluiden koettiin osassa Keski-Suomea siiloutuneen hyvinvointialueelle siirryttäessä, toisaalta yhteistyö toimijoiden välillä on palautteen mukaan lisääntynyt ja yhdyspintoja on löytynyt ja niitä on hyödynnetty entistä enemmän. Henkilöstön näkemyksen mukaan yhteistyön koettiin tulleen paikoin haasteellisemmaksi uuden organisaation ulkopuolelle, mikä voi johtua siitä, että huomio on siirtymävaiheessa täytynyt siirtää vahvasti uuden organisaation käynnistämiseen ja turvalliseen siirtymään.

Yhteentoimivuus

Laki hyvinvointialueesta (611/2922) 7§ mukaan hyvinvointialue vastaa palvelukokonaisuuksien yhteensovittamisesta ja Laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä 10 § mukaan hyvinvointialueella on vastuu asiakkaiden sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen yhteensovittamisesta kokonaisuuksiksi. Kokonaisarviointissa on selvitetty, tukeeko valittu johtamisjärjestelmä ja organisaatorakenne laissa säädettyä yhteensovittamisen tehtävää.

Palvelujen yhteentoimivuutta (myös integraatio) on kokonaisarvioinnin aikana tarkasteltu useista eri näkökulmista:

- Järjestämisen yhteentoimivuus
- Palvelutuotannon yhteentoimivuus
- Tiedon yhteentoimivuus (sisältää sekä teknisen yhteentoimivuuden että henkilöiden välisen tiedon vaihtamisen)
- Rahoituksen yhteentoimivuus (esim. monikanavarahoitus)
- Hoito- ja palveluketjujen yhteentoimivuus
- Arjen yhteentoimivuus (esim. informaali toiminta, jossa henkilöt tuntevat toisensa)

Yhteys strategiaan ja strategian toimeenpano-ohjelmaan

Johtamisjärjestelmän ja organisaatorakenteen kehittäminen liittyy oleellisesti hyvinvointialueen strategiaan ja strategian toimeenpano-ohjelman tavoitteisiin. Keski-Suomen hyvinvointialueen aluevaltuusto on linjannut strategiaa hyväksyessään, että ihmislähtöiset ja kustannusvaikuttavat palvelut sekä saumaton palvelujen yhteensovittaminen on yksi kuudesta hyvinvointialueen menestystekijöistä. Lisäksi sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen linjauksissa linjataan esimerkiksi:

- Palvelutuotannon rakenteita tulee tarkastella ja hoito- ja palveluketjun optimaalisen toteutumisen ja hoidon jatkuvuuden turvaamiseksi sekä integraation ja kustannusvaikuttavuuden varmistamiseksi.

Henkilöstöohjelmassa lähijohtamisen kehittäminen on nostettu yhdeksi viidestä kärjeksi. Yhdeksi lähijohtamisen kehittämisen keinoksi esitetään esihenkilöiden saaman tuen parantamista. Kokonaisarvioinnin avulla selvitetään tarkemmin, missä organisaation kohdassa mahdolliset haasteet, tuen puutteet ja toisaalta hyödyt ovat.

Valmisteilla olevassa Uudistumisohjelmassa yhteisövaikuttavuuden ohella toiseksi painopisteeksi on nostettu uudistumista tukevan johtamisosaamisen vahvistaminen ja sillä tuetaan strategian mukaisesti uudistumista tukevan

organisaatiokulttuurin rakentamista.

Kokonaisarvioinnin tavoitteet

Kokonaisarvioinnin aikana on ollut tarkoitus toimeksiannon mukaisesti selvittää:

- nykyisen johtamisjärjestelmän ja organisaatorakenteen vahvuudet ja kehittämistarpeet
- kuinka hyvin valittu johtamisjärjestelmä ja organisaatorakenne tukee järjestämisen ja palvelutuotannon yhteentoimivuutta sekä näiden kautta hoito- ja palveluketjujen yhteentoimivuutta.
- tukeeko nykyinen johtamisjärjestelmä ja organisaatorakenne tuloksellista ja tavoitteellista esihenkilötyötä ja kuinka sitä voisi kehittää
- Arvioida toimielinrakennetta loppuvuoden 2024 aikana seuraava valtuustokautta varten

Kokonaisarvioinnin väliraportin prosessi

Jo ennen kokonaisarvioinnin käynnistymistä tullutta palautetta on hyödynnetty organisaatorakenteen ja johtamisjärjestelmän arvioinnin tukena ja pohjana henkilöstökyselylle. Olemassa olevan palautteen lisäksi henkilöstöltä haluttiin kerätä johtamisjärjestelmään ja organisaatorakenteeseen liittyen kohdennettua palautetta ja kehittämideoita. 534 henkilöä osallistui Polis-alustalla tehtyyn kyselyyn ja 20 väittämän kyselystä kasvoi 100 väittämän kysely, henkilöstön osallistuttua aktiivisesti uusien väittämien tuottamiseen.

Lisäksi kokonaisarviointityön aikana on tehty tähän mennessä noin 60 haastattelua ja lukuisa joukko johtoryhmätapaamisia sekä runsas määrä erilaista sähköpostiviestintää aiheen ympäriltä. Eri kanavia pitkin tulleen palautteen, kyselyjen sekä haastattelujen perusteella on tullut esiin joukko ehdotuksia, jotka voisivat parantaa palvelujen yhteentoimivuutta, selkeyttä johtamisjärjestelmää sekä organisaatorakennetta.

Väliraportin käsittelyllä ei hyväksytä johtamisjärjestelmään- ja organisaatorakenteeseen tehtäviä muutoksia. Väliraportti sisältää toimenpide-ehdotuksia, jotka ovat syntyneet työskentelyn aikana. Väliraportin toimenpide-ehdotuksien perusteella on tarkoitus käynnistää YT-neuvottelut, sillä toimenpide-ehdotukset sisältävät toteutuessaan henkilöstön asemaan vaikuttavia muutoksia. Mahdollisesti toteuttavista muutoksista tehdään tämän jälkeen päätökset hallintosäännön mukaisesti.

Haastattelut ja arviointityö sekä ehdotusten täsmentäminen tulee jatkumaan myös väliraportin julkaisemisen jälkeen.

Keskeiset nostot väliraportista

- Ylimmän johdon määrä on oleellisesti vähentynyt Kokonaisarvioinnissa tarkasteltiin hyvinvointialueelle 2022 siirtyneiden johtajien määrää verrattuna tilanteeseen, joka oli marraskuun 2023 lopussa. Ylimpään johtoon (esimerkiksi perusturvajohtaja, sosiaalityön johtaja, palvelujohtaja) kuuluvia henkilöitä siirtyi liikkeenluovutuksella hyvinvointialueelle 68. Tässä luvussa ei ole mukana laskentahetkellä täyttämättä olleita tehtäviä/virkoja eikä kuntiin jäänyttä ns. yleisjohdon työpanosta (kunnanjohtajien tai talousjohtajien työpanos) tai muita alle 50% sosiaali- ja terveydenhuoltoon kohdentuneita työpanoksia. Marraskuun 2023 lopussa ylimpään johtoon kuuluvia henkilöitä hyvinvointialueella työskenteli organisaatiokaavion mukaan 43. Ylimmän johdon määrä on siis merkittävästi laskenut hyvinvointialueen toiminnan käynnistyttyä.

- Ensimmäisenä toimintavuotena on toteutettu jo merkittäviä uudistuksia Johtamisjärjestelmän kokonaisarviointi on vain yksi osa hallinnon uudistamiseen liittyvää kehittämistyötä, jota on tehty uudistuksen valmisteluvaiheesta alkaen. Jo ennen organisaation käynnistymistä toimintaa arvioitiin tarkasti ja suunniteltuja tehtäviä jätettiin täyttämättä. Lisäksi syksyllä yt-prosessissa esimerkiksi konsernipalveluiden toimialan johtotehtäviä vähennettiin huomattavasti.

- Esihenkilöitä hyvinvointialueella on runsaasti, mutta esihenkilötyö on epätasaisesti jakautunutta Esihenkilöitä pystyttiin tunnistamaan laskennassa vähintään 600 henkilöä. Laskennan tekee haastavaksi se, että esihenkilönä voi toimia monella eri nimikkeellä ja laskennasta voi puuttua jokin nimike tai ryhmä. Palveluvastaavia oli laskentahetkellä 193, mutta tämän lisäksi merkittävä määrä osastonhoitajia, apulaisosastonhoitajia, ylihoitajia tai muita, joiden rooliin esihenkilötyötä kuuluu. Laskennallisesti yhdellä esihenkilöllä on noin 20 työntekijää. Esihenkilötyö on kuitenkin jakautunut hyvin epätasaisesti. Hyvinvointialueella on erittäin suuria yksiköitä ja toisaalta todella pieniä, muutaman työntekijän yksiköitä.

- Johtamisen kerroksellisuus vaihtelee Johtamisjärjestelmä ei ole samanlainen jokaisella toimialalla, vastuu- tai palvelualueella. Ei voida sanoa, että johtamisjärjestelmässä on tietty määrä kerroksia. Erityisesti tuhansia työntekijöitä sisältävässä vastuu- tai palvelualueella voi olla kuusikin kerrosta, joilla on haluttu varmistaa riittävä määrä sisällön tuntevaa lähiesihenkilötyötä. Puolestaan asiantuntijatyössä johtamisen kerroksia voi olla vain kolme.

Aluehallitus

- Hallinnollinen uudistus tarvitsee rinnalleen palvelureformin Hyvinvointialueuudistus on ollut Suomen historian suurin hallinnollinen uudistus ja se on tuonut jo nyt merkittäviä uudistuksia Keski-Suomeen hyvinvointialueelle ja sen johtamisjärjestelmään ja sitä kautta myös tuotettaviin palveluihin. Toiminta ei kuitenkaan ole vielä vakiintunut ja hallinnon rakenteet elävät edelleen ja niitä on tarve täsmentää. Lisäksi on muistettava, että hallinnon rakenteiden uudistamisen rinnalla myös palvelut uudistuvat arjen työssä sekä esimerkiksi erilaisten palvelujen kehittämishankkeiden kautta ja sitä kautta aiheuttavat myös tarvetta tarkastella hallinnon rakenteita uudelleen. Hallinnollisten muutosten ei ole tarkoitus hankaloittaa tai välttämättä muuttaa toiminnallisia kokonaisuuksia, jotka on todettu toimiviksi.

Jatkotoimenpiteet

Tähän mennessä esiin nousseet ehdotukset on kuvattu tarkemmin liitteenä olevassa diasetissä. Erityisesti kokonaisarviointissa on tullut esille

- Johtamisjärjestelmä on vielä kesken ja eri roolien vastuut ja velvollisuudet on vielä kokonaisuudessaan auki kirjaamatta
- Asiantuntija- ja kehittämisroolit olisi tärkeää saada entistä paremmin koko hyvinvointialueen hyödynnettäväksi
- Selvityksessä on tullut esille, että rinnakkaisten maantieteellisten/alueellisten johtamisjärjestelmien poistaminen on tarpeen (esimerkiksi koti- ja asumispalvelut), samalla on siirryttävä kokonaisuuksien johtamiseen (esimerkiksi sosiaalityö tai ensihoidon kokonaisuus) sekä vahvistettava myös prosessinomaista johtamista (alueellinen tiiviimpi yhteistyö asiakkaan prosessin mukaisesti)
- Johtamisjärjestelmän ja organisaatorakenteen kokonaisarvioinnin kanssa rinnakkain on valmisteltu moniviranomaisyhteistyön kokonaisuutta. Ensihoidon siirtämistä on suositeltu yhteen kokonaisuuteen sairaalapalveluiden vastuualueelle
- Osana kokonaisuuksien johtamista terveysosiaalityön kokonaisuus nähdäänärkevänä liittää sosiaalihuollon johtamisen kokonaisuuteen

Hyvinvointialuejohtajan ehdotus

Aluehallitus merkitsee tiedokseen johtamisjärjestelmän ja organisaatorakenteen kokonaisarvioinnin väliraportin ja sen kehittämisehdotukset.

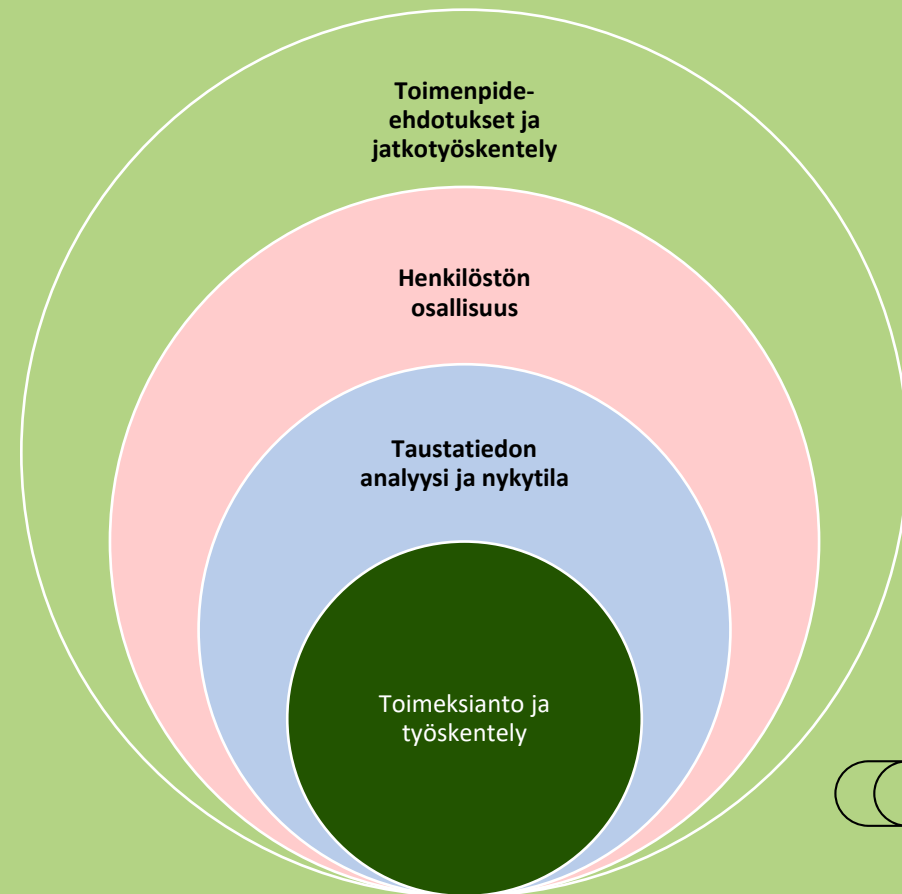
Päätös

Merkittiin tiedoksi.

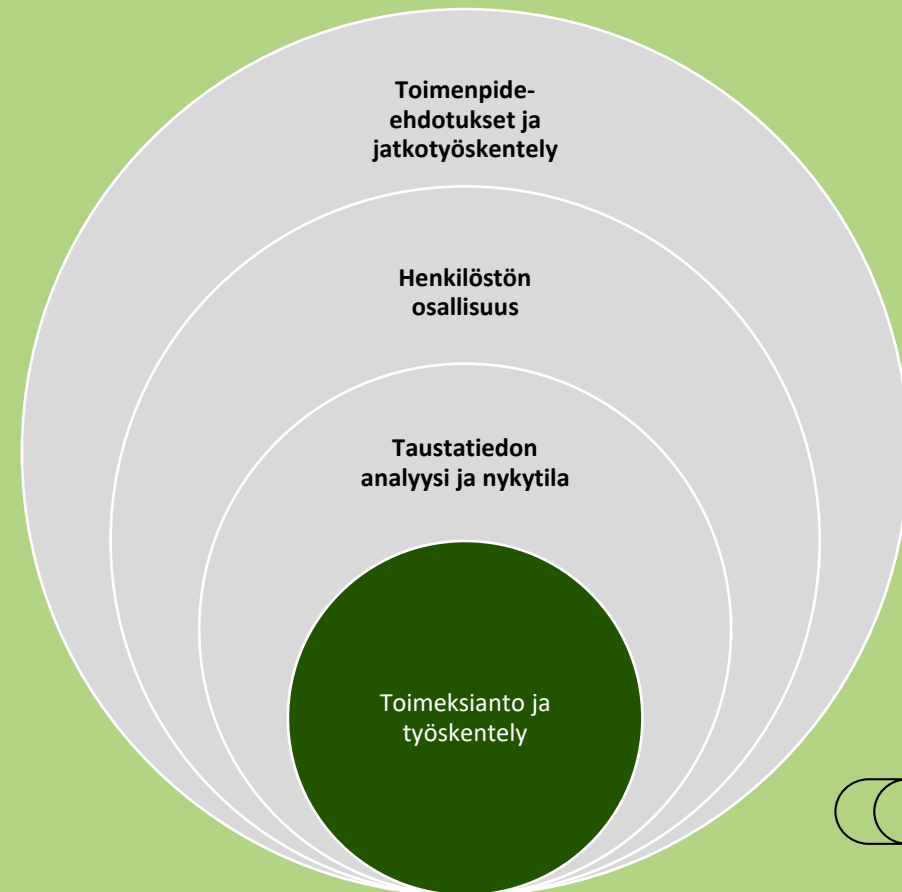
Liitteet

Kokonaisarvioinnin väliraportti

Johtamisjärjestelmän ja organisaatorakenteen kokonaisarviointi

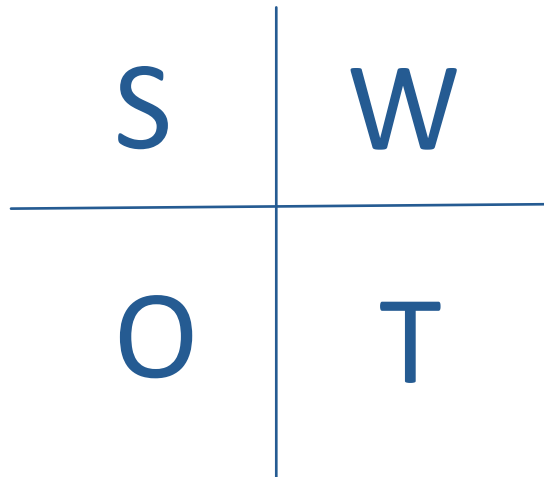


Toimeksianto, aineisto ja työskenntely

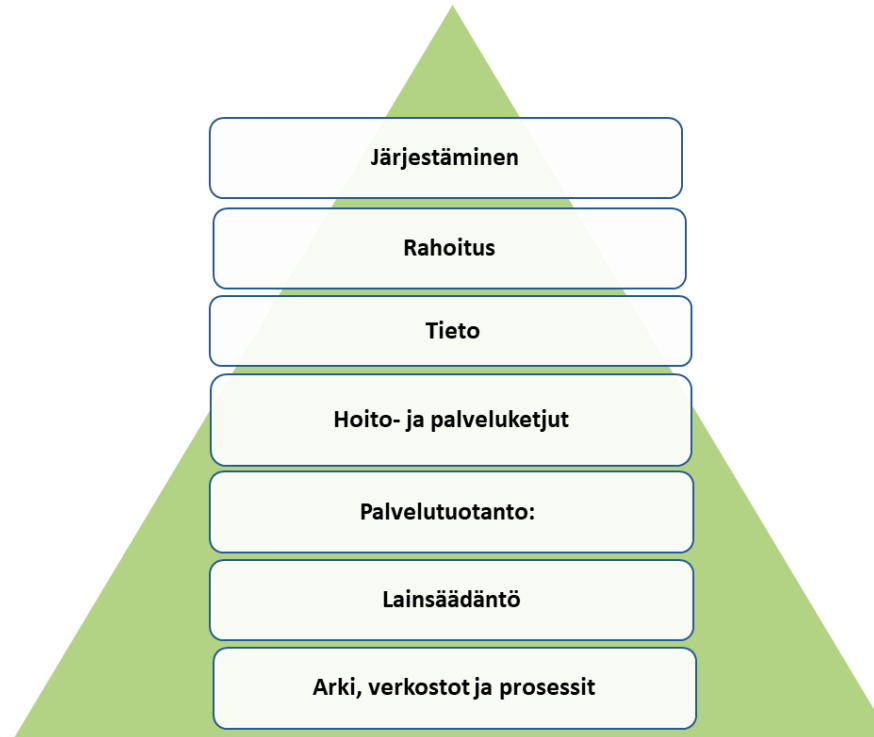


Kokonaisarvioinnin tavoite:

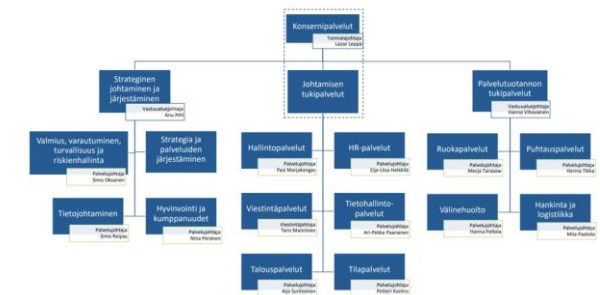
Nykyisen johtamisjärjestelmän ja organisaatorakenteen vahvuudet ja kehittämistarpeet



Kuinka hyvin valittu johtamisjärjestelmä ja organisaatorakenne tukee järjestämisen ja palvelutuotannon yhteentoimivuutta sekä näiden kautta hoito- ja palveluketjujen yhteentoimivuutta.*



tukeeko nykyinen johtamisjärjestelmä ja organisaatorakenne tuloksellista ja tavoitteellista esihenkilötyötä ja kuinka sitä voisi kehittää



Bonusena tehdään Kehittäjäroolien etsiminen ja kasaaminen

Aineisto

- Haastattelut n~60
- Asiakaspalautteet
- Kuntakierrokset, kuntapalautteet (HVA johtaja, JyuWell, ns. Hyte-kuntakierros)
- Henkilöstökyselyt ja henkilöstön muu palaute (esim. strategia tutuksi –kierros)
- Tilastot, julkiset aineistot (muiden hyvinvointialueiden selvitykset)
- Strategian toimeenpano-ohjelman valmistelu (linkitykset esimerkiksi sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen linjauksiin, henkilöstöohjelmaan, TKKI-ohjelmaan)

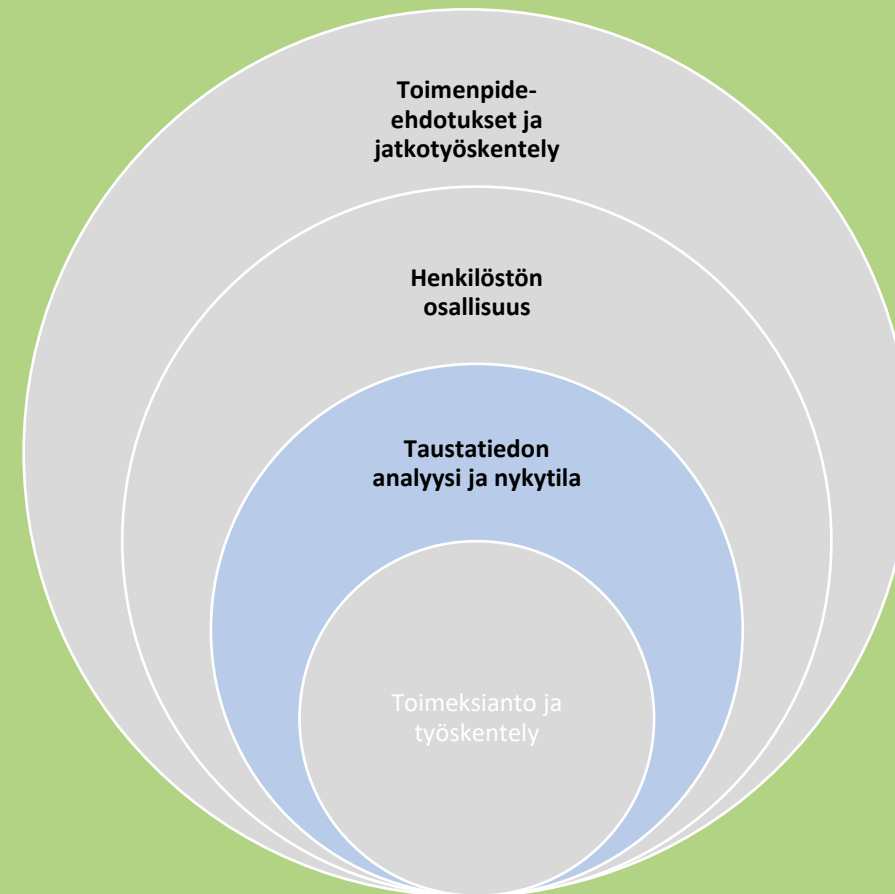


- Keskustelut YT-ryhmissä, johtoryhmissä sekä vastuuviranhaltijoiden kanssa



Ensimmäinen väliraportti aluehallitukselle 20.2.2024

Taustatiedon analyysi ja nykytila



Tulleen kriittisen palautteen analyysi osoittaa että siiloutumisen käsitettä täytyy tarkastella tarkemmin

(Hyvinvointialuejohtajan kuntakierros, JyuWell -kartoitus, avoin palaute, Asiaksmaksuprojekti, Hyte-kuntakierros)

”KELA-taksit ongelma”

Eri tietojärjestelmät vaikeuttavat asioiden hoitoa tiedottamisessa kehittämistä (työntekijöiden välinen tiedonvaihto, järjestelmien välinen tiedon liikkuvuus nettisivut, yhteystiedot)

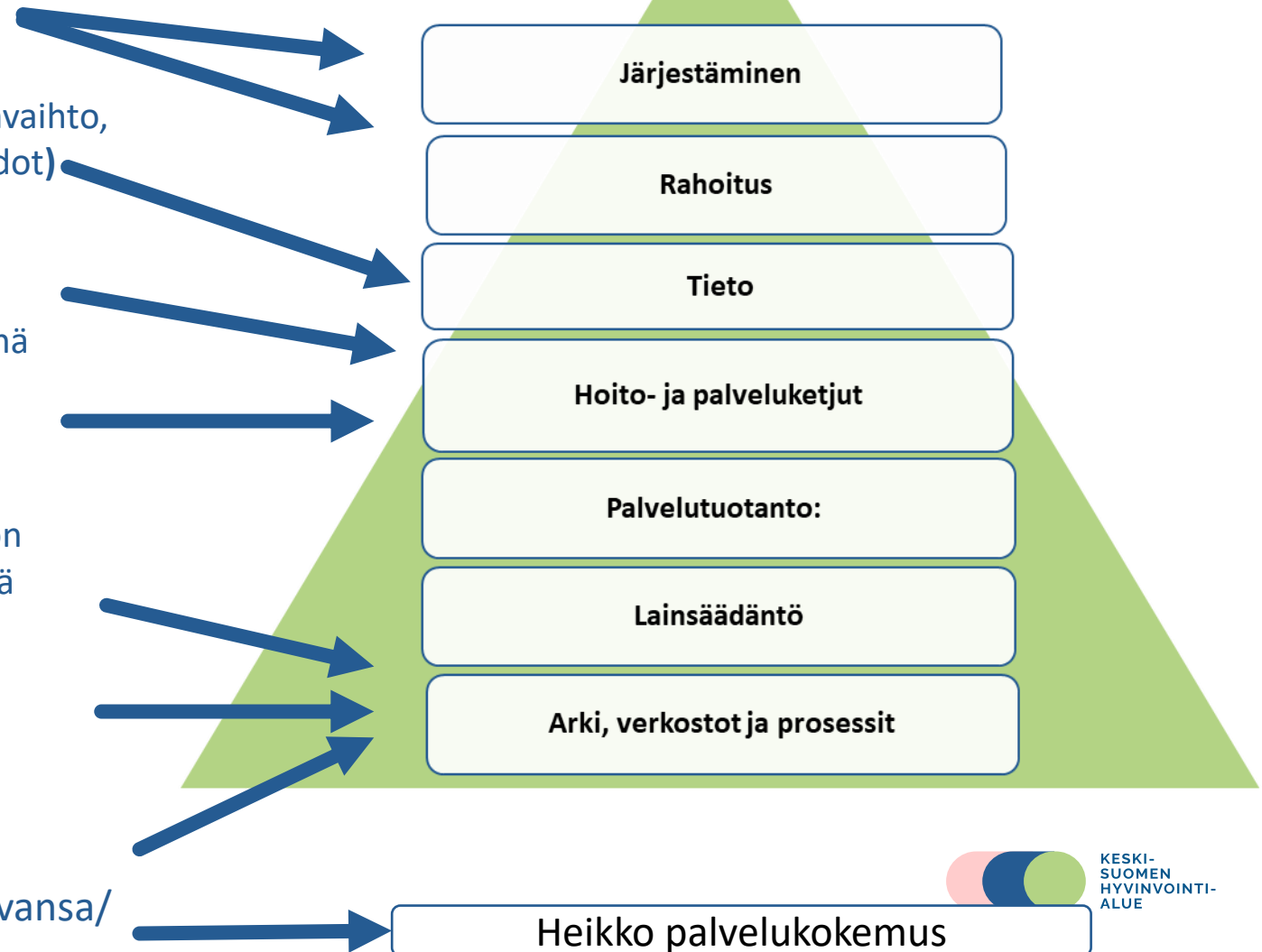
Joustavuutta tarvitaan pienillä paikkakunnilla; siiloutuminen hankaloittaa/estää moniammatillisen yhteistyön, joka aiemmin ollut käytäntönä

Yhteistyö sektoreiden välillä hävinnyt.

Asiakasrajapintahenkilöiden oma rohkeus päättää käytännön asioista on poistunut hyvinvointialueen myötä; voinko tehdä näin? Kuka tietää voinko jatkossa tehdä näin?

Lähiesihenkilöt saatava jalkautumaan paikkakunnalle kuulemaan henkilöstöä hyvistä käytänteistä

Aiemmin lähiesihenkilö vastasi/päätösi nopeasti
Asiakas ei saanut sellaista palvelua kuin koki tarvitsevänsä/ siinä ajassa kuin oletti



Johtajien ja päälliköiden määrän kehitys

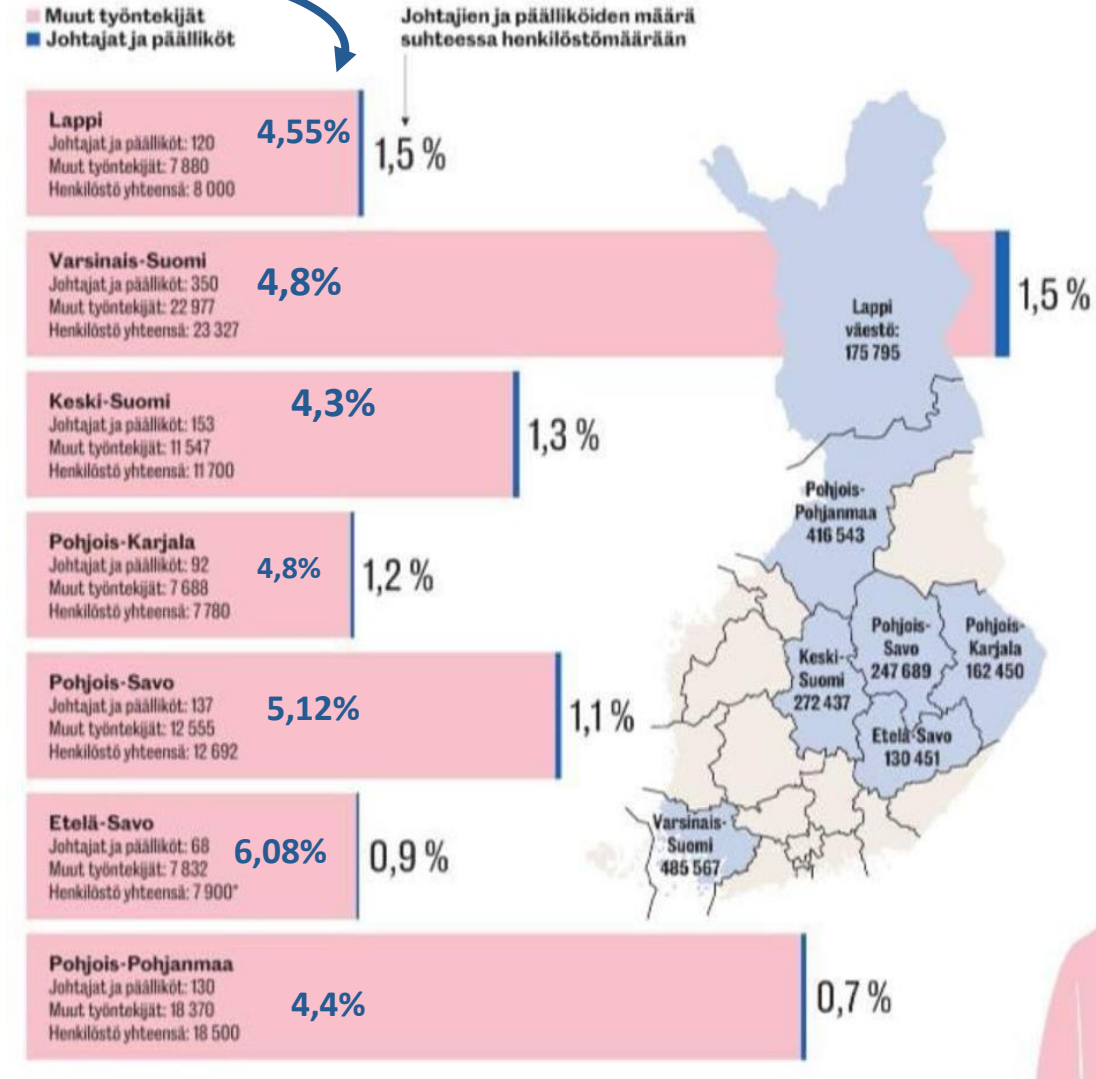
	Tilanne 2022	Tilanne 12/2023	Huomioita
Johtaja	<p>335*</p> <p>335-246 (246 yksikönjohtaja)</p> <p>= 89</p>	77**	<p>*Sis. ”työnjohtaja” ja ”yksikönjohtaja” ”kenttäjohtaja” ”nuorisokodinjohtaja”</p> <p>** Sis. Ruokapalvelutyönjohtaja (15), kenttäjohtaja (7) nuorisokodinjohtaja (5) palvelujohtaja (24) työnjohtaja (4)</p>
Ylin johto	68*	43	*esimerkiksi palvelujohtaja, perusturvajohtaja, sosiaalityönjohtaja MUTTA EI sisällä ns. kuntiin jäänyttä yleisjohtoa, jonka työaika SOTEen on allokoitunut (kunnanjohtaja, talousjohto, HR)
Päällikkö*	108	151	*noin 50 eri nimikettä
projektipäällikkö	20	26	
palvelupäällikkö	43	49	
Ict-projektipäällikkö		11	

Johtajien ja päälliköiden määrän kehitys

Alueen
asukaslukuun
suhteutettu

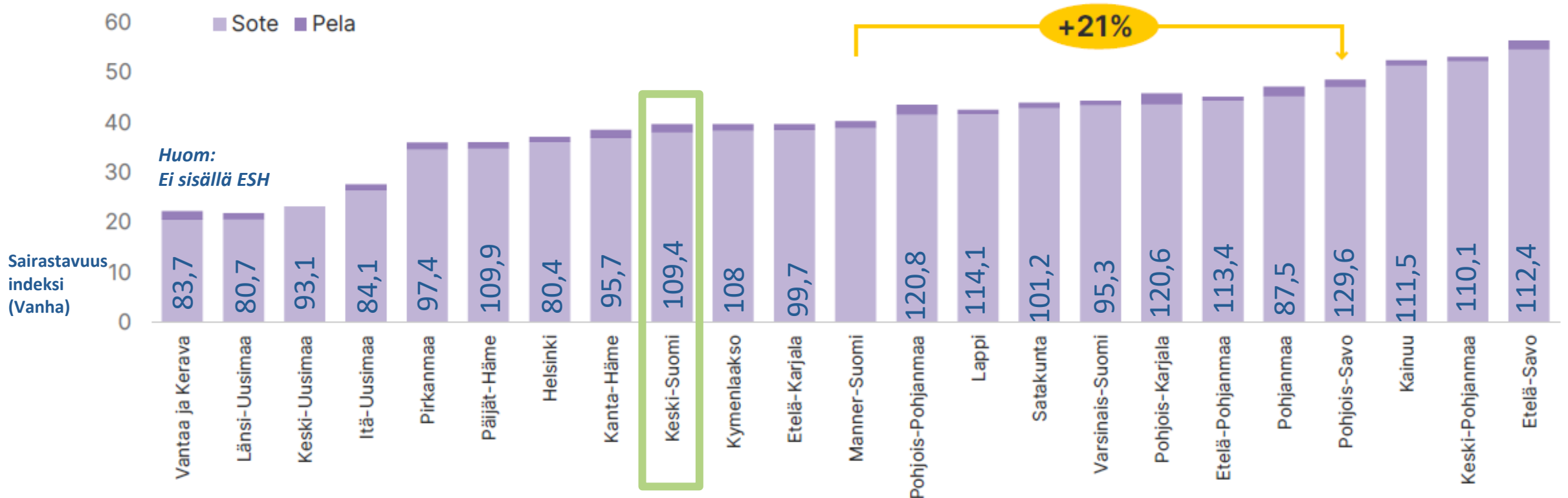
	Tilanne 2022	Tilanne 12/2023	Huomioita
Johtaja	335* 335-246 (246 yksikönjohtaja) = 89	77**	*Sis. "työnjohtaja" ja "yksikönjohtaja" "kenttäjohtaja" "nuorisokodinjohtaja" ** Sis. Ruokapalvelutyönjohtaja (15), kenttäjohtaja (7) nuorisokodinjohtaja (5) palvelujohtaja (24) työnjohtaja (4)
Ylin johto	68*	43	*esimerkiksi palvelujohtaja, perusturvajohtaja, sosiaalityönjohtaja MUTTA EI sisällä ns. kuntiin jäänyttä yleisjohtoa, jonka työnaikaa SOTEen on allokoitunut (kunnanjohtaja, talousjohto, HR)
Päällikkö*	108	151	*noin 50 eri nimikettä
projektipäällikkö	20	26	
palvelupäällikkö	43	49	
lct- projektipäällikkö		11	

Johtajien ja päälliköiden määrää hyvinvointialueilla



Liite: Henkilöstömäärän vertailu

Hyvinvointialueelle siirtyvä väestöpohjaan suhteutettuna neljänneksi eniten henkilöstöä



Siirtyvä henkilöstö* per 1000 asukasta. *HUSin henkilöstö sisällytetty väestöosuuden mukaan Vantaan, Keravan, Länsi-Uudenmaan, Keski-Uudenmaan, Helsingin ja Itä-Uudenmaan lukuihin.

Yhteenveto

- Vuoden 2022 liikkeenluovutushetken nähden (tiedot luovuttavista organisaatioista) ylimmän johdon määrä on vähentynyt merkittävästi
- Huomattava, että luvuissa ei näy kuntiin jäänyt ns. yleisjohto (esimerkiksi talousjohtajat, kunnanjohtajat). Kunnanjohtaja on vastannut sosiaali- ja terveydenhuollon kokonaisuudesta, joka on ollut tyypillisesti puolet kunnan taloudesta.

*Ylin johto luovuttavissa
organisaatioissa 2022:*

68

*(+ kuntiin jäänyt yleisjohto
vähintään 10 HTV?)*



*Ylin johto
hyvinvointialueella
joulukuu 2023:*

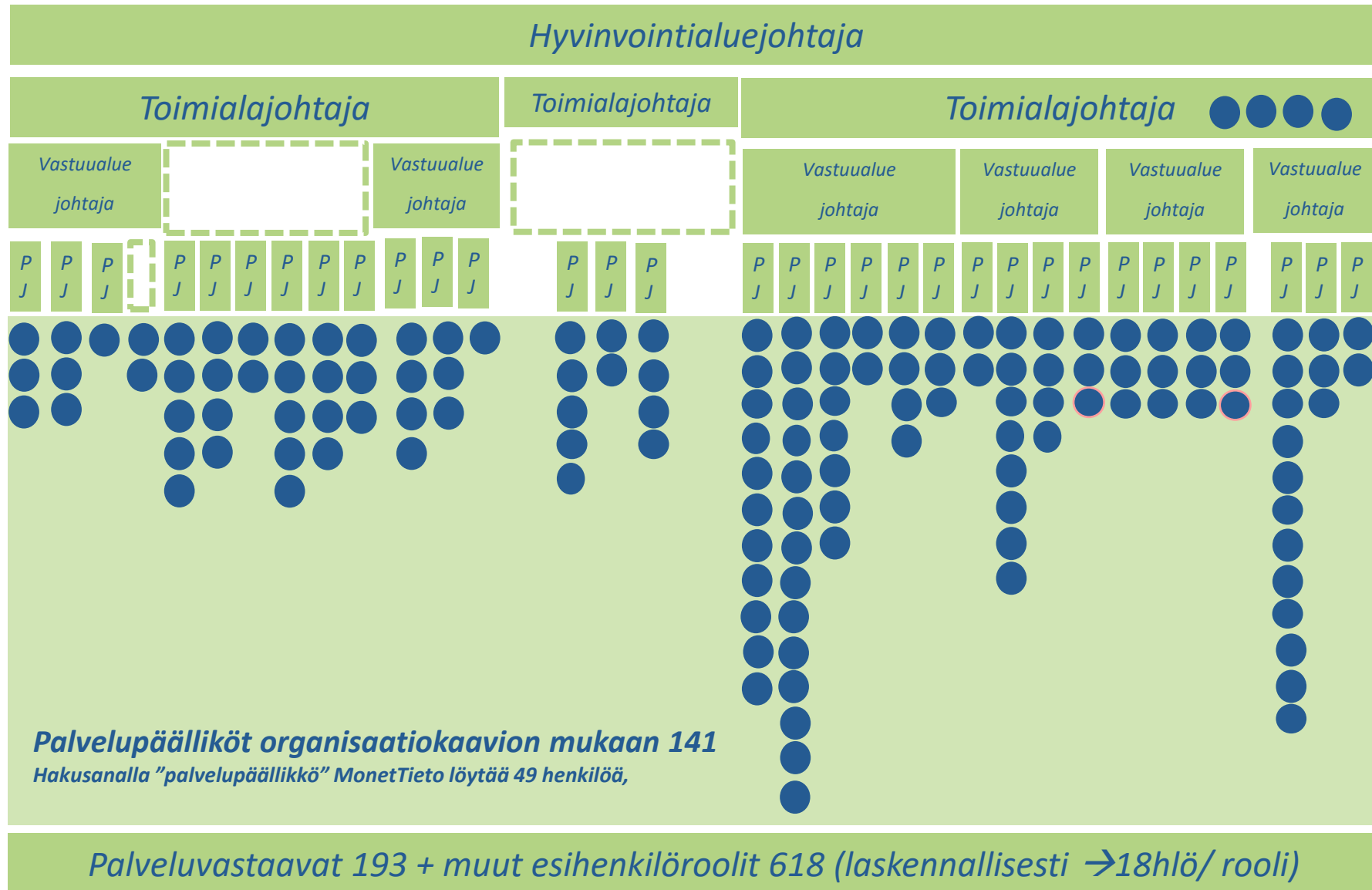
43

Johtajien, päälliköiden ja esihenkilöiden määrä tällä hetkellä

Ylin johto	43 (joulukuu -23)
------------	-------------------

Päällikkö*	151
projektipäällikkö	26
palvelupäällikkö	49
Ict-projektipäällikkö	11

Johtava*	35
Yli*	170
Palveluvastaava	193
Vastaava sairaanhoitaja	50
Osastonhoitaja	59
Apulaisosastonhoitaja	60
Ylihoitaja*	15 (osa palvelupäällikkö)
Esimies*	50



Henkilöstö 11 700

Johtamisen kerroksellisuus

Organisaatorakenne ei ole suoraviivaisesti ”kuusiportainen”

Organisaatiosta löytyy palvelualueita, vastuualueita ja muita yksiköitä, joissa

A) Toimialajohtaja toimii myös vastuualuejohtajan tehtävässä

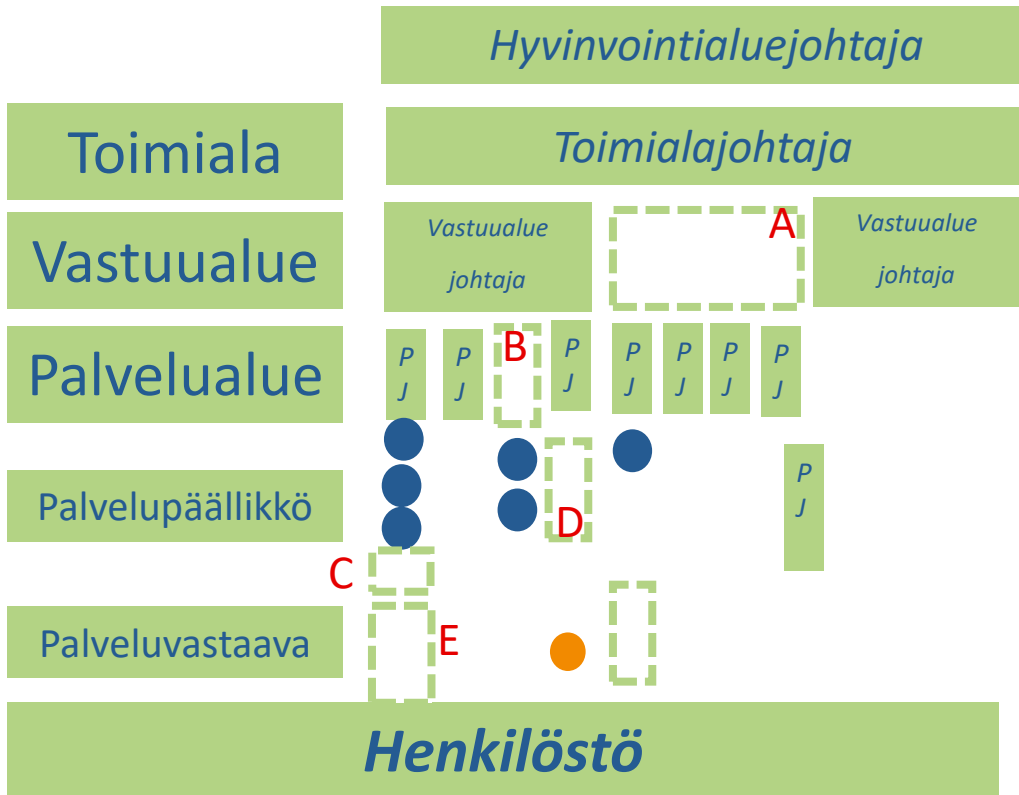
B) Vastuualuejohtaja toimii myös palvelujohtajan tehtävässä

C) Palvelujohtaja toimii myös palvelupäällikkö-roolissa

D) Palvelupäällikköä ei ole

E) Palveluvastaavia ei ole

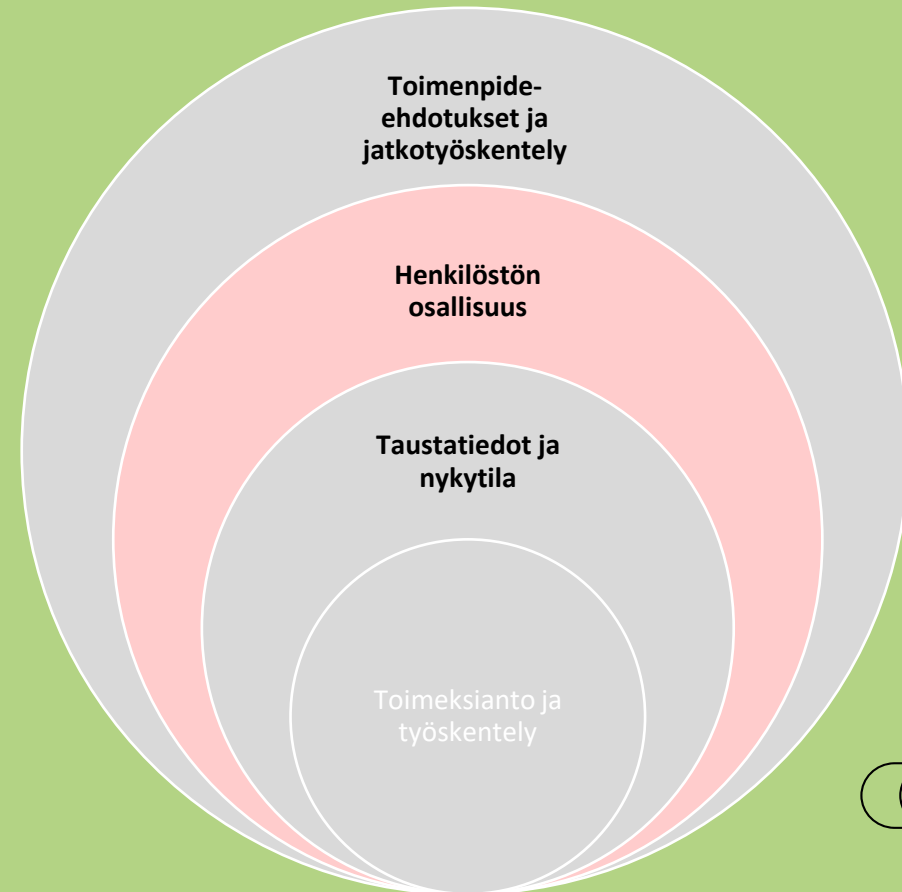
Organisaatio on siis rakennettu tarpeen mukaan myös ”matalammaksi”, mitä organisaatiopuuhun on rakennettu



Voidaan sanoa, että mitä suuremmasta yksiköstä on kyse, useampi porrastus varmistaa kohtuullisen kokoisia johdettavia yksiköitä ja vahvempaa sisältöjohtamista henkilöstölle, mikä tukee esimerkiksi henkilöstön hyvinvointia.

Toisaalta tämä tuottaa kerroksia johtamiseen ja haastaa tietonkulun ja päätösten tekemisen, joka toivotaan tehtävän mahdollisimman lähellä asiakasrajapintaa.

Henkilöstön osallisuus



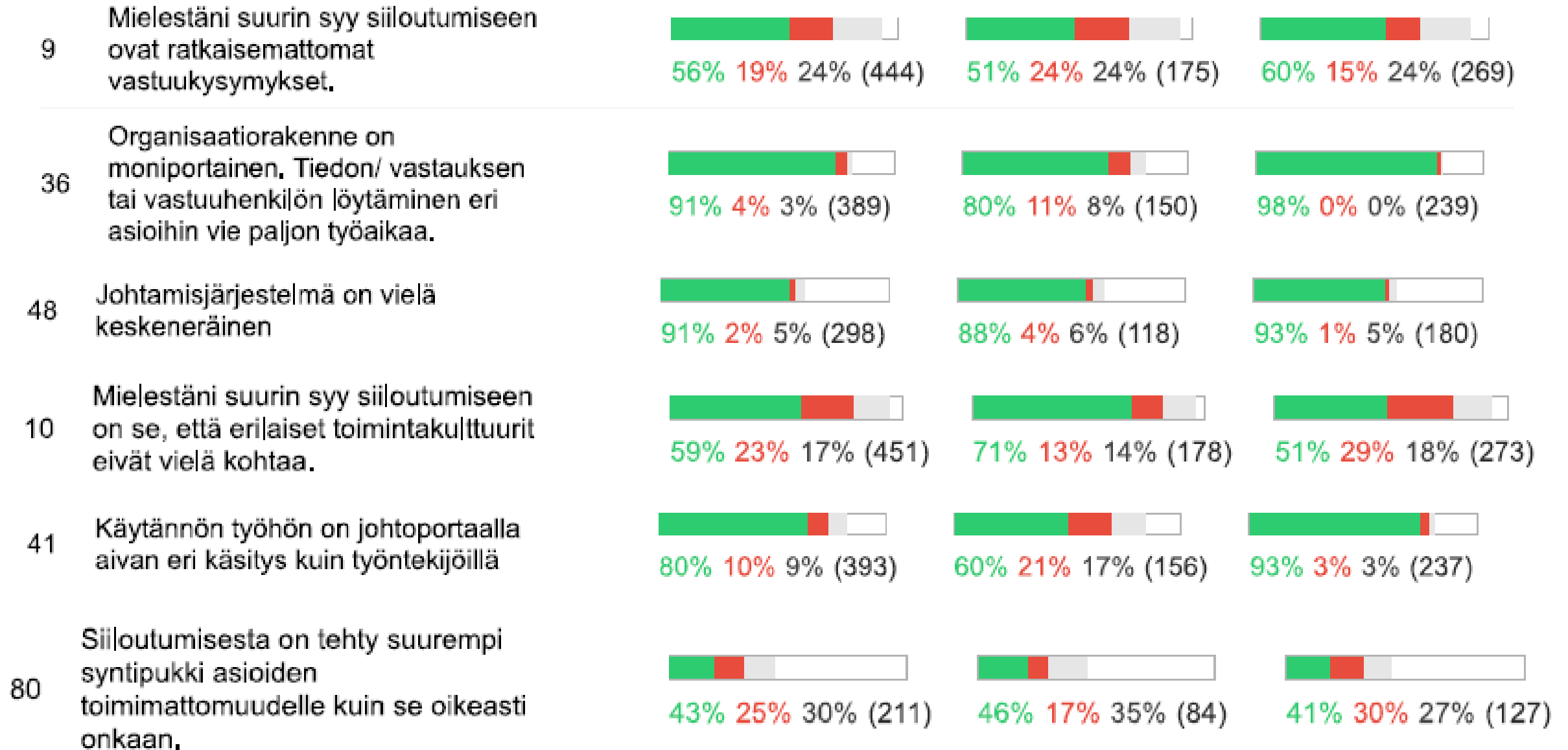
Henkilöstölle tiedottaminen ja henkilöstön osallisuus viestintäsuunnitelman mukaisesti

- Tiedote henkilöstölle 8.11 (AH 7.11)
- Esihenkilöinfo 1.12.2023 + henkilöstön uutiskirje vk 35
- Polis –kysely (1.12.2023-2.1.2024), **vastaajia 534**
- Poliksen ”muistutus-uutinen” ja blogi vk 51

- Lisäksi täydentämään webproppol –kysely, jolla pyydettiin henkilöstön ratkaisuja havaittuihin ongelmiin, **vastaajia 66**
- Henkilöstön uutiskirje tammikuussa 2024

- Lisäksi lukuisat eri johtoryhmät

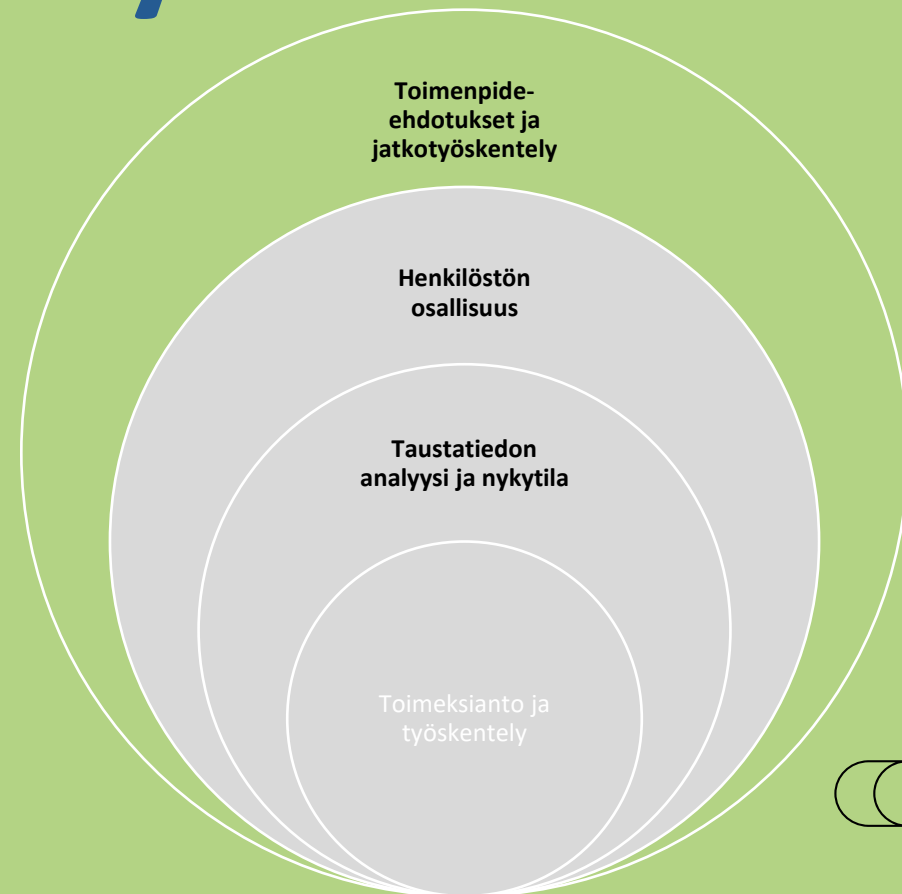
Nostoja polis- kyselystä



Johtamisjärjestelmään tullutta palautetta henkilöstöltä (Webropol)

alateema	kpl
paikallisten käytäntöjen mahdollistaminen	14
päätöksenteon mahdollistaminen organisaation alaosissa	7
(käänteisesti) päätöksenteon etäisyys	6
yhtenäiset käytännöt ja linjaukset	6
johdon ja henkilöstön etäisyys	4
johdon ymmärrys perustyöstä	4
päätöksenteon läpinäkyvyys	4
päätöksenteon vaikutus perustyöhön	3
tietojohtaminen	3
vastuukysymykset	3
laadunhallinta	2
strategian konkretisoiminen	2

Toimenpide-ehdotukset ja jatkotyöskenntely



Yleistä

- Yleisesti ottaen **hallinnollinen uudistus** näyttää tuottaneen **tehokkuutta johtamiseen** ja vähentänyt hajanaisessa järjestämismallissa ollutta päällekkäistä/ rinnakkaista johtamista. Erilaisista rinnakkaisista johtamisjärjestelmistä on ollut tarkoituksenmukaista luopua ja näin vähentää johtajien määrää.
- Haastattelujen perusteella yhdessä organisaatiossa toimiminen **on lisännyt yhteistyötä toimialojen** (pelastustoimi, konsernipalvelut ja sosiaali- ja terveystoimintat) välillä. Uudistus on lisännyt myös **yhteistoimintaa** sisäisesti **vastuu- ja palvelualueiden** välillä. Toiminnan käynnistyminen on ollut erittäin vaativa prosessi koko henkilöstölle, joka on saattanut heijastua kumppaneiden kanssa tehtyyn yhteistyön rakentamiseen.
- Voidaan todeta, että muutosvaiheessa osin tehtävien suorittaminen on ollut hitaampaa, mitä normalisoituneessa tilanteessa voisi olla. **Kertaluonteista selvitettävää** tehtävää on ollut runsaasti, joka on hidastanut toiminnan sujuvaksi saamista. Kuitenkin, jo nyt nähdään, että tulevien vuosien aikana esimerkiksi **eläköitymisiä** voidaan hyödyntää, toimintojen sujuvoituessa ja osin automatisoituessa niin pelastustoimessa kuin sosiaali- ja terveydenhuollossakin .













Yleistä

- Hyvä muistaa, että jo ennen organisaation käynnistymistä kaikkia **suunniteltuja tehtäviä ei ole täytetty** (esim. välinehuolto tai strateginen johtaminen ja järjestäminen), koska haluttiin ensin parempi kuva tekemisestä ja tarpeista ja toimia näin resurssiviisaasti. Tätä työtä jatketaan tulevaisuudessakin jokaisen eri syistä (eläköitymiset, muista syistä vapautuvat tehtävät) vapautuvan tehtävän kohdalla (mietitään erittäin tarkkaan onko tarve täyttää tehtävä ja jos on niin millaisella työnkuvalla)
- ensimmäisen toimintavuoden aikana **muutoksia on tehty aktiivisesti** - jo ennen tätä selvitystä
- esiin tulleista haasteista monetkaan eivät ratkea organisaatorakennetta muuttamalla → haasteet liittyvät toiminnan uudistamiseen, toimintakäytäntöihin tai tehtävänkuviin, joita kehitetään koko ajan.

Kokonaisarviointia tehdessä esiin nousseet tarpeet ja kehittämisehdotukset

1

- a) Kuvataan hallintosääntöä syventävä johtamisen toimintaohje (johtamisjärjestelmä) ja koulutetaan se
 b) luodaan hyvän johtamisen periaatteet (palvelulupaus)

122	Hyvinvointialueelta puuttuu johtamisjärjestelmä. Johtamisjärjestelmää ei ole olemassa, mikäli johtamisprosesseja ei ole kuvattu.			
		57% 16% 26% (178)	40% 30% 29% (72)	68% 6% 24% (106)
9	Mielestäni suurin syy siiloutumiseen ovat ratkaisemattomat vastuukysymykset.			
		56% 19% 24% (444)	51% 24% 24% (175)	60% 15% 24% (269)
47	Johtamista pitäisi koordinoida enemmän. Liian usein alempi taso toimii toisin kuin ylemmällä tasolla on päätetty.			
		49% 27% 23% (308)	48% 26% 24% (123)	50% 27% 22% (185)
36	Organisaattiorakenne on moniportainen. Tiedon/ vastauksen tai vastuuhenkilön löytäminen eri asioihin vie paljon työaika.			
		91% 4% 3% (389)	80% 11% 8% (150)	98% 0% 0% (239)













2

Tehtävänkuvien ja nimikkeistön yhdenmukaistamisen loppuunsaattaminen keväällä 2024.

Johdon ja esihenkilöiden tehtävänkuvien ja osaamisvaatimusten kirjaaminen näkyviin pikaisesti (myös henkilöstöohjelman toimenpide ja tarkastuslautakunnan suositus)

3

Hajallaan olevat asiantuntija- ja kehittämisroolit ja tehtäväkuvat avataan keväällä 2024 ja selvitetään kuinka resurssi saadaan laajemmin hyvinvointialueen käyttöön, ymmärtäen kuitenkin tarve, joka eri palvelu- ja vastuualueilla kehittämistyölle on.

54	Asiantuntijat toimivat johdosta ja käytännön työntekijöistä irrallisina			
		70% 13% 16% (306)	54% 22% 23% (121)	81% 7% 11% (185)
59	Kehittämisen johtaminen on sirpaleista.			
		80% 4% 14% (309)	67% 9% 22% (122)	88% 1% 9% (187)
30	Kehittämistyötä tehdään paljon, mutta siitä tuntuu puuttuvan kenttätyötä tekevien työntekijöiden paikallis/asiantuntemus.			
		78% 11% 9% (393)	61% 22% 15% (154)	89% 3% 6% (239)
61	Kehittämisessä ei tunnisteta organisaation osia, joiden tulisi osallistua kehittämiseen, jolloin kehittämisen laatu heikkoa.			
		78% 7% 14% (309)	62% 16% 20% (124)	89% 1% 9% (185)

4

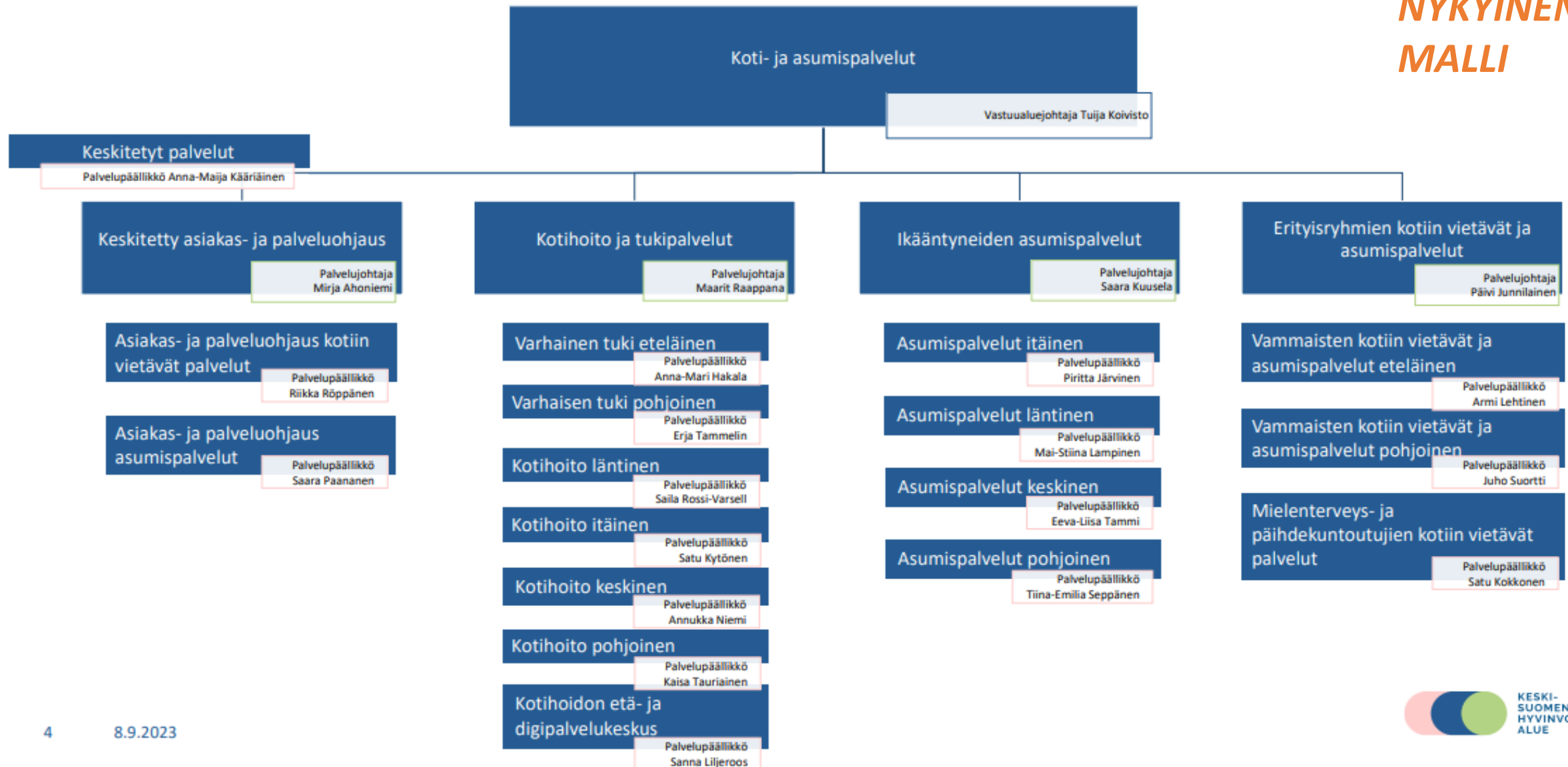
Yhdenmukaistetaan organisaatiorakenteita esimerkiksi

- Poistetaan maantieteelliset rinnakkaiset johtamisrakenteet, sen sijaan alueellisia toiminnallisia rakenteita vahvistetaan. Tavoitteena perustason vahvistaminen myös tätä kautta.*
- Lisätään kokonaisuuksien johtamista*

Seuraavilla dioilla esiin nousseita ehdotuksia →

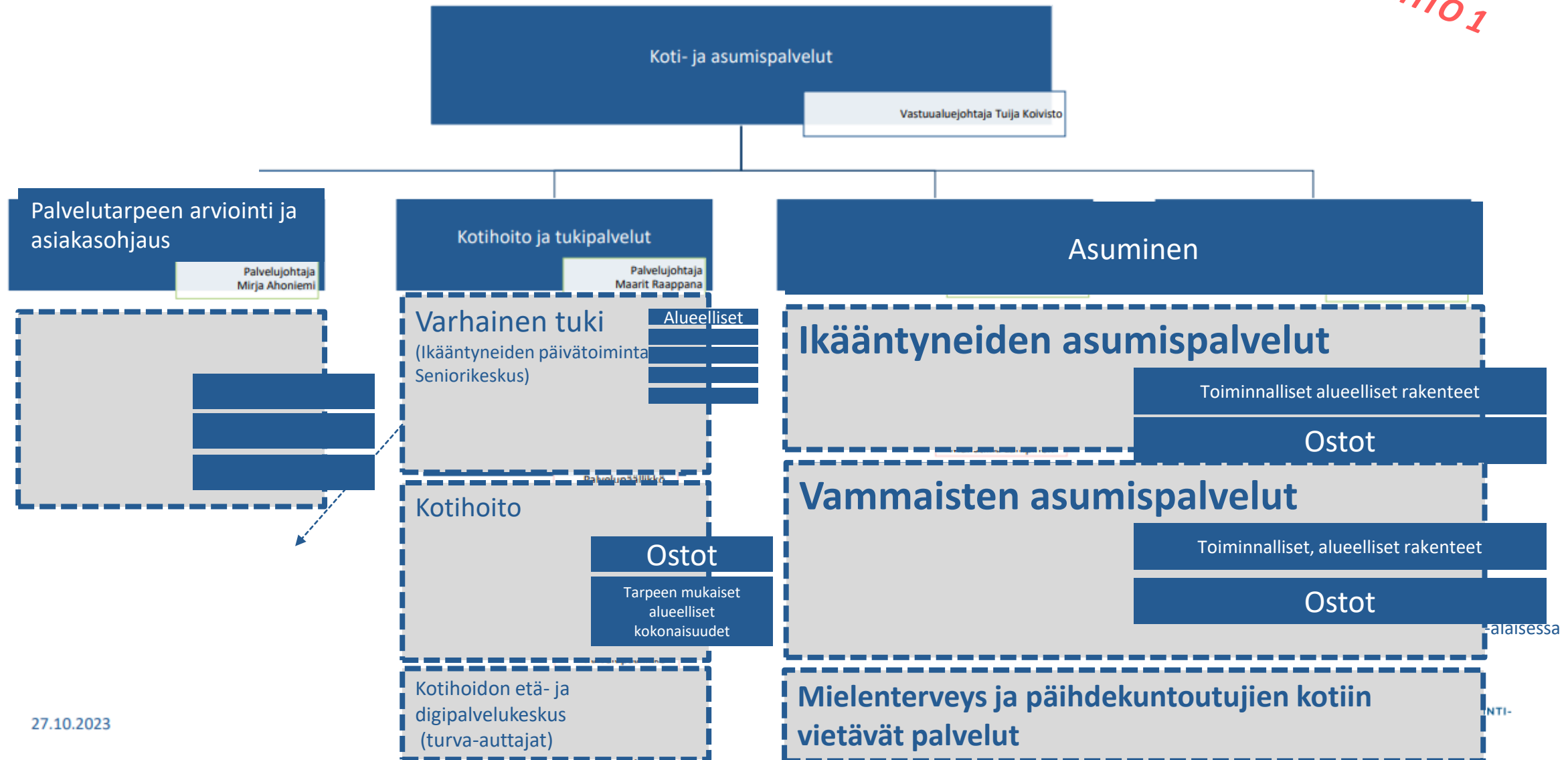
Koti- ja asumispalveluiden vastuualue

**NYKYINEN
MALLI**



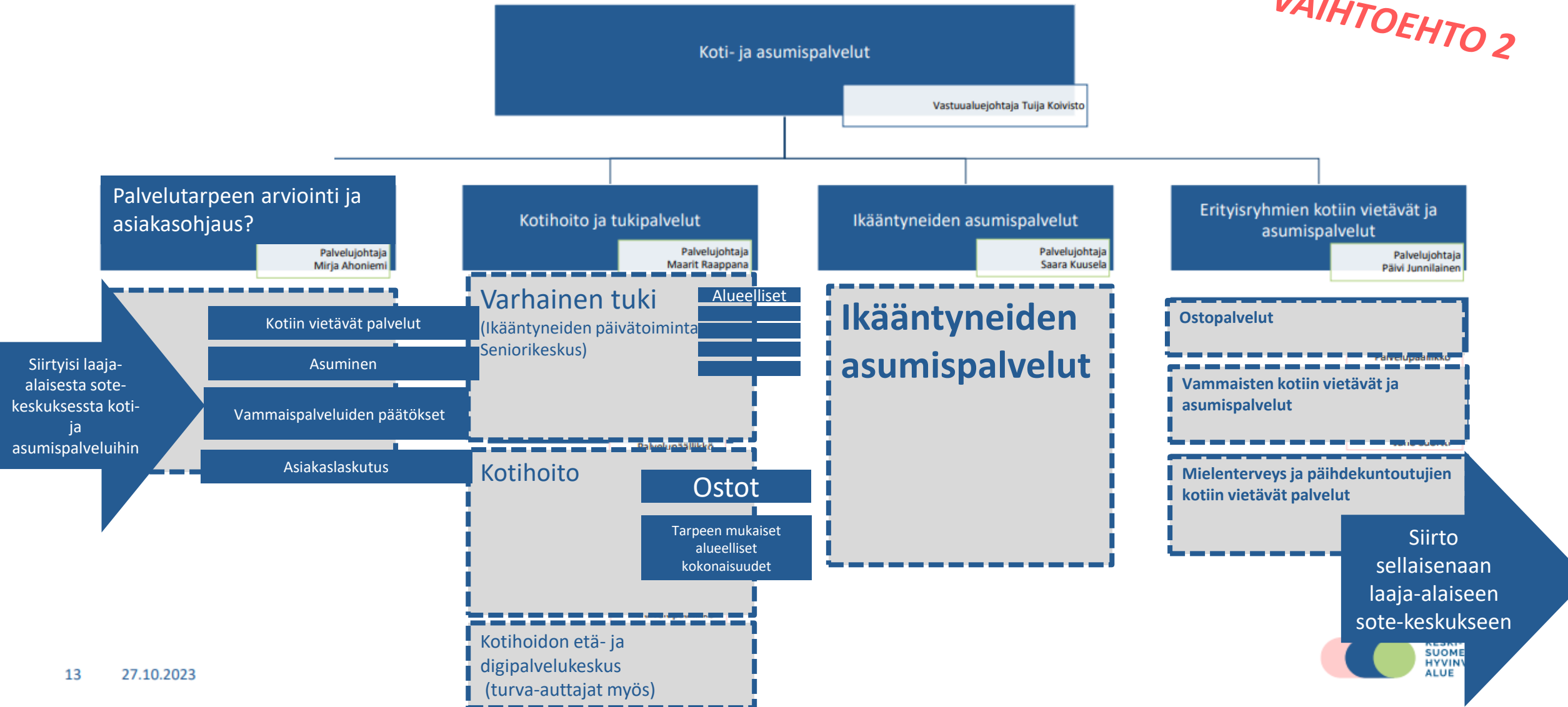
Koti- ja asumispalveluiden vastuualue

VAIHTOEHTO 1



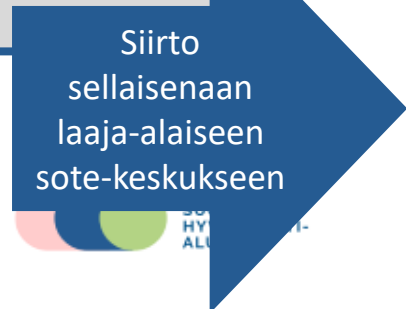
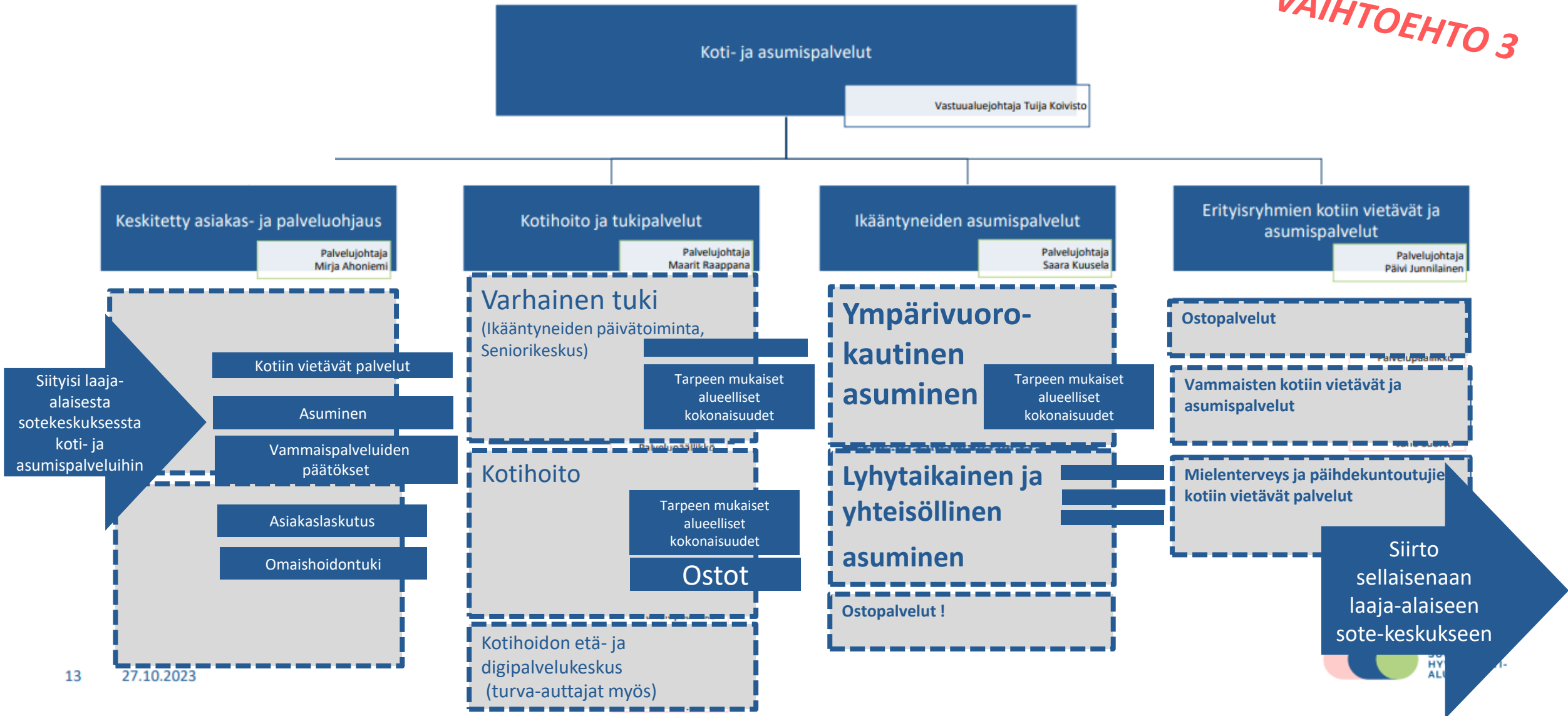
Koti- ja asumispalveluiden vastuualue

VAIHTOEHTO 2



Koti- ja asumispalveluiden vastuualue

VAIHTOEHTO 3



5

Turvallisuuslautakunnassa 24.1.2024 §6 ja aluehallituksessa 20.2 käsitellyn mukaisesti

”Ohjausryhmän näkemyksen mukaan koko hyvinvointialueen tilanne- ja johtokeskustoiminnan kehittämisen ja käytännön toteuttamisen osalta on tarkoituksenmukaista edetä aiempaa esitystä vaiheistetummin ja hallitummin, alkaen ensihoitopalveluiden organisatorisen aseman ratkaisusta seuraavasti:

1. Ensimmäisessä vaiheessa ensihoito sijoitetaan sairaalapalveluiden vastuualueelle sosiaali- ja terveyspalveluiden toimialalle. Organisaatiomuutos valmistellaan ja päätetään kevään 2024 aikana osana käynnistettyä johtamisjärjestelmän ja organisaatorakenteen kokonaisselvitystä

7

7 a) Mielenterveys- ja päihdeasiakkaiden kotiin vietävät palvelut siirrettäisiin koti- ja asumispalveluiden kokonaisuudesta laaja-alaiseen sote-keskukseen, jotta mielenterveys- ja päihdepalvelujen asiakkaiden palvelukokonaisuus ja yhteentoimivuus voidaan ottaa huomioon entistä paremmin

7 b) Vammaispalveluiden siirtäminen laaja-alaisesta sote-keskuksesta koti- ja asumispalveluiden kokonaisuuteen (asiakas- ja palveluohjaus palvelualueelle)

8

Suun terveydenhuolto

- Selvitettävä suun terveydenhuollon maantieteellinen organisaatio, siirtämään kokonaisuuksien johtamiseen

9

Sairaalapalveluiden vastuualueetta koskevat havainnot ja ehdotukset kootusti

10 a) Ensihoidon siirtyminen päivystyksen palvelualueelle pelastustoimen toimialalta

10 b) Apuvälinekeskuksen (sairaalapalvelut) ja apuvälinepalvelu (laaja-alainen sote-keskus) siirtäminen yhden johdon alle

10 c) Sosiaalityön ("terveysosiaalityö") siirtyminen sairaalapalveluista laaja-alaisen sosiaali- ja terveyskeskuksen johtamisen kokonaisuuteen peruspalveluiden vahvistamiseksi

10d) Selvitettävä **osastotoimintojen** organisaation yhdenmukaistaminen ja vaiheistus

10 e) Selvitettävä **Kliinisten tukipalvelujen** järjestäminen kokonaisuutena (+ Erikoisalojen tarkastelu)



Käynnistetään keväällä 2024 YT-neuvottelut.

Vaiheessa 1 käsitellään

- Koti- ja asumispalvelujen*
- Sairaalapalveluiden (sis. Ensihoidon siirtyminen) sekä*
- Laaja-alaisen sote-keskuksen kokonaisuuksia.*

Tavoitteena uuden organisaation voimaantulo 1.1.2025

Yhteenveto ja lyhyet vastaukset toimeksi annossa esitettyihin kysymyksiin

Nykyisen johtamisjärjestelmän ja organisaatorakenteen vahvuudet ja kehittämistarpeet (SWOT)

VAHVUUDET: yhteistyö ja integraatio on lisääntynyt merkittävästi organisaation sisällä verrattuna aiempaan hajanaiseen järjestämisen malliin; Ammattiryhmät kokevat saavansa aiempaa enemmän tukea toisiltaan, joka tukee työssä jaksamista ja oppimista.

KEHITTÄMISTARPEET: rinnakkaisten, alueellisten johtamisjärjestelmien poistaminen ja siirtyminen kokonaisuuksien johtamiseen. Esiin on noussut tarve johtamisen selkiyttämiseksi ja suoraviivaistamiseksi. Tavoitteena tulee olla operatiivisten päätösten mahdollistaminen mahdollisimman lähellä käytäntöä. Noussut huoli erilaisten verkostojen päällekkäisyydet ja vastuunjaon epäselvyydet. Alueellisissa toiminnallisissa aluejaoissa eroavaisuuksia, joka haittaa paikoin työn sujuvuutta. Palvelualueiden ja palveluyksiköiden nimet tulee olla kuvaavia – maantieteellinen toiminta-alue ei kerro asukkaalle toiminnasta mitään.

MAHDOLLISUUDET: Otollinen ilmapiiri kehittämiseen ja uusiin avauksiin, Yhteiskehittämistyö asiakkaiden ja sidosryhmien kanssa, Osaamisen johtaminen, "Emme vielä ole ehtineet tutustua toisiimme ja hyödyntää uusia rakenteita" - oivaltamista tapahtuu koko ajan. Toivotaan aikaa ja rauhaa kehittämiseen ja toimintojen haltuunottoon

UHKAT: Henkilöstöpula, taloustilanne, henkilöstövaihdokset, tehtävänkuvien laajeneminen, keskeneräisen rakenteen arviointi ja hajoittaminen ennen kuin se on alkanut edes toimia. Pitäytyminen vanhoissa tavoissa. Jokin toiminto näyttäytyy "sisältä päin" toimivalta ja hyvältä, mutta kokonaisuutta tarkastellessa näin ei aina ole ja tämä on haastava muutosjohtamisen paikka.

Kuinka hyvin valittu johtamisjärjestelmä ja organisaatorakenne tukee järjestämisen ja palvelutuotannon yhteentoimivuutta* sekä näiden kautta hoito- ja palveluketjujen yhteentoimivuutta.

Hallinnon uudistuksen myötä yhteentoimivuus on parantunut merkittävästi järjestämistehtävän näkökulmasta

Yhteistyön ja yhteentoimivuuden koetaan lisääntyneen ja parantuneen erityisesti toimialojen, vastuualueiden ja palvelualueiden välillä uudistuksen myötä

Esiin on noussut pienistä kunnista joitakin esimerkkejä siitä, että asiakkaan prosessi (hoito- ja palveluketju) ei ole toiminut optimaalisesti kokonaisuutena ja näihin tullessiin palautteisiin on jo reagoitu lisäämällä alueellista yhteistyötä. Osin tästä syystä alueellisten rinnakkaisten johtamisen rakenteita esitetään vähennettäväksi ja siirrytään kokonaisuuksien johtamiseen.

HALLINNOLLISEN UUDISTUKSEN RINNALLE TARVITAAN MYÖS PALVELUREFORMI

Tukeeko nykyinen johtamisjärjestelmä ja organisaatiorakenne tuloksellista ja tavoitteellista esihenkilötyötä ja kuinka sitä voisi kehittää

Tuloksellinen ja tavoitteellinen esihenkilötyö vaatii sen, että yksiköt ovat kohtuullisen kokoisia ja että niillä on riittävä autonomia toimintaan.

Esihenkilöiden määrä hyvinvointialueella laskennallisesti on varsin hyvä (alle 20 työntekijää/ esihenkilö), henkilöstö ei ole kuitenkaan jakautunut tasaisesti. Meillä on toisaalta valtavan suuria yksiköitä ja valtavan pieniä yksiköitä. Lisäksi maantieteellisesti yksiköt voivat olla hajallaan.

Hajanaisuuden ja yksikön kokojen lisäksi haaste vaikuttaa olevan siinä, että esihenkilöillä ja päälliköillä on epätietoisuutta rooleistaan, vastuistaan ja velvollisuuksistaan, Nämä esitetään kirjattavaksi auki mahdollisimman pian. Roolien epäselvyyden vuoksi asiat lipuvat tarpeettomasti päätettäväksi ylöspäin - ja lopulta henkilö, joka päättää linjata asian (jottei asia velloisi enempää), hän tekee sen puutteellisin tiedoin.

Jatkovalmistelu

1) *Jatketaan aktiivisesti selvitystyötä ja esiin nousseiden kehittämissuositusten vaikutusten arviointia – prosessi on ”rullaava”.*

Jatkoselvitetään erityisesti

- *sairaalapalveluiden kokonaisuutta ja uudistumisen mahdollisuuksia*
- *laaja-alainen sote-keskuksen kokonaisuutta ja uudistumisen mahdollisuuksia*
- *Yleisen ohjauksen ja neuvonnan selvittäminen*

2) *Kesän 2024 aikana käynnistetään toimielinorganisaation kokonaisarviointi. Jo nyt aiheeseen tullut palautetta ja itsearviointia on tehty, mutta tehdään systemaattisempi arviointi aiheeseen liittyen. Tarkoituksena on valmistella toimielinorganisaatiosta esitys siten, että mahdolliset muutokset voidaan tehdä seuraavan valtuustokauden alusta lukien*

Aluehallitus

§ 54

Yhteistoimintaneuvottelujen käynnistäminen

Julkinen

Diaarinumero Hyvaks/2936/00.02.01/2023

Aluehallitus 20.2.2024 § 54

Valmistelija(t)

HR-johtaja Eija-Liisa Heikkilä, p. 050 567 9972

Henkilöstöpäällikkö Emma-Leena Päckilä, p. 040 137 1557

Selostus asiasta**Yhteistoimintaneuvottelujen käynnistäminen liittyen johtamisjärjestelmän ja organisaatorakenteen kehittämiseen**

Yhteistoimintamenettelyllä turvataan henkilöstön vaikutusmahdollisuudet lain piirissä olevissa työnantajan päätösasioissa. Sellaiset suunnitellut muutokset, jotka voivat aiheuttaa toteutuessaan merkittäviä vaikutuksia henkilöstön asemaan ja töiden järjestelyyn tai muutosten kohteena on koko henkilöstöryhmä tai sen suuri osa, on yhteistoimintalain hengen mukaisesti suunniteltava vuoropuhelussa henkilöstöjärjestöjen edustajien kanssa.

Työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain 4 §:n mukaisesti yhteistoiminnassa käsitellään muun muassa ainakin sellaiset asiat, jotka koskevat henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavia muutoksia työn organisoinnissa sekä taloudellisista ja tuotannollisista syistä toimenpantavaa osa-aikaistamista, lomauttamista tai irtisanomista.

Hyvinvointialueen johtamisjärjestelmän ja organisaatorakenteen kokonaisarviointiprojektin väliraportin toimenpide-ehdotukset sisältävät ehdotuksia, jotka voivat toteutuessaan johtaa henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttaviin muutoksiin. Muutosehdotuksien toteutuessa vaikutuksina voivat olla mm. palvelussuhteen olennaisten ehtojen muutokset ja työtehtävien päättymiset, jotka voivat johtaa irtisanomisiin.

Yhteistoimintamenettelyn kohteena on sosiaali- ja terveyspalvelujen toimialan koti- ja asumispalveluiden, sairaalapalveluiden ja laaja-alaisen sote-keskuksen vastuualueiden henkilöstö sekä pelastustoimen henkilöstö.

Yhteistoimintamenettelyssä käsitellään ainakin:

- johtamisjärjestelmän muutoksia sosiaali- ja terveyspalvelujen toimialan koti-

Aluehallitus

ja asumispalvelujen ja sairaalapalvelujen vastuualueilla,

- johtamisjärjestelmän ja hallinnon tehtävien muutoksia pelastustoimessa,
- ensihoidon organisoitumista pelastustoimesta osaksi sairaalapalvelujen vastuualuetta sekä
- terveysosiaalityön uudelleen organisointia.

Muutoksien arvioidaan vaikuttavan enintään 100 henkilön palvelussuhteen olennaisiin ehtoihin. Johtamisjärjestelmään tehtävien muutoksien seurauksena päättyviä päällikkö- ja johtotason tehtäviä arvioidaan olevan noin 30. Henkilöille, jotka työskentelevät päättyvissä tehtävissä, tullaan ensisijaisesti tarjoamaan muita tehtäviä hyvinvointialueella.

Yhteistoimintamenettelyn seurauksena mahdollisesti toteutettavista muutoksista päätetään erikseen hallintosäännössä määritellyn toimivaltajaon mukaisesti.

Hyvinvointialuejohtajan ehdotus

Aluehallitus päättää valtuuttaa hyvinvointialuejohtajan ja HR-johtajan valmistelemaan neuvotteluesityksen, käynnistämään yhteistoimintaneuvottelut sekä edustamaan työnantajaa yhteistoimintaneuvotteluissa. Neuvotteluissa työnantajaa voi edustaa tai niiden valmisteluun voi osallistua muitakin hyvinvointialuejohtajan ja HR-johtajan osoittamia henkilöitä.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Aluehallitus

§ 55

Keski-Suomen hyvinvointialueen avaava tase 1.1.2023

Julkinen

Diaarinumero Hyvaks/462/02.06.01.00/2024

Aluehallitus 20.2.2024 § 55

Valmistelija(t) Aija Suntioinen, p. 040 185 9985**Selostus asiasta** Sosiaali- ja terveyspalvelujen sekä pelastustoimen järjestämisvastuu siirtyi Keski-Suomen hyvinvointialueelle 1.1.2023.

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaannpanosta annetun lain (jatkossa voimaannpanolain) 4 luku sisältää säännökset uudistuksen omaisuusjärjestelyistä.

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen voimaannpanolain

- 20§ mukaan erikoissairaanhoitolain 7 §:ssä mainittujen sairaanhoitopiirien kuntayhtymät sekä kehitysvammaisten erityishuollosta annetun lain (519/1977) 6 §:n 1 momentissa tarkoitetut erityishuoltopiirit siirretään varoineen ja velkoineen sekä sitoumuksineen hyvinvointialueille 1 päivänä tammikuuta 2023. Edellä 1 momentissa tarkoitetun kuntayhtymän varat, velat ja sitoumukset liitetään siihen hyvinvointialueeseen, jonka alueeseen kuntayhtymän jäsenkunnat kuuluvat. Jos kuntayhtymän jäsenkunnat kuuluvat useampaan hyvinvointialueeseen, varat, velat ja sitoumukset on jaettava hyvinvointialueiden välillä jäsenkuntien omistusosuuksien suhteessa.
 - 23§ mukaan hyvinvointialueelle siirtyvät 1 päivänä tammikuuta 2023 sen järjestämisvastuulle kuuluvaan toimintaan liittyvä irtaimisto, irtaimen omaisuuden omistusta, hallintaa ja käyttöä koskevat oikeudet sekä immateriaaliset oikeudet ja luvat. Hyvinvointialueelle eivät kuitenkaan siirry osakeyhtiöiden osakkeet 2 momentissa tarkoitettuja osakkeita lukuun ottamatta. Hyvinvointialueelle siirtyvät sellaisen osakeyhtiön osakkeet, jotka kunta omistaa sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen järjestämistä tai tuottamista varten, jos osakeyhtiön tosiasiallinen päätoimiala on sosiaali- ja terveyspalvelujen tuottaminen.
 - 24§ mukaan hyvinvointialueelle siirtyy 1 päivänä tammikuuta 2023
-

Aluehallitus

kunnan järjestämän perusterveydenhuollon, erikoissairaanhoidon, sosiaalitoimen ja pelastustoimen sekä opiskeluhuollon henkilöstöön kohdistuva lomapalkkavelka.

- 42§ mukaan hyvinvointialueella omaisuuden ja velkojen siirto hyvinvointialueelle kirjataan asianomaisiin omaisuus- ja velkaeriin sekä peruspääomaan. Siirrot kirjataan luovuttavan organisaation tilinpäätöksen mukaisilla kirjanpitoarvoilla.

Voimaanpanolain 42 §:n mukaan kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaosto voi antaa ohjeita ja lausuntoja pykälän soveltamisesta eli omaisuusjärjestelyjä koskevista kirjauksista. Kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaosto on antanut voimaanpanolain 4 luvun säännöksiä täydentävän lausunnon nro 129 hyvinvointialueiden 1.1.2023 aloittavan taseen laatimisesta.

Lausunnon mukaan hyvinvointialueelle siirtyvät omaisuus- ja pääomaerät kirjataan alkusaldojen muutoksina tilinavaukseen päiväykselle 1.1.2023. Tilinavaukseen kirjaamisen tarkoituksena on, että omaisuus- ja pääomaerien siirtoja ei esitetä vuoden 2023 liiketapahtumina talousarvion toteutusvertailussa eikä rahoituslaskelmassa. Kirjanpitolain mukaan (3:3.1 § kohta 5) tilinavauksen tulee perustua edellisen tilikauden päättäneeseen taseeseen.

Keski-Suomen hyvinvointialueen avaava tase muodostuu Keski-Suomen hyvinvointialueen valmistelun aikaisesta taseesta (tilinpäätös 31.12.2023), Keski-Suomen sairaanhoitopiirin kuntayhtymän taseesta (tilinpäätös 31.12.2023), SoTe Ky Perusturvaliikelaitos Saarikasta ja kunnilta hyvinvointialueelle siirtyneistä vastuista ja omaisuudesta sekä Pirkanmaan hyvinvointialueen maksamasta korvauksesta Jämsän kaupungin Pirkanmaan sairaanhoitopiiristä siirtyneestä peruspääomaosuudesta.

Keski-Suomen hyvinvointialueen avaava tase per 1.1.2023 muodostuu yhdistelemällä erilliset taseet ja tase-erät yhteen.

Keski-Suomen hyvinvointialueen avaavassa taseessa taseen loppusummaksi muodostui 758.681.764,71 euroa ja peruspääomaksi 7.597.495,98 euroa. Avaava tase on esitetty liitteenä sekä lyhyen tasekaavan mukaisesti että pitkän, tilikohtaisen kaavan mukaisesti.

Toimivalta asiassaHallintosääntö § 17

Aluehallitus

**Hyvinvointialue-
johtajan ehdotus**

Aluehallitus:

1) hyväksyy liitteiden mukaisen Keski-Suomen hyvinvointialueen avaavan taseen per 1.1.2023 ja

2) toteaa, että aluehallitus käsittelee vuoden 2023 tilinpäätöksen kokouksessaan 26.3.2024.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Avaava tase lyhyt 1.1.2023

Avaava tase pitkä 1.1.2023

KSHVA

Tase lyhyt - Keski-Suomen hyvinvointialue

Valuutta: EUR

	Kauden alkusaldo 1.1.2023
PYSYVÄT VASTAAVAT	516 583 427,17
Aineettomat hyödykkeet	46 843 024,08
Aineettomat oikeudet	35 528 891,04
Muut pitkävaikutteiset menot	11 314 133,04
Ennakkomaksut	0
Aineelliset hyödykkeet	455 294 807,47
Maa- ja vesialueet	20 306 830,72
Rakennukset	393 951 137,49
Kiinteät rakenteet ja laitteet	17 315 875,80
Koneet ja kalusto	22 373 010,01
Muut aineelliset hyödykkeet	1 347 953,45
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	0
Sijoitukset	14 445 595,62
Osakkeet ja osuudet	12 849 454,01
Joukkovelkakirjalainasaamiset	0
Muut lainasaamiset	0
Muut saamiset	1 596 141,61
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	9 011,49
Valtion toimeksiannot	0
Lahjoitusrahastojen varat	9 011,49
Muut toimeksiantojen varat	0
VAIHTUVAT VASTAAVAT	242 089 326,05
Vaihto-omaisuus	6 509 423,65
Aineet ja tarvikkeet	6 494 278,55
Valmiit tuotteet	0
Muu vaihto-omaisuus	15 145,10
Ennakkomaksut	0
Saamiset	118 452 355,67
Pitkäaikaiset saamiset	0
Myyntisaamiset	0
Lainasaamiset	0
Muut saamiset	0
Siirtosaamiset	0
Lyhytaikaiset saamiset	118 452 355,67
Myyntisaamiset	95 786 759,12
Lainasaamiset	0
Muut saamiset	7 270 833,81
Siirtosaamiset	15 394 762,74
Rahoitusarvopaperit	0
Osakkeet ja osuudet	0

Sijoitukset rahamarkkinainstrumentteihin	0
Joukkovelkakirjalainasaamiset	0
Muut arvopaperit	0
Rahat ja pankkisaamiset	117 127 546,73
VASTAAVAA YHTEENSÄ	758 681 764,71
OMA PÄÄOMA	-7 597 496,64
Peruspääoma	-7 597 495,98
Omat rahastot	0
Edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä)	-0,66
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	0
POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET	0
Poistoero	0
Vapaaehtoiset varaukset	0
PAKOLLISET VARAUKSET	-18 967 425,61
Eläkevaraukset	0
Muut pakolliset varaukset	-18 967 425,61
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	-49 383,07
Valtion toimeksiannot	0
Lahjoitusrahastojen pääomat	-48 345,73
Muut toimeksiantojen pääomat	-1 037,34
VIERAS PÄÄOMA	-732 067 459,39
Pitkäaikainen	-482 633 845,66
Joukkovelkakirjalainat	0
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	-482 633 845,66
Lainat julkisyhteisöiltä	0
Lainat muilta luotonantajilta	0
Saadut ennakot	0
Ostovelat	0
Muut velat	0
Siirtovelat	0
Lyhytaikainen	-249 433 613,73
Joukkovelkakirjalainat	0
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	-21 732 460,52
Lainat julkisyhteisöiltä	-140 000,00
Lainat muilta luotonantajilta	0
Saadut ennakot	-2 218,50
Ostovelat	-44 542 024,35
Muut velat	-4 826 265,55
Siirtovelat	-178 190 644,81
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	-758 681 764,71

KSHVA

Tase pitkä - Keski-Suomen hyvinvointialue

Valuutta: EUR

	Kauden alkusaldo 1.1.2023
PYSYVÄT VASTAAVAT	516 583 427,17
Aineettomat hyödykkeet	46 843 024,08
Aineettomat oikeudet	
100599 ICT-ohjelmien hankintamenon selvittelytili	35 528 891,04
Muut pitkävaikuttiset menot	
101099 Muiden pitk. menojen hankintamenon selvittelytili	11 314 133,04
Aineelliset hyödykkeet	455 294 807,47
Maa- ja vesialueet	
110099 Maa-alueiden hankintamenon selvittelytili	20 306 830,72
Rakennukset	
111699 Rakennusten hankintamenon selvittelytili	393 951 137,49
Kiinteät rakenteet ja laitteet	
113099 Kiint. rakenteiden ja laitteiden hankintamenon selvittelytili	17 315 875,80
Koneet ja kalusto	
117099 Koneiden ja kaluston hankintamenon selvittelytili	22 373 010,01
Muut aineelliset hyödykkeet	
118499 Taidehankintojen hankintamenon selvittelytili	1 347 953,45
Sijoitukset	14 445 595,62
Osakkeet ja osuudet	
120000 Osakkuusyhteisöosakkeet ja -osuudet	1 195 466,67
120400 Tytäryhtiöosakkeet ja -osuudet	10 000,00
121200 Muut osakkeet ja osuudet	11 695 011,84
121201 Osakkeiden rahoitusosuudet	-51 024,50
Muut saamiset	
124700 Muut saamiset	0
124800 Liittymismaksut palautettavat	1 596 141,61
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	9 011,49
Lahjoitusrahastojen varat	
144001 Anni Kanteleen muistorahasto	9 011,49
VAIHTUVAT VASTAAVAT	242 089 326,05
Vaihto-omaisuus	6 509 423,65
Aineet ja tarvikkeet	
150000 Varasto Nova	2 030 336,07
150006 Sairaala-apteekki varasto	3 412 684,93
150009 Lääkintätekniiikan varasto	1 309,00
150012 Lääkintätekniiikan kulutustavaravarasto	66 394,38
150013 Koneteknisen huollon varasto	178 209,38
150014 Sähkötekniikan huollon varasto	50 024,16

150017 Röntgen varasto	194 492,84
150019 Kyllön keskusvarasto	278 326,07
150022 Äänekosken varasto	133 954,23
150025 Saarijärven varasto	107 831,47
150028 Viitasaaren varasto	40 716,02
Muu vaihto-omaisuus	
157000 Sotainvalidien lounassetelit	15 145,10
Saamiset	118 452 355,67
Pitkäaikaiset saamiset	0
Lyhytaikaiset saamiset	118 452 355,67
Myyntisaamiset	
172050 Myyntisaamiset KSSHP	2 350 923,36
172051 Myyntisaamiset KSSHP muut saatavat	93 435 835,76
172100 Myyntisaamisten alkusaldot	0
Muut saamiset	
180000 Palkkasaamiset	16 650,60
180001 Palkkaennakot, netto	1 327,02
180002 Palkanlaskennan rästitili	27 177,78
180080 Muut saamiset, lyhytaikainen	2 001 277,05
181000 ALV-saatavat	5 224 401,36
Siirtosaamiset	
182904 Ennakkomaksut, siirtosaamiset lyhyt	1 774 293,53
182980 Muut siirtosaamiset, lyhytaik	13 620 469,21
Rahoitusarvopaperit	0
Rahat ja pankkisaamiset	
190002 Kassatili, Nova	0
190009 Psykiatria Nova	14 254,40
190100 Pankkitili Hva FI42 5290 0220 7695 80	96 703 823,48
190101 Nordea FI28 1581 3000 0006 03	549,26
190102 Säästöpankki FI14 4108 0011 5669 92	999 583,65
190103 Danske FI37 8000 1900 7795 06	389,49
190105 Pankkitili FI32 5290 0210 0051 85 KSSHP	19 408 946,45
VASTAAVAA YHTEENSÄ	758 681 764,71
OMA PÄÄOMA	-7 597 496,64
Peruspääoma	
200000 Peruspääoma	-7 597 495,98
Edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä)	
204000 Edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä)	-0,66
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	
205000 Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	0
POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET	0
PAKOLLISET VARAUKSET	-18 967 425,61
Muut pakolliset varaukset	
213000 Muut pakolliset varaukset	-18 967 425,61
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	-49 383,07

Lahjoitusrahastojen pääomat	
232500 Lahjoitusrahasto	-39 334,24
232501 Anni Kanteleen muistorahasto	-9 011,49
Muut toimeksiantojen pääomat	
233023 Henkilöstökassa/kanttinerahasto, Kinnula	-1 037,34
VIERAS PÄÄOMA	-732 067 459,39
Pitkäaikainen	-482 633 845,66
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	
241000 Lainat kotimaisilta talletuspankeilta, pitk	-4 500 000,00
241001 Lainat kuntarahoitus OY:ltä, pitk	-260 137 017,00
241004 Lainat ulkomaisilta talletuspankeilta, pitk	-217 996 828,66
Lyhytaikainen	-249 433 613,73
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	
251100 Lainat kotimaisilta talletuspankeilta, seuraavan vuoden lyhennys	-1 064 000,00
251101 Kuntarahoitus OY:ltä, seuraavan vuoden lyhennys	-9 251 970,00
251102 Ulkomaalaisilta talletuspankeilta, seuraavan vuoden lyhennys	-11 416 490,52
Lainat julkisyhteisöiltä	
252100 Pitkäaikaiset lainat kuntien eläkevakuutukselta, seuraavan vuoden ly	-140 000,00
Saadut ennakot	
254001 Saadut ennakot, lyhytaikainen	-2 218,50
Ostovelat	
254550 Ostovelat KSSHP	-33 716 057,09
254580 Ostoreskontran siirto	-10 825 967,26
Muut velat	
256901 Ennakonpidätysvelka	-4 264 677,45
256902 Sosiaaliturvamaksuvelka	-197 035,84
256904 AY-jäsenmaksuvelat	-2 195,96
256905 Työntekijöiden työttömyysvak mak velka	-5 961,37
256906 Työntekijöiden eläkemaksuvelka	-1 201,80
256907 Ryhmähenkivakuutusvelka	-61,01
256999 Muut tilivelat (yleinen selvittelytili)	-355 132,12
Siirtovelat	
258000 Lomapalkkajaksotus	-79 859 883,34
258901 Tapaturmavakuutusmaksut	-16 687,75
258902 Työttömyysvakuutusmaksut	-1 987,12
258903 Eläkevakuutusmaksut	-93 712,76
258906 Nettopalkat	-1 990,76
258908 Tuloennakot	-1 361 823,88
258950 Sos.luototuksen velka JKL	0
258951 Sos.luototuksen velka Äki	0
258980 Muut siirtovelat	-96 854 559,20
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	-758 681 764,71

Aluehallitus

§ 56 Kannonkosken paloaseman tarkistettu hankesuunnitelma

Julkinen

Diaarinumero Hyvaks/505/00.02.01/2024

Aluehallitus 20.2.2024 § 56

Selostus asiasta Hyvinvointialueen pelastuslaitoksen toiminta

Hyvinvointialueen pelastuslaitoksen, Keski-Suomen pelastuslaitoksen, tehtävänä on pelastuslain (379/2011) 27 §:n mukaan huolehtia alueellaan pelastustoimelle kuuluvasta ohjauksesta, neuvonnasta ja turvallisuusviestinnästä, pelastustoimen valvontatehtävistä, väestön varoittamisesta vaara- ja onnettomuustilanteessa sekä siihen tarvittavasta hälytysjärjestelmästä ja pelastustoimintaan kuuluvista tehtävistä. Sen lisäksi Keski-Suomen pelastuslaitos tuottaa sopimuksenmukaisesti ensihoitopalveluun kuuluvia palveluita siten kuin hyvinvointialue on niistä päättänyt.

Keski-Suomen pelastuslaitos huolehtii Kannonkosken paloasemalla tarpeellisissa määrin kalustonsa huollosta ja korjauksesta. Pelastuslaitoksella ei ole Kannonkosken kohteessa vakinaista päätoimista henkilöstöä, vaan kalustonhuoltoa käydään tekemässä kiinteistöllä parina päivänä viikossa. Toiminnallisesti pelastuslaitoksen operatiiviseen toimintaan osallistuvalla henkilöstöllä pitää kuitenkin olla varattuna puku- ja sosiaalitulat 22 henkilölle. Tilavarauksissa on huomioitu myös sukupuolijakauman vaihtelu.

Pelastustoimen ja ensihoidon palvelut Kannonkoskella

Kannonkosken sopimuspalokuntaan kuuluu nykyisellään 15 sopimuspelastajaa. Tavoitteena on 20 henkilön hälytysosasto, jotta kaikissa olosuhteissa saadaan liikkeelle pelastustoimen kiireellisiin ensitoimenpiteisiin kykenevä 1+3 vahvuinen pelastusyksikkö. Sopimushenkilöstö huolehtii myös ensivastetoiminnasta sekä ylläpitää palokuntanuorten koulutustoimintaa viikoittain.

Kannonkosken paloasema sijaitsee III riskiluokan alueella. Pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeen (SM 21/2021) mukaan pelastuslaitoksen ensimmäisen yksikön on oltava kohteessa 20 minuutin kuluessa siitä, kun ensimmäinen yksikkö on vastaanottanut hälytyksen.

Aluehallitus

Keski-Suomen hyvinvointialueen ensihoidon palvelupäätöksen mukaan Kannonkoskella jatkuu ensihoitoyksikön päivystys vuoden 2027 loppuun asti. Valmiuden ylläpito edellyttää ensihoitoyksikölle ja sen henkilöstölle sopivia tiloja kuten esim. päivystystilat, sosiaalitilat ja lämpöisen autohallipaikan.

Hankkeen taustaa

Kannonkosken uudesta paloasemasta on laadittu ensimmäinen hankesuunnitelma vuonna 2016. Hankesuunnitelmaa päivitettiin vuonna 2021. Kannonkosken kunnan kanssa laadittiin esivuokrasopimus syyskuussa vuonna 2022. Sopimus perustui vuoden 2021 hankesuunnitelma-aineistoon. Kannonkosken kunta laadittiin hankkeen urakkalaskenta-aineiston keväällä 2023. Hanke kuitenkin keskeytettiin, koska palveluiden järjestämisvastuu siirtyi hyvinvointialueelle vuoden 2023 alusta alkaen.

Hyvinvointialueen aluevaltuusto on tehnyt kokouksessaan 14.11.2023 palvelutasopäätöksen, jonka mukainen on Kannonkosken paloaseman tarkistettu hankesuunnitelma.

Perustelut hankkeelle

Kannonkosken nykyinen paloasema sijaitsee vuonna 1979 rakennetussa liike- ja toimitilakiinteistössä, joka on alun perin rakennettu paloaseman ja postin käyttöön. Pelastuslaitoksen toiminta on säilynyt kiinteistössä, mutta postin tilat ovat olleet vuokrattuina yksityisyrittäjille. Pelastuslaitoksen tiloissa on havaittu vuosien varrella kosteusvaurioita ja niistä mahdollisesti aiheutuneita sisäilmaongelmia. Kannonkosken kunta on korjannut kiinteistöä tarvittavilta osin, mutta rakennuksessa ei ole tehty laajamittaista peruskorjausta. Rakennus on rakenteiden ja pääosin teknisten järjestelmien osalta elinkaarensa päässä tai lähellä sitä. Tilat eivät myöskään ole toiminnallisesti riittävät eivätkä tarkoituksenmukaiset. Varastotilat ja kalustohalli ovat ahtaita ja pesu- sekä varustehuoltotilat ovat puutteellisia. Työsuojelullisesti tilat eivät vastaa puhtas paloasema -konseptia.

Paloasemalle hankittiin lisätiloiksi 1.12.2021 alkaen elementtitiloja, joihin sijoitettiin päiväambulanssin henkilöstön päivystys- ja taukotilat. Ensihoito siirtyi 17.4.2023 alkaen yksityiseltä vuokrattuihin tiloihin ja elementtitilat jäivät paloaseman käyttöön.

Paloaseman laajuustiedot

Paloaseman huoneala on 785 m², kerrosala 910 m² ja tilavuus 4 570 m³. Varastorakennuksen huoneala on 175 m², kerrosala 183 m² ja tilavuus 940

Aluehallitus

m3.

Paloaseman tontin koko on 4 363 m².

Hankkeen rakentamiskustannukset

Keski-Suomen hyvinvointialueen aluevaltuusto on hyväksynyt 5.12.2023 vuoden 2024 talousarvion, jonka investointisuunnitelman kohdan 4.1.1 pysyviin rakennuksiin on esitetty Kannonkosken paloaseman rakentamiseen 3 000 000,00 € (alv 0 %).

Tarkistetun hankesuunnitelman kustannusarviossa rakentamiskustannukset ovat ylittymässä, mutta suunnitelmaa karsitaan vielä ennen urakkalaskentaa ja lopullista päätöksentekoa. Lisäksi esitetään, että suunnitelman mukainen ulkovarasto toteutetaan vuonna 2025, erillisenä hankkeena. Rakentamiskustannukset täsmentyvät, kun urakkatarjoukset on saatu.

Keski-Suomen hyvinvointialue sai valtioneuvostolta lainanottovaltuutta vuodelle 2024, joten tilainvestointi voidaan toteuttaa omaan taseeseen.

Pelastuslaitoksen laite- ja kalustohankinnat

Pelastuslaitoksen omia laite- ja kalustohankintoja on yhteensä noin 480 000 € (alv 0 %). Hankinnat eivät sisälly tarkistetun hankesuunnitelman rakentamiskustannuksiin. Suurimpia hankintoja ovat varavoimalaitteisto 170 000 €, viestintäjärjestelmät asennuksineen 100 000 € sekä tilaturvajärjestelmät 60 000 €. Irtaimistoa hankintaan leasing-rahoituksella hyvinvointialueen sopimuskumppanilta. Laite- ja kalustohankinnat esitetään vuoden 2025 talousarvion investointiosaan.

Alustavat vuokratustannukset

Vuonna 2023 Kannonkosken paloaseman nykyisten tilojen vuokratustannukset olivat (alv 0 %)

- paloasema, Toritie 4, 23 704,80 €/vuosi
- varastorakennus, Leppäkyläntie 10 A 5, 6 960,00 €/vuosi
- viipalerakennus 4 430,00 €/vuosi
- **Yhteensä 35 094,80 €/vuosi**

Uuden paloaseman valmistumisen jälkeen nykyisistä tiloista luovutaan.

Pelastuslaitokselle kohdistuvat alustavat sisäiset vuokratustannukset ovat **286 000 €** (alv 0 %) vuodessa. Vuokra sisältää pääoma- ja ylläpitovuokran. Lisäksi vuokratustannuksia tulee tontin vuokrauksesta yhteensä 1 527,05 €

Aluehallitus

vuodessa.

Vuokratustannuksiin eivät sisälly sähkön, veden ja kaukolämmön käytöstä aiheutuvat kustannukset eivätkä siivouskulut.

Vuokratustannukset tarkistetaan, kun hankkeen lopulliset rakentamiskustannukset ovat selvillä ja ylläpitosopimukset on tehty.

Toteutustapa

Kannonkosken paloaseman tontti esitetään vuokrattavaksi Kannonkosken kunnalta (liite 1, tontin vuokrasopimus).

Urakkamuodoksi esitetään pääurakkaa ja pääurakkaan alistettuja sivu-urakoita (putki-, ilmanvaihto, sähkö- ja rakennusautomaatiourakka) kokonaishintaurakoina, koska suunnitelmat ja urakkalaskenta-aineisto on jo laadittu tämän urakkamuodon mukaisesti.

Keski-Suomen hyvinvointialueen tilapalvelut lunastaa tehdyt suunnitelmat ja urakkalaskenta-aineiston Kannonkosken kunnalta.

Kannonkosken kunnalla on ollut seuraavat sopimukset:

- rakennuttaminen ja rakennusteknisten töiden valvonta
- arkkitehtisuunnittelu
- rakennesuunnittelu
- lvi-suunnittelu
- sähkösuunnittelu

Sopimukset siirretään Kannonkosken kunnalta Keski-Suomen hyvinvointialueen tilapalveluille.

Hankkeella on voimassa oleva rakennuslupapäätös 10.3.2022.

Alustava aikataulu

Hankkeen alustava aikataulu on seuraava:

- hallinnolliset käsittelyt helmikuu 2024
- urakkalaskenta-aineiston täsmennykset helmi-maaliskuu 2024
- urakkalaskenta huhti-toukokuu 2024
- hankintapäätökset kesäkuu 2024
- rakentamistöiden aloitus kesä 2024
- kohteen vastaan- ja käyttöönotto kesä 2025

Toimivalta asiassa

Hallintosääntö § 78

Aluehallitus

Hallintosääntö § 79

**Hyvinvointialue-
johtajan ehdotus**

Aluehallitus:

- 1) hyväksyy Kannonkosken paloaseman tarkistetun hankesuunnitelman ja sen rakentamiskustannukset 3 000 000 € (alv 0 %) ja
- 2) vuokraa paloaseman tontin Kannonkosken kunnalta.

Päätös

Aluehallitus:

- 1) hyväksyi Kannonkosken paloaseman tarkistetun hankesuunnitelman ja sen rakentamiskustannukset 3 000 000 € (alv 0 %) ja
- 2) päätti vuokrata paloaseman tontin Kannonkosken kunnalta.

Liitteet

Liite: Paloaseman tontin vuokrasopimus

Liite: Kannonkosken paloaseman tarkistettu hankesuunnitelma

MAANVUOKRASOPIMUS

1. JOHDANTO

1.1. Sopijapuolet

Vuokranantaja:

Kannonkosken kunta

Y-tunnus: 0175798-8

Osoite: Järvitie 1, 43300 Kannonkoski

Vuokralainen:

Keski-Suomen hyvinvointialue

Y-tunnus: 3221318-2

Osoite: Hoitajantie 1, 40620 Jyväskylä

1.2. Vuokraamisen perusteet

Vuokraamisen tavoitteena on rakentaa vuokra-alueelle paloasema piha-alueineen ja tukirakennuksineen asemakaavamääräysten mukaisesti.

1.3. Vuokra-alue

Kannonkosken kunnan korttelissa nro 118 sijaitseva YSPA-1 -tontti nro1, määräala kiinteistöstä 216-403-2-922 VANHAPIHA. Tontin / määräalan pinta-ala on n. 4363 m², määräalaa ei tarkastusmitattu. tontin rakennusoikeus e=0,40. Osoite, koulutie 2.

2. VUOKRASUHTEEN KESTO

2.1. Vuokra-aika

Vuokra-aika alkaa 1.6.2024 ja päättyy 31.6.2049.

Vuokralainen on velvollinen kirjauttamaan vuokraoikeutensa siten kuin maakaassa (540/1995) on säädetty.

2.2. Uudelleenvuokraus

Vuokralaisella on etuoikeus kohdassa 2.1 mainitun vuokrakauden päättyessä saada alue välittömästi uudelleen vuokralle samaan käyttötarkoitukseen edellyttäen, että:

- vuokralainen on täyttänyt kaikki tämän sopimuksen mukaiset velvoitteensa;
- alue on muutoinkin tarkoitus vuokrata vastaavaan käyttötarkoitukseen; ja
- vuokralainen on ilmoittanut kirjallisesti vuokranantajalle yhtä vuotta ennen vuokrakauden päättymistä haluavansa käyttää tässä tarkoitettua etuoikeuttaan.

Vuokranantajan tulee ilmoittaa vuokralaiselle hyvissä ajoin ennen vuokrakauden päättymistä, mikäli aluetta ei tulla enää vuokraamaan samaan käyttötarkoitukseen.

3. MAKSUT

3.1. Vuokra

Vuokralainen maksaa vuokranantajalle vuotuista vuokraa, joka on 1527,05 € / vuosi (perusvuokra). Vuokraan sovelletaan 5% vuosivuokraa tontin myyntihinnasta (7€/m² = 30541€).

Vuotuinen vuokra maksetaan huhtikuun loppuun mennessä.

3.2. Indeksiehto

Vuokra on sidottu elinkustannusindeksiin seuraavasti:

Kohdan 3.1 mukaista vuosivuokraa (perusvuokra) muutetaan virallisen elinkustannusindeksin muutosta vastaavasti. Vuokran muutoksen suuruus ilmenee, kun perusindeksiä verrataan tarkistusindeksiin. Mikäli tarkistusindeksin luku on korkeampi tai alempi kuin perusindeksin luku, perusvuokraa korotetaan tai alennetaan vastaavasti.

Tarkistettu vuosivuokra lasketaan seuraavasti:

Perusindeksinä on vuoden 2023 joulukuun indeksiluku. Elinkustannusindeksin (1951:10=100) joulukuun 2023 pisteluku / perusindeksi on 2316 (2023M12).

Tarkastusindeksi on kunkin vuoden joulukuun indeksiluku. Tarkistettu vuosivuokra saadaan, kun tarkastusindeksi jaetaan perusindeksillä ja kerrotaan perusvuokralla. Tarkistettua vuokraa maksetaan seuraavan kesäkuun alusta lukien.

3.3. Viivästyskorko

Mikäli vuokran tai muun tähän sopimukseen perustuvan maksun suorittaminen viivästyy, erääntyneille saataville maksetaan korkolain (633/1982) 4 §:n (846/2009) mukainen viivästyskorko eräpäivästä lukien.

3.4. Maksamattomat vuokrat

Vuokralainen on velvollinen suorittamaan myös ne vuokraerät viivästyskorkoineen, jotka häntä edeltänyt vuokralainen on jättänyt maksamatta, ei kuitenkaan pidemmältä ajalta kuin 3 vuodelta.

4. VUOKRA-ALUEEN KÄYTTÖ

4.1. Käyttötarkoitus

Vuokra-alue luovutetaan käytettäväksi maanvuokralain (258/66) 5 luvun tarkoittamalla tavalla siten, kuin käyttötarkoituksesta on kaavassa määrätty. Poikkeuksena sallitaan varavoimakoneen rakentaminen asemakaava-alueen VP-alueelle.

Vuokralainen on velvollinen huolehtimaan siitä, että hänellä on kaikki rakennushankkeen toteuttamiseen tarvittavat viranomaisluvut ja että hän noudattaa lainsäädännön ja viranomaisten mahdollisesti asettamia vaatimuksia ja määräyksiä.

Vuokralainen ei saa rakentamistoimenpiteillä eikä muillakaan toimenpiteillä aiheuttaa vuokranantajalle tai kolmansille vahinkoa tai haittaa.

4.2. Kunnossapito ym.

Vuokralainen on velvollinen huolehtimaan rakennustensa ja vuokra-alueen sekä sillä sijaitsevan puuston kunnossapidosta, siisteydestä ja turvallisuudesta. Valmiita rakennuksia ei saa osaksikaan purkaa ilman vuokranantajan kirjallista suostumusta. Alueella kasvavia puita ei saa vahingoittaa, eikä luvatta kaataa. Vuokralainen on kuitenkin velvollinen huolehtimaan turvallisuutta vaarantavien puiden poistamisesta ja hankkimaan toimenpiteeseen tarvittavat luvat.

Vuokralainen huolehtii tarpeelliseksi katsottujen vuokra-alueeseen kohdistuvien perusparannustöiden tekemisestä ja vastaa töiden kustannuksista. Oleellisiin perusparannustöihin tulee saada vuokranantajan kirjallinen suostumus.

Kunnossapitovelvollisuudesta tai perusparannuksista taikka muista suorittamistaan töistä johtuvista kustannuksista vuokralaisella ei ole oikeutta saada korvausta, eikä vuokranmaksussa hyvitystä.

Vuokralaisella ei ole myöskään oikeutta vuokrasuhteen päättyessä saada korvausta sopimuksen kohteen arvoa nostaneista perusparannuksista tai muista töistä.

4.3. Asiakirjoihin ja kohteeseen tutustuminen

Vuokralainen on tutustunut kiinteistöä koskeviin asiakirjoihin, joita ovat:

1. Lainhuutotodistus
2. Rasiustodistus
3. Kiinteistörekisteriote
4. Asemakaavakartat ja -määräykset
5. Kiinteistörekisterin karttaote
6. Vuokra-alue

Vuokralainen on tarkastanut kiinteistön, sen alueen ja rajat, sekä tutustunut alueen maasto-olosuhteisiin. Vuokralainen on verrannut näitä seikkoja vuokraamisen kohteesta esitetystä asiakirjoista saataviin tietoihin.

Vuokralainen vastaa rakennushankkeen suunnitteluun liittyvien maaperätutkimusten suorittamisesta ja maaperän edellyttämistä hankkeen toteuttamiseen liittyvistä rakenteellisista ratkaisuista.

4.4. Maaperän pilaantuminen

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 139 § mukaiseen selontekovelvollisuuteen viitaten vuokranantaja ilmoittaa, ettei vuokranantajalla ole välitöntä tietoa siitä, että maaperä tai pohjavesi olisi ympäristönsuojelulain 16 - 17 §:n tarkoittamalla tavalla pilaantunut.

Vuokralainen on velvollinen huolehtimaan siitä, että vuokra-alue ei vuokralaisen toimesta eikä muutoinkaan pilaannu. Mikäli vuokra-alue tai osa siitä on kuitenkin vuokra-aikana ympäristönsuojelulain 16 - 17 §:n tarkoittamalla tavalla pilaantunut, vuokralainen on velvollinen huolehtimaan alueen puhdistamisesta siten kuin sanotun lain 133 §:ssä säädetään.

Mikäli vuokralainen laiminlyö tässä tarkoitetun velvollisuutensa, vuokranantajalla on oikeus toteuttaa puhdistaminen vuokralaisen lukuun ja periä toimenpiteestä aiheutuneet kustannukset vuokralaiselta.

4.5. Katselmukset

Vuokranantajalla on oikeus toimittaa vuokra-alueella katselmuksia sen selvittämiseksi, ovatko vuokra-alue ja sillä sijaitsevat rakennukset sopimuksen mukaisessa kunnossa ja noudatetaanko tämän sopimuksen määräyksiä myös muutoin. Katselmuksesta tulee ilmoittaa ennalta vuokralaiselle.

4.6. Johtojen ym. sijoittaminen

Vuokralainen on tietoinen, että maankäyttö- ja rakennuslain 161 §:n mukaan kiinteistön haltija on velvollinen sallimaan yhdyskuntaa tai kiinteistöä palvelevien johtojen ja niihin liittyvien vähäisten laitteiden, rakennelmien ja laitosten sijoittamisen kaupan kohteena olevalle kiinteistölle.

Lisäksi maankäyttö- ja rakennuslain 163 §:n mukaan kiinteistön haltija on velvollinen sallimaan valaistus-, liikenne- tai telejohtojen kiinnikkeiden, liikennemerkkien, liikenteen ohjauslaitteiden ja opasteiden sekä vähäisten katurakenteen osien sijoittamisen kaupan kohteena olevalle kiinteistölle.

Tässä tarkoitetuista toimenpiteistä ostajalle aiheutuva suoranainen haitta tai vahinko korvataan erikseen tehtävän sopimuksen mukaisesti.

4.7. Luovutusvelvollisuus

Mikäli kunta ennen vuokra-ajan päättymistä tarvitsee osaa vuokra-alueesta katualueeksi tai yleisten rakennusten rakennusmaaksi tai muuksi yleiseksi alueeksi, vuokralainen on velvollinen luovuttamaan alueen. Luovutuksella ei saa aiheuttaa oleellista haittaa pelastuslaitoksen operatiiviseen valmiuteen tai haitata oleellisesti piha-alueen harjoituskäyttöä.

Alueen luovuttamisesta vuokralaiselle aiheutuva haitta korvataan erikseen tehtävällä sopimuksella.

5. MUUT SOPIMUSEHDOT

5.1. Kadun kunnossa- ja puhtaanapito

Vuokralainen on velvollinen huolehtimaan vuokra-alueen kunnossa- ja puhtaanapito-tehtävistä kuten laissa on säädetty (669/1978).

5.2. Vuokraoikeuden siirto

Vuokralainen sitoutuu olemaan luovuttamatta edelleen kiinteistöä tai sen osaa tai kiinteistön hallintaan oikeuttavia osakkeita kolmannelle, ellei vuokranantaja anna tähän kirjallista suostumustaan.

Siirronsaaja on velvollinen kirjauttamaan oikeutensa siten kuin maakaarella (540/1995) on säädetty.

5.3. Sopimussakko

Jos vuokralainen laiminlyö rakentamisvelvoitteen tai vuokraoikeus siirretään toiselle ennen rakentamisvelvollisuuden toteuttamista, on vuokralainen velvollinen suorittamaan kunnalle sopimussakkoa vuokrasopimuksen allekirjoittamisajankohdan mukaisen tontin hinnan kaksinkertaisena. Sakkoa ei peritä, jos siirrosta on sovittu kunnan kanssa.

5.4. Sopimuksen purkaminen

Sopijapuolella on oikeus purkaa sopimus maanvuokralain (258/1966) 21 §:ssä mainituilla perusteilla.

Vuokranantajalla on myös oikeus purkaa sopimus, jos vuokralainen laiminlyö edellä kohdassa 4.2 tarkoitetun rakentamisvelvollisuuden. Sopimuksen purkaminen on toimitettava kuukauden kuluessa siitä, kun velvoitteen täyttämiseksi asetettu määräaika on päättynyt, paitsi milloin tontille rakennettavan rakennuksen rakentamiseksi myönnetään valtion asuntolaina tai korkotukilaina. Vuokralaisen omaisuuden ja alueen siistimisen suhteen menetellään tällöin, kuten edellä kohdassa 5.5 on määrätty.

5.5. Lisäehdot

Kunnalla on tarvittaessa oikeus käyttää vuokrattavan tontin aluetta kadun- ja kunnallistekniikan rakentamisen aikana.

Vuokralaisen tulee huolehtia kustannuksellaan tonttviemäröinnin yhteydessä kiinteistöön rajoittuvilta puisto- tai lähivirkistysalueilta valuvien pintavesien poisjohtamisesta.

Vuokralaisen on viivytyksettä ilmoitettava kirjallisesti kunnalle nimeään ja laskutusosoitettaan koskevat muutokset.

5.6. Erimielisyyksien selvittäminen

Tästä sopimuksesta aiheutuvat mahdolliset riitaisuudet ratkaistaan Keski-Suomen käräjäoikeudessa.

Tätä sopimusta on laadittu kaksi (2) samansisältöistä kappaletta, yksi kummallekin sopijapuolelle.

Kannonkoskella x.x.2024

Vuokranantaja:

Kannonkosken kunta

Markku Rautiainen
Kunnanjohtaja

Jukka Tuohimaa
Tekninen johtaja

Vuokralainen:

Keski-Suomen hyvinvointialue

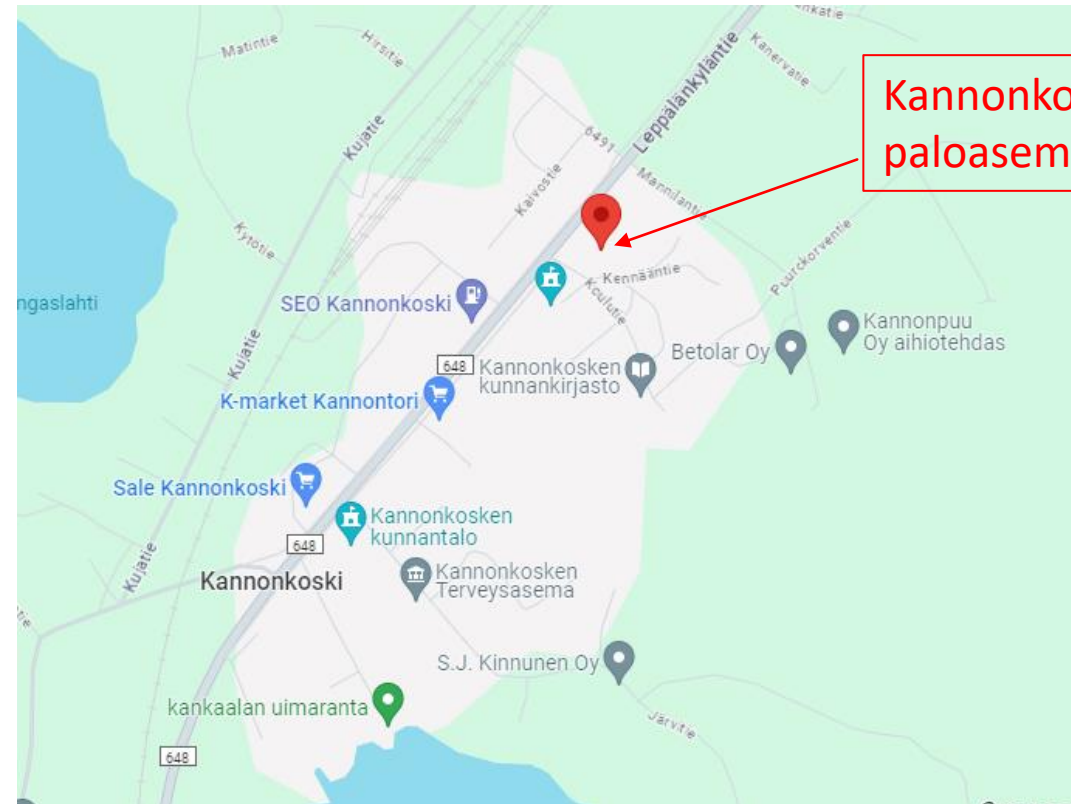
Petteri Kontro
Tilapalvelujohtaja

Kannonkosken paloasema

tarkistettu hankesuunnitelma



Keski-Suomen pelastuslaitos



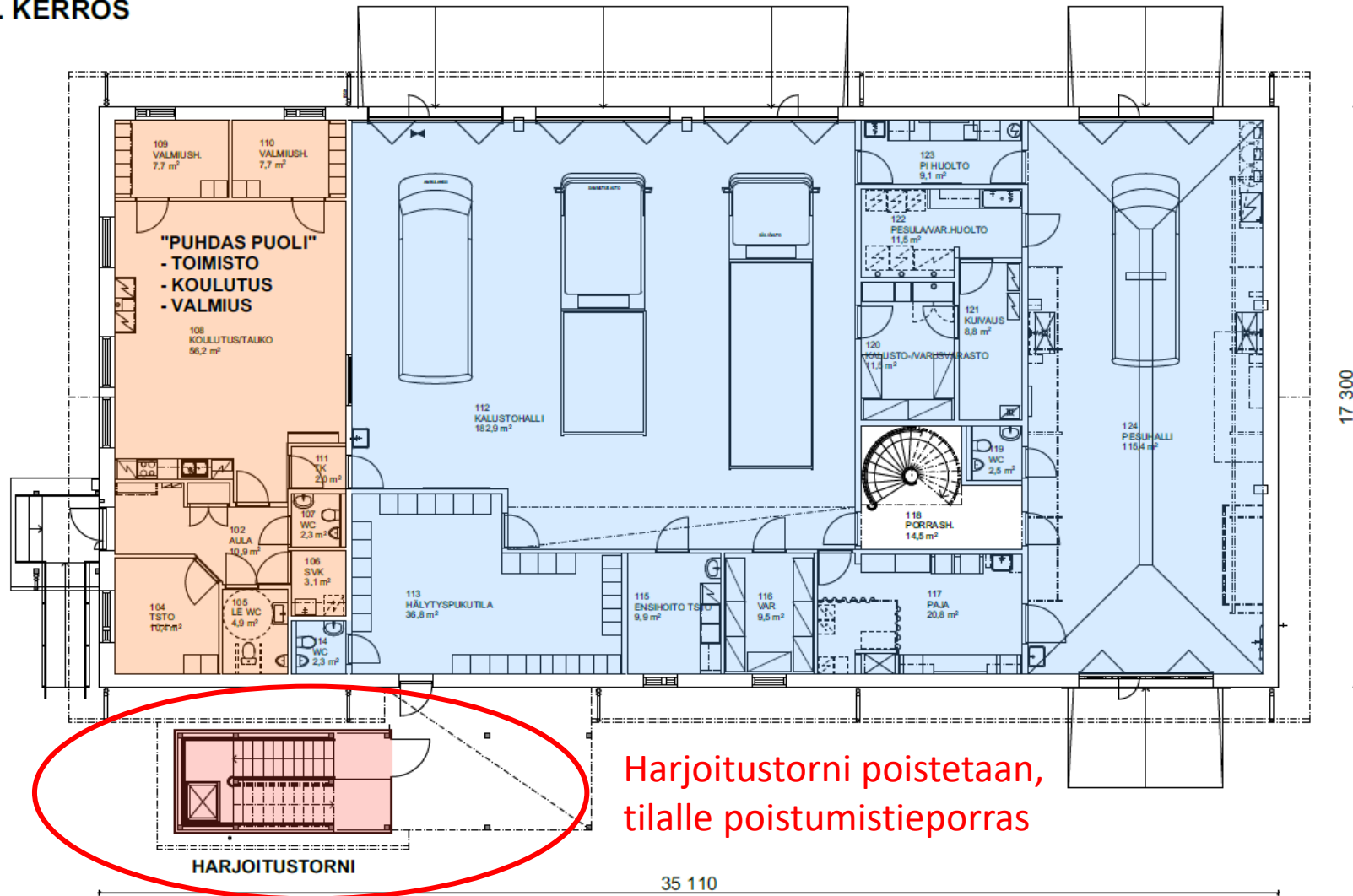
Kannonkosken uusi paloasema, Koulutie 2

Tontinkäyttösuunnitelma



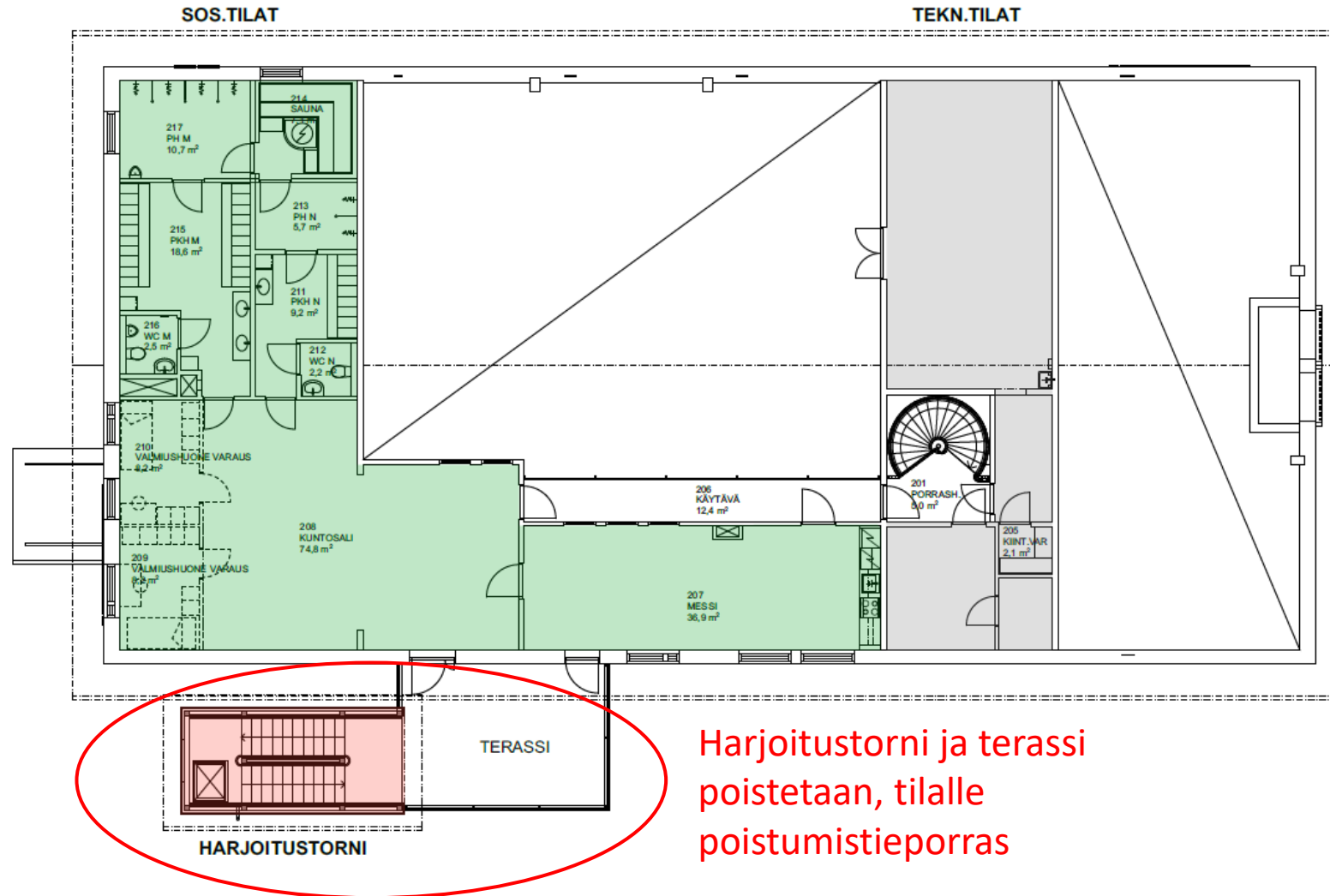
Pohjapiirros, 1. kerros

1. KERROS



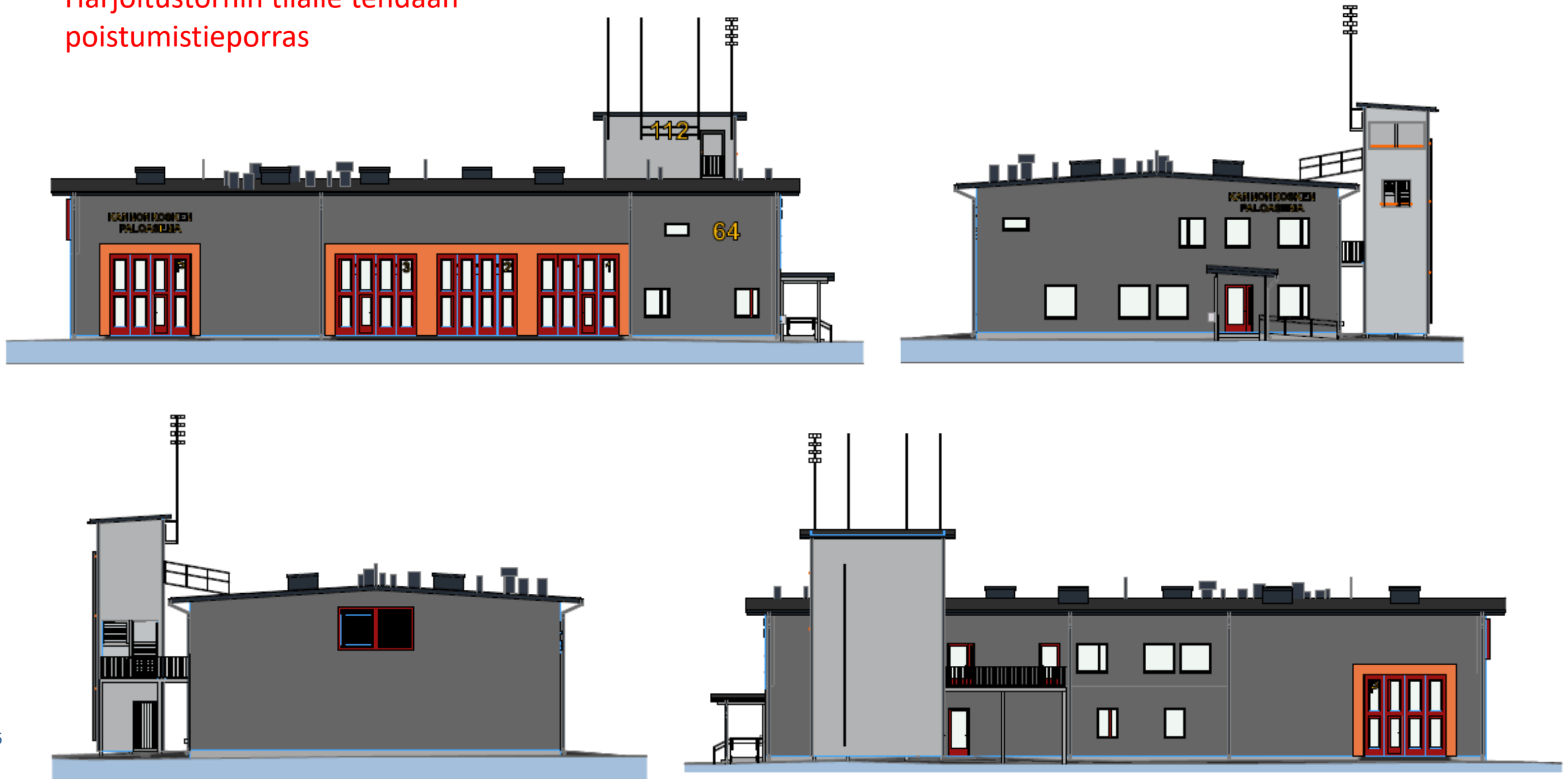
Pohjapiirros, 2. kerros

2. KERROS



Julkisivut

Harjoitustornin tilalle tehdään
poistumistieporras



Toteutustapa

- Tontti esitetään vuokrattavaksi Kannonkosken kunnalta
- Urakkamuodoksi esitetään pääurakka ja alistetut sivu-urakat (putki-, ilmanvaihto-, sähkö-, rakennusautomaatiourakat) kokonaishintaurakoina, koska suunnitelmat ja urakkalaskenta-aineisto on jo laadittu tämän urakkamuodon mukaisesti
- Keski-Suomen hyvinvointialueen tilapalvelut lunastaa tehdyt suunnitelmat ja urakkalaskenta-aineiston Kannonkosken kunnalta

Alustava aikataulu

- Päätöksenteko helmikuu 2024
- Urakkalaskenta-aineiston täsmennykset helmi-maaliskuu 2024
- Urakkalaskentakilpailu huhti-toukokuu 2024
- Tarvittaessa hallinnolliset päätökset urakkalaskennan jälkeen, toukokuu 2024
- Hankintapäätökset kesäkuu 2024
- Rakentamistöiden aloitus kesä 2024
- Kohteen vastaan- ja käyttöönotto kesä 2025

Kiitos

www.hyvaks.fi
#hyvaks #hyväarkikaikille

Aluehallitus

§ 57 Erityislastenvahtitoiminta (Elva)

Julkinen

Diaarinumero Hyvaks/309/00.02.01/2024

Aluehallitus 20.2.2024 § 57

Valmistelija(t) Elina Hienola p. 050 331 2737 ja Jari Raudasoja p. 050 316 9862

Selostus asiasta Elva-toiminnan tavoitteena on, että vanhemmat saavat kotiinsa vammaiselle tai pitkäaikaissairaalle lapselle hoitajan muutamaksi tunniksi kuukaudessa lähinnä iltaisin ja viikonloppuisin. Toiminnalla tuetaan vanhempien jaksamista vammaisen tai pitkäaikaissairaalan lapsen vaativassa hoidossa. Toiminnan avulla on paikoitellen ratkaistu myös mm. kouluikäisten vammaisten lasten hoito-ongelmia koulujen loma-aikoina.

Kyseessä on määrärahasidonnainen tukitoimi. Vuodelle 2024 toimintaan on varattu talousarvion käyttösuunnitelmassa 20 000 euroa. Palvelu myönnetään lyhytaikaisena hoitona. Vanhemmat/huoltajat valitsevat itse hoitajan. Elva-hoitajan alaikäraja on 15 vuotta. Elva-hoitajana ei voi pääsääntöisesti työskennellä samassa kotitaloudessa asuva henkilö. Elva-hoitaja ei ole työsuhteessa Keski-Suomen hyvinvointialueeseen, eikä elva-hoitaja kuulu hyvinvointialueen työntekijöiden vakuutuksen alaisuuteen.

Elva-avustus on aiemmin ollut käytössä Keski-Suomen hyvinvointialueen kunnista lähinnä Jämsässä, jossa sitä on myönnetty vuoden 2023 aikana 11 eri perheelle. Myönnetyn avustuksen suuruus on ollut 9 euroa/tunti.

Hyvinvointialuejohtajan ehdotus Aluehallitus päättää, että elva-avustuksena korvataan perheille 9 euroa/tunti vuonna 2024.

Päätös Aluehallitus päätti, että erityislastenvahtitoiminnan avustuksena korvataan perheille 9 euroa/tunti vuonna 2024.

Aluehallitus

§ 58**Henkilöstöjaoston varajäsenen vaihtuminen**

Julkinen

Diaarinumero Hyvaks/178/00.02.01/2024

Aluehallitus 20.2.2024 § 58

Valmistelija(t) Pasi Marjakangas, p. 050 564 8980**Selostus asiasta** Aluehallitus päätti kokouksessaan 23.1.2024 § 20 poistaa tämän asian asialistalta, joten se tuodaan nyt uudestaan päätöksen tekoon.

Touko Aalto on 9.1.2024 lähettämällään sähköpostilla pyytänyt eroa Keski-Suomen hyvinvointialueen henkilöstöjaoston varajäsenen tehtävästä. Hän on toiminut Meri Lumelan henkilökohtaisena varajäsenenä. Perusteluna hän esittää kunnanjohtajan tehtävien ja hyvinvointialueen luottamustehtävien yhteensovittamisen vaikeutta mm. ajankäytöllisistä syistä.

Hyvinvointialuelain (611/2021) 75 §:n mukaan luottamustoimesta voi erota pätevistä syistä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Aluehallitus myöntää eron henkilöstöjaoston jäsenelle ja varajäsenelle (Keski-Suomen hyvinvointialueen hallintosääntö 13 §).

Hyvinvointialuelain 84 §:n mukaan luottamushenkilö pysyy toimessaan sen ajan, joksi hänet on valittu, ja sen jälkeenkin siihen saakka, kunnes toimeen on valittu toinen.

Hyvinvointialuejohtajan ehdotus

Aluehallitus

- 1) myöntää Touko Aallolle eron henkilöstöjaoston varajäsenen tehtävästä ja
- 2) valitsee henkilöstöjaostoon Meri Lumelalle uuden henkilökohtaisen varajäsenen.

Päätös

Aluehallitus:

- 1) myönsi Touko Aallolle eron henkilöstöjaoston varajäsenen tehtävästä ja
 - 2) valitsi henkilöstöjaostoon Meri Lumelalle uudeksi henkilökohtaiseksi varajäseneksi Ari-Pekka Liukkosen.
-

Aluehallitus

§ 59 **Normaalikoulun psykologipalvelut, henkilöstön siirtosopimuksen hyväksyminen**

Julkinen

Diaarinumero Hyvaks/507/00.02.01/2024

Aluehallitus 20.2.2024 § 59

Valmistelija(t) Henkilöstöpäällikkö Emma-Leena Päckilä, p. 040 137 1557
Palvelupäällikkö Seppo Huhtiniemi, p. 050 563 2418
Palvelujohtaja Paula Käyhkö, p. 050 517 7542**Selostus asiasta** Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisvastuu siirtyi kunnilta ja kuntayhtymiltä hyvinvointialueille 1.1.2023.

Sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen tehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirto kunnista ja kuntayhtymistä hyvinvointialueelle sekä hyvinvointiyhtymään katsottiin liikkeen luovutukseksi. Liikkeen luovutukseksi katsottiin myös kunnan tai kuntayhtymän palveluksessa olevien opiskeluhuollon psykologien ja kuraattoreiden siirtyminen hyvinvointialueelle ja hyvinvointiyhtymään.

Hyvinvointialue, jonka alueella oppilaitos sijaitsee, vastaa opiskeluhuollon psykologi- ja kuraattoripalvelujen järjestämisestä alueellaan sijaitsevien oppilaitosten oppilas- ja opiskelijahuoltolain 1 §:ssä tarkoitetussa opetuksessa tai koulutuksessa oleville opiskelijoille heidän kotipaikastaan riippumatta.

Hyvinvointialueella on velvollisuus järjestää psykologi- ja kuraattoripalvelut opiskelijoille myös silloin, kun koulutuksen järjestäjä on yksityinen tai valtio, jollei koulutuksen järjestäjä päätä järjestää näitä palveluja osittain tai kokonaan omana toimintanaan ja omalla kustannuksellaan. Hyvinvointialue voi tukea koulutuksen järjestäjää psykologi- ja kuraattoripalvelujen järjestämisessä. Ulkomailla sijaitseva koulutuksen järjestäjä vastaa psykologi- ja kuraattoripalvelujen järjestämisestä omille opiskelijoilleen.

Liikkeenluovutuksen kohteena on Normaalikoulun koulupsykologipalvelut, joiden lakisääteinen järjestämisvastuu on edellä esitetyn mukaisesti siirtynyt Jyväskylän kaupungilta hyvinvointialueelle 1.1.2023. Palvelun käytännön järjestäjänä ja koulupsykologin työnantajana on toiminut Jyväskylän yliopisto, joka on sopinut tästä järjestelystä ja sen taloudellisesta tukemisesta aiemmin Jyväskylän kaupungin ja 1.1.2023 alkaen Keski-Suomen hyvinvointialueen

Aluehallitus

kanssa 31.3.2024 asti.

Keski-Suomen hyvinvointialue ja Jyväskylän yliopisto on sopinut, että Keski-Suomen hyvinvointialue tuottaa Normaalikoulun koulupsykologipalvelut omana toimintanaan 1.4.2024 alkaen. Liikkeenluovutuksen periaattein Jyväskylän yliopistolta siirtyy yksi palvelua tuottanut koulupsykologi Keski-Suomen hyvinvointialueelle.

Hyvinvointialuejohtajan ehdotus

Aluehallitus päättää:

- 1) hyväksyä Keski-Suomen hyvinvointialueen ja Jyväskylän yliopiston välisen henkilöstön siirtosopimuksen sekä
- 2) valtuuttaa sosiaali- ja terveystieteiden toimialajohtajan tekemään tarvittavat tarkennukset ja muutokset Keski-Suomen hyvinvointialueen puolesta liikkeenluovutukseen liittyviin asiakirjoihin aluehallituksen käsittelyn jälkeen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite: Henkilöstön_siirtosopimus_JYU_Normaalikoulu_HYVAKS

HENKILÖSTÖN SIIRTOSOPIMUS

1. Sopimuksen osapuolet

Luovuttaja

Jyväskylän yliopisto
0245894-7
PI 35, 40014 Jyväskylän yliopisto

Luovutuksen saaja

Keski-Suomen hyvinvointialue, jäljempänä Luovutuksensaaja
Y-tunnus 3221318–2
Osoite Hoitajatie 1 40620 Jyväskylä

Taustaa

Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain mukainen sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisvastuu on siirtynyt kunnilta ja kuntayhtymiltä hyvinvointialueille 1 päivänä tammikuuta 2023.

Voimaanpanolain 18 §:n mukaisesti sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen tehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirto kunnista ja kuntayhtymistä hyvinvointialueelle sekä hyvinvointiyhtymään katsotaan liikkeen luovutukseksi. Liikkeen luovutukseksi katsotaan myös kunnan tai kuntayhtymän palveluksessa olevien opiskeluhuollon psykologien ja kuraattoreiden siirtyminen hyvinvointialueelle ja hyvinvointiyhtymään.

Liikkeen luovutukseksi katsotaan myös edellä tarkoitettujen tehtävien tukitehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirrot, mikäli tehtävää hoitavan henkilön tosiasiallisista tehtävistä vähintään puolet on 1 momentissa tarkoitettujen tehtävien tukitehtäviä.

Liikkeen luovutuksella tarkoitetaan työsopimuslain (55/2001) 10 §:ssä sekä kunnallisesta ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain (304/2003) 25 §:ssä säädettyä toiminnallisen osan luovuttamista toiselle työnantajalle, jos luovutettava osa pysyy luovutuksen jälkeen samana tai samankaltaisena.

Tehtäviä hoitava henkilöstö siirtyy sen hyvinvointialueen palvelukseen, jolla on tuottamisvastuu niistä tehtävistä, joissa asianomainen henkilö on ollut ennen siirtymistä.

Jos voimaanpanolain 29 §:n perusteella yksityisen palvelutuottajan kanssa tehty ostopalvelusopimus on mitätön tai hyvinvointialue irtisanoo ostopalvelusopimuksen, sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstö ja edellä tarkoitettuja tukitehtäviä hoitava henkilöstö siirtyy sopimuksen päätyttyä liikkeen luovutuksena hyvinvointialueelle, jos henkilöstöä on aiemmin ostopalvelusopimuksen perusteella siirtynyt ostopalvelutuottajan palvelukseen.

Tämän sopimuksen mukaisena liikkeen luovutuksen kohteena on Normaalikoulun koulupsykologipalvelut, joiden lakisääteinen järjestämisvastuu on edellä esitetyn mukaisesti siirtynyt Jyväskylän kaupungilta Keski-

Suomen hyvinvointialueelle 1.1.2023. Palvelun käytännön järjestäjänä ja koulupsykologin työnantajana on toiminut Jyväskylän yliopisto, joka on sopinut tästä järjestelystä ja sen taloudellisesta tukemisesta aiemmin Jyväskylän kaupungin ja 1.1.2023 alkaen Keski-Suomen hyvinvointialueen kanssa 31.3.2024 asti.

Luovuttajan ja luovutuksen saajan kesken sovittiin suullisesti henkilöstön siirtoon liittyvissä yhteistoimintaneuvotteluissa 24.11.2022 sekä 8.2.2023 allekirjoitetussa psykologipalvelun tukemissopimuksessa, että liikkeen luovutus ja henkilön siirtyminen tapahtuu 1.4.2024. Luovutuksensaaja on tukenut Luovuttajaa koulupsykologipalvelun järjestämisessä 1.1.2023–31.3.2024 erillisen sopimuksen mukaisesti.

Siirtyvän henkilöstön yksilöinti

Siirtyvällä henkilöstöllä tarkoitetaan luovuttajan palveluksesta luovutuksensaajan palvelukseen siirtyviä henkilöitä, jotka yksilöidään kussakin luovuttavassa organisaatiossa käytävässä yhteistoimintamenettelyssä. Luovutuksen piiriin kuuluvat edellä mainituilla perusteilla sekä vakinaiset että määräaikaiset, joiden palvelussuhde on voimassa luovutushetkellä.

Liikkeen luovutushetkellä luovuttajan palveluksesta työ-/virkavapaalla olevat siirtyvät myös liikkeen luovutuksen periaattein luovutuksensaajan palvelukseen.

Siirtyvän henkilöstön määrä

Luovutuksensaajalle siirtyy luovuttajan palveluksesta yksi työntekijä (koulupsykologi).

Siirtyvää henkilöstöä koskevat tiedot

Luovuttaja on antanut luovutuksensaajalle olennaiset ja työnantajavelvoitteiden hoitamisen kannalta tarpeelliset siirtyvää henkilöä koskevat tiedot. Luovuttaja sitoutuu tämän sopimuksen hyväksymisen jälkeenkin toimittamaan luovutuksensaajalle sellaisia siirtyvää henkilöä koskevaa tietoa, joka on työnantajavelvoitteiden hoitamisen kannalta tarpeellista tai jolla voi muutoin olla olennaista merkitystä luovutuksensaajalle.

Henkilöstön siirtyminen virkasuhteisiin tehtäviin

Luovutuksensaaja perustaa toiminnan kannalta tarpeelliset virat niihin tehtäviin, joissa käytetään julkista valtaa. Henkilöt luovuttavista organisaatioista siirtyvät automaattisesti ilman hakumenettelyä virkoihin, joiden kelpoisuusvaatimukset he täyttävät ja joita voidaan pitää heille sopivina, ellei luovutuksensaaja ole laittanut kyseisiä virkoja sisäiseen ilmoittautumismenettelyyn tai avoimeen hakuun.

Viranhaltijan virantoimitusvelvollisuutta voidaan muuttaa, jos toiminnan uudelleen järjestely tai muu perusteltu syy sitä edellyttää. Ennen virantoimitusvelvollisuuden muuttamista on viranhaltijalle varattava tilaisuus tulla kuulluksi.

Viranhaltija voidaan siirtää toiseen virkasuhteeseen, jonka kelpoisuusvaatimukset hän täyttää ja jota voidaan pitää hänelle sopivana, jos hänen asemansa toistaiseksi otettuna tai määräaikaisena viranhaltijana ei muutu ja perusteena on toiminnan tai tehtävien uudelleenjärjestelyyn liittyvä perusteltu syy ja hänen varsinainen palkkansa ei alene tai hän on antanut siirtoon suostumuksensa taikka siirtoon on muu hyväksyttävä syy ja viranhaltija on antanut siirtoon suostumuksensa. Viranhaltijalle on ennen siirtämistä varattava tilaisuus tulla kuulluksi.

Luovutuksen saaja vastaa siitä, että mahdolliset muutokset virantoimitusvelvollisuudessa tai tehtävän hoidossa ja siirrot virkasuhteesta toiseen on käsitelty asianmukaisessa lain edellyttämässä menettelyssä, mikäli tällaisen menettelyn käymistä edellytetään.

Henkilöstön siirtyminen työsuhteisiin tehtäviin

Työntekijät luovuttavista organisaatioista siirtyvät luovutuksensaajalle työsopimuslain 1 luvun 10 §:n mukaisin periaattein.

Ne viranhaltijat, jotka eivät tule käyttämään julkista valtaa, siirretään vastaavaan työsuhteiseen tehtävään muutoin entisin palvelusuhde-ehdoin ilman palvelussuhteen keskeytystä. Näille työsuhteisiin siirtyville tehdään työsopimus tai annetaan työsopimuslain 2 luvun 4 §:n mukainen kirjallinen selvitys työnteon keskeisistä ehdoista.

Sovellettava työ- ja virkaehtosopimus

Siirtyvään henkilöstöön noudatetaan siirron jälkeen sopimuskauden loppuun saakka sitä virka- tai työehtosopimusta, jota on noudatettu ennen siirtoa, ellei muuta sovita.

Palkkaukseen liittyvät ehdot

Työntekijän/viranhaltijan siirtyessä vastaaviin tehtäviin luovutuksensaajalle varsinainen palkka, joka on voimassa 31.03.2024, säilyy siirtymishetkenä samana.

Siirtyvän henkilöstön palkkarakenne voi muuttua myöhemmin luovutuksensaajalla sovellettavan palkkausjärjestelmän mukaiseksi.

Vuosilomat, muut poissaolot ja keskeytykset

Ennen siirtoa myönnetyt/vahvistetut 31.03.2024 yli menevät tai sen jälkeen alkavat vuosilomat, muut poissaolot ja keskeytykset ovat voimassa luovutuksensaajalla ilman uusia hakemuksia ja päätöksiä. Luovutuksen jälkeen 1.4.2024 alkavia lomia ei myönnetä luovuttajan toimesta. Siirtyvän henkilöstön siirtohetkellä pitämättä olevat vuosilomat, säästövapaat, lomarahavapaat ja lomarahakertymät siirtyvät pidettäväksi tai maksettavaksi hyvinvointialueella.

Työaikasunnittelu ja työaikajärjestelmät

Vahvistettuja työvuorosunnitelmia noudatetaan siirtohetkellä kesken olevien työaikajaksojen loppuun. Sen jälkeisestä työvuorosunnittelusta vastaa luovutuksensaaja.

Selvyyden vuoksi todetaan, että luovutuksensaaja voi tarvittaessa muuttaa ja yhtenäistää henkilöstön työaikajärjestelmiä/työaikamuotoja voimassa olevan lainsäädännön sekä työ-/ja virkaehtosopimusten määrittämässä puitteissa.

Paikalliset sopimukset

Luovuttaja irtisanoo paikalliset sopimukset päättymään viimeistään luovutusajankohtaan.

Eläkejärjestelmä

Siirtyvään henkilöstöön noudatetaan julkisten alojen eläkelakia (JuEL). Henkilöstön siirtyminen luovuttajan palveluksesta luovutuksensaajan palvelukseen ei vaikuta eläketurvaan.

Vastuu saatavista

Vastuuseen palvelussuhteista aiheutuvista saatavista sovelletaan työsopimuslain 1 luvun 10 §:ää sekä viranhaltioiden osalta laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 5 luvun 25 §:ää. Luovuttajan luovutushetkellä voimassa olevista palvelussuhteista johtuvat oikeudet ja velvollisuudet sekä niihin liittyvät työsuhde-etuudet siirtyvät luovutuksensaajalle. Ennen luovutusta erääntyneestä työntekijän/viranhaltijan palkka- tai muusta työsuhteesta johtuvasta saatavasta vastaavat luovuttaja ja luovutuksensaaja yhteisvastuullisesti. Luovuttaja on kuitenkin luovutuksensaajalle vastuussa ennen luovutusta erääntyneestä työntekijän/viranhaltijan saatavasta.

Edellä esitetyn lisäksi on sovittu, että luovuttaja on luovutuksensaajalle vastuussa niistä palkoista, työaikakorvauksista ja muista palkkasaatavista sivukuluineen, joiden peruste on syntynyt ennen luovutushetkeä.

Luovuttaja vastaa siirtyvien henkilöiden luovutushetken mennessä kertyneistä ja tuolloin pitämättömistä vuosilomien vuosilomapalkoista ja mahdollisista lomarahosta työnantajakuluineen.

Yhteistoiminta

Osapuolet sitoutuvat noudattamaan mitä yhteistoimintalaissa (1333/2021) ja työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetussa laissa (449/2007) on säädetty yhteistoiminnasta liikkeenluovutuksessa.

Allekirjoitukset

JYVÄSKYLÄN YLIOPISTO

KESKI-SUOMEN HYVINVOINTIALUE

Aluehallitus

§ 60 **Valtuustoaloite keskisuomalaisten yritysten paremmaksi huomioimiseksi julkisten hankintojen toteuttamisessa**

Julkinen

Diaarinumero Hyvaks/94/00.02.00/2023

Aluehallitus 20.2.2024 § 60

Valmistelija(t) Lasse Leppä p. 050 599 9545, Johanna Aalto p. 050 434 6544, Miia Paatola p. 050 319 8003 ja Julle Lehtinen p. 040 503 4536**Selostus asiasta** **Aloitteen sisältö**

Janne Luoma-aho ja muut aloitteen allekirjoittaneet aluevaltuuston jäsenet ovat ehdottaneet, että Keski-Suomen hyvinvointialueen tulisi hankintojen menettelytavoissa ja käytännöissä varmistaa tavat, joilla keskisuomalaiset yritykset voisivat paremmin tarjota ja menestyä kilpailutuksissa.

Julkisten hankintojen menettelyn taustaa

Julkisia hankintoja koskevat sekä kansallinen sääntely (erityisesti laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista, hankintalaki, 1397/2016) että EU:n hankintadirektiivit. Sääntelyn tavoitteena on tehostaa julkisten varojen käyttöä ja eurooppalaisten yritysten kilpailukykyä. Julkiset hankinnat tulee kilpailuttaa avoimesti ja tehokkaasti, ja tarjoajia on kohdeltava tasapuolisesti ja syrjimättömästi.

Hankintalain yleisistä periaatteista on säännelty lain 3 § 1 momentissa, jonka mukaan hankintayksikön on kohdeltava hankintamenettelyn osallistujia ja muita toimittajia tasapuolisesti ja syrjimättömästi sekä toimittava avoimesti ja suhteellisuuden vaatimukset huomioon ottaen. Hankintalain yleisten periaatteiden lisäksi julkisissa hankinnoissa tulee noudattaa myös hallinnon oikeusperiaatteita, joista on säännelty hallintolain (434/2003) 6 §:ssä.

Hankintalain ja hallinnon yleisiä periaatteita on noudatettava paitsi kynnysarvot ylittävissä hankinnoissa niin myös pienhankinnoissa, vaikka pienhankinnat eivät kuulu hankintalain soveltamisalaan. Hankintayksiköt voivat ohjeistaa ja usein ohjeistavatkin pienhankintojen tekemisessä, mutta tästä huolimatta pienhankintoja tehtäessä tulee edellä kerrotusti noudattaa sekä hankintalain että hallinnon oikeusperiaatteita.

Aluehallitus

Tasapuolinen ja syrjimätön kohtelu edellyttää sitä, että ehdokkaita ja tarjoajia kohdellaan hankintamenettelyn kaikissa vaiheissa samalla tavalla. Syrjimättömän ja tasapuolisen kohtelun periaatteen vuoksi on kiellettyä suosia ja asettaa omalla alueella olevat yritykset etusijalle muualta tuleviin tarjoajiin nähden.

Oikeuskäytännössä on katsottu, että hankinnalle asetetut vaatimukset eivät saa olla paikallisia tai tietyltä alueelta tulevia yrityksiä suosivia. Edelleen oikeuskäytännössä on katsottu, että tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun periaate kattaa myös sellaiset toimittajat, jotka ovat jääneet tahtomattaan tarjouskilpailun ulkopuolelle sen vuoksi, että hankinnasta ei ole järjestetty lainkaan tarjouskilpailua.

Hankintalain 71 §:ssä on säännelty hankinnan kohteen kuvauksesta siten, että hankinnan kohteen määritelmien on mahdollistettava tarjoajille yhtäläiset mahdollisuudet osallistua tarjouskilpailuun, eivätkä ne saa perusteettomasti rajoittaa kilpailua julkisissa hankinnoissa. Sääntelyn taustalla on tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun oikeusperiaate.

Oikeuskäytännössä on katsottu, että hankintayksiköllä on melko laajat toimintavapaudet määrittellä hankinnan kohde haluamallaan tavalla ja ongelmia on syntynyt lähinnä silloin, kun hankintayksikkö ei ole kyennyt antamaan lainkaan perusteluja tietyille vaatimukselle tai määrittelylle tai kun nämä perustelut ovat olleet ilmeisen puutteelliset.

Julkisia hankintoja koskevassa sääntelyssä tavoitellaan sitä, että hankintayksikkö toteuttaisi hankintansa olemassa olevat kilpailuolosuhteet hyväksi käyttäen. Hankintalain esitöiden (HE 108/2016, s. 71-72) mukaan julkisissa hankinnoissa kilpailuolosuhteet tulee hyödyntää siten, että tarjouskilpailu saisi aikaan todellista kilpailua parhaan lopputuloksen aikaansaamiseksi.

Hankinnoissa noudatetaan sääntöjä, joilla ohjataan hankintojen suunnittelua, hankintamenettelyn etenemistä, hankinnan asiakirjojen laatimista, hankinnasta ilmoittamista ja hankintasopimuksen allekirjoittamista. Sääntelyä täydentävät hyvinvointialueen omat hallintosääntö, hankintaohje ja hankinta- ja investointisuunnitelma.

Aloiteasian sisällöllistä arviointia

Keski-Suomen alueen ja sen toimijoiden huomioon ottaminen hyvinvointialueen hankinnoissa on mahdollista erityisesti siten, että tulevista hankinnoista tiedotetaan riittävän kattavasti. Avoimella hankintatoiminnalla ja

Aluehallitus

viestinnällä hyvinvointialue varmistaa sen, että sen suunnittelemista hankinnoista on markkinoilla riittävän laaja tietoisuus.

Esimerkiksi vuotta 2024 koskeva Keski-Suomen hyvinvointialueen hankintasuunnitelma on julkaistu hyvinvointialueen verkkosivuilla ja sitä on esitelty eri tilaisuuksissa ja foorumeissa. Näin ollen mm. paikallisilla yrityksillä ja toimijoilla on mahdollisuus omassa toiminnassaan varautua hyvinvointialueen suunnittelemiin hankintoihin.

Alle kansallisen kynnsarvon jääviin pienhankintoihin ei sisälly velvoitetta julkaista tarjouspyyntöä Hilmassa, vaan pienhankinnat voidaan kilpailuttaa hankintayksiköiden omien hankintaohjeiden mukaisesti kevyemmällä menettelyllä. Pienhankintojen käytön lisäksi hankintoja voidaan pilkkoa osiin, silloin kun se on tilaajan kannalta tarkoituksenmukaista. Keski-Suomen hyvinvointialue myös hyväksyy hankinnoissaan alihankinnan käyttämisen ja tarjoamisen ryhmittymänä. Näillä toimenpiteillä voidaan edistää erityisesti pienempien ja usein paikallisten yritysten mahdollisuutta osallistua hankintoihin.

Markkina-analyysit ovat hyvä tapa kartoittaa markkinoiden tilannetta. Tästä hyvä esimerkki on hankintojen yhteydessä toteutettavat markkinavuoropuhelut, joita Keski-Suomen hyvinvointialue käyttää hankinnoissaan. Markkinavuoropuhelulla saadaan tietoa markkinatarjonnasta ja samalla voidaan kehittää kilpailutuksen kohdetta.

Hyvinvointialueella on ollut käytössä myös ns. dynaamiset hankinnat, joissa useampia yrityksiä voi tarjota tuotteita ja palveluita samaan hankintakokonaisuuteen liittyen.

Keski-Suomen hyvinvointialue kehittää ja arvioi omaa hankintatoimeaan jatkuvasti. Keskeinen hankintoja ohjaava asiakirja on hankintaohje, jossa on kuvattu hyvinvointialueen hankinnoissa noudatettavat menettelytavat. Keski-Suomen hyvinvointialueen aluehallitus on 20.12.2022 hyväksynyt hankintaohjeen. Hankintaohje on päivitetty hyvinvointialueen ensimmäisen toimintavuoden kokemusten perusteella aluehallituksen päätöksellä 6.2.2024.

Yhteenveto

Voimassa olevan hankintalainsäädännön perusteella Keski-Suomen hyvinvointialueen on kohdeltava kaikkia toimijoita ja hankintamenettelyyn osallistuva tasapuolisesti ja syrjimättömästi. Kuitenkin hyvinvointialue voi edellä esityslistassa kuvatuin menettelyin edistää paikallisten toimijoiden osallistumista hankintoihinsa.

Aluehallitus

Keski-Suomen hyvinvointialue on hyvin merkittävä palveluiden hankkija. Vuotuiset käyttötaloushankinnat ovat lähes 600 miljoonaa euroa vuodessa ja ne muodostavat liki puolet hyvinvointialueen taloudesta. Keski-Suomen hyvinvointialueen hankinnoilla on siten merkittävä aluetaloudellinen vaikutus.

Samalla on kuitenkin huomattava, että Keski-Suomen hyvinvointialueen hankinnat ovat vain noin 5 % kaikista Suomen hyvinvointialueiden hankinnoista. Näin ollen keskisuomalaisten yritysten näkökulmasta on myös merkittävää, että he voivat osallistua ja heitä kohdellaan tasapuolisesti myös muiden hyvinvointialueiden hankinnoissa.

Karkeasti Keski-Suomen hyvinvointialueen hankinnat voidaan jakaa aine- ja tarvike- sekä palveluhankintoihin. Aine- ja tarvikehankinnoissa Keski-Suomen hyvinvointialue hyödyntää tyypillisesti kansallisia tai yhteistyöalueen laajuisia yhteishankintoja, sillä suuremmat volyymit ovat hankintayksikölle lähtökohtaisesti edullisempia.

Yhteisten aine- ja tarvikehankintojen käyttämiselle on myös varautumiseen liittyviä perusteita esim. yhteistyöalueeseen kuuluvien hyvinvointialueiden kesken. Palveluhankinnat puolestaan ovat tyypillisesti paikallisia ja ne tukevat usein paikallista yritystoimintaa ja työllisyyttä. Hankintamenettelyn ensisijaisin tavoite on aina saada Keski-Suomen hyvinvointialueen näkökulmasta taloudellisesti ja toiminnallisesti paras mahdollinen lopputulos.

Hyvinvointialuejohtajan ehdotus

Aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle, että se hyväksyy valtuustoaloitteeseen laaditun vastauksen ja toteaa valtuustoaloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös

Aluehallitus päätti esittää aluevaltuustolle, että se hyväksyy valtuustoaloitteeseen laaditun vastauksen ja toteaa valtuustoaloitteen loppuun käsitellyksi.

Litteet

Liite: Valtuustoaloite Keski-Suomen pk-yritysten palvelujen käytön edistäminen

Aluevaltuustoaloite 1.11.2022**Keski-Suomen pk-yritysten palvelujen käytön edistäminen**

Hyvinvointialue on vuodesta 2023 alkaen yksi Keski-Suomen suurimmista palvelujen hankkijoista. Palvelujen kirjo on laaja. Hankintoihin käytetään aluetalouteen suhteutettuna merkittävä määrä julkisia varoja. On tärkeää, että näistä varoista mahdollisimman suuri osuus jää Keski-Suomeen vahvistamaan yritysten toiminta- ja työllistämisedellytyksiä.

Keski-Suomessa on noin 14 000 yritystä. Niistä merkittävä osa toimii aloilla, jotka voivat tarjota palveluja ja tuotteita hyvinvointialueelle. Tällaisia yrityksiä on jokaisessa alueen kunnassa.

On tärkeää, että hyvinvointialue panostaa mahdollisimman tehokkaasti lainsäädännön ja muiden rajoitusten puitteissa keskisuomalaisten yritysten palvelujen ja tuotteiden käyttöön. Hankinnoissa on erittäin tarkoin panostettava siihen, että paikalliset pk-yritykset voivat osallistua tarjouskilpailuihin tasavertaisesti mm. suurten ketjujen ja kansainvälisten yritysten kanssa.

Ehdotus

Ehdotamme, että Keski-Suomen hyvinvointialue luo sellaiset hankintojen menettelytavat ja käytännöt, joilla se varmistaa keskisuomalaisten yritysten ja erityisesti paikallisten pk-yritysten mahdollisuudet tarjota ja menestyä erilaisissa tarjouskilpailuissa.

Janne Luoma-aho
Aluevaltuutettu, PS

Toimi Kankaanniemi
Aluevaltuutettu, PS

Aluehallitus

§ 61 Ajankohtaiset yhtiöasiat

Julkinen

Diaarinumero Hyvaks/1374/00.02.01/2023

Aluehallitus 20.2.2024 § 61

Valmistelija(t) Johanna Aalto, p. 050 434 6544

Selostus asiasta **JokilCT Oy:n osakassopimuksen hyväksyminen**

JokilCT Oy:ssä on laadittu osakassopimus yhtiön osakkeenomistajien hyväksyttäväksi. Osakassopimuksessa on mm. lunastuslauseke, omistajaohjausryhmän toiminta ja rooli hankintalain vaatiman määräys- ja vaikuttamisvallan toteutumiseen. Yhtiöjärjestykseen olisi tulossa myös mm. vastaava lunastuslausekkeen täsmennys, joka on tulossa myöhemmin yhtiökokouksen käsiteltäväksi.

Kinnulan Ruokapalvelu Oy:n yhtiökokousedustajan ja hallituksen jäsenen nimeäminen

Keski-Suomen hyvinvointialueen tulisi nimetä yhtiökokousedustaja Kinnulan Ruokapalvelu Oy:n yhtiökokousedustajaksi vuodelle 2024 sekä antaa evästys nimettävästä hallituksen jäsenestä (luottamushenkilö). Yhtiökokousedustajana on muissa ateriapalveluyhtiöissä toiminut vastuualuejohtaja Hanna Vihavainen, ja häntä ehdotetaan myös tähän yhtiöön.

Kivijärvenhelmi Oy:n yhtiökokousedustajan ja hallituksen edustajan nimeäminen

Keski-Suomen hyvinvointialueen tulisi nimetä yhtiökokousedustaja Kivijärvenhelmi Oy:n yhtiökokousedustajaksi vuodelle 2024 sekä antaa evästys nimettävästä hallituksen jäsenestä (luottamushenkilö). Yhtiökokousedustajana on muissa ateriapalveluyhtiöissä toiminut vastuualuejohtaja Hanna Vihavainen, ja häntä ehdotetaan myös tähän yhtiöön.

Toimivalta asiassa

Hallintosääntö § 40

**Hyvinvointialue-
johtajan ehdotus**

Aluehallitus

1) hyväksyy hyvinvointialueen puolesta JokilCT Oy:n osakassopimuksen,

Aluehallitus

2) nimeää Kinnulan Ruokapalvelu Oy:n yhtiökokousedustajaksi vastuualuejohtaja Hanna Vihavaisen sekä ehdottaa nimettäväksi yhtiön hallitukseen hyvinvointialueen luottamushenkilön sekä

3) nimeää Kivijärvenhelmi Oy:n yhtiökokousedustajaksi vastuualuejohtaja Hanna Vihavaisen sekä ehdottaa nimettäväksi yhtiön hallitukseen hyvinvointialueen luottamushenkilön.

Päätös

Aluehallitus

1) hyväksyi hyvinvointialueen puolesta JokilCT Oy:n osakassopimuksen,

2) nimesi Kinnulan Ruokapalvelu Oy:n yhtiökokousedustajaksi vastuualuejohtaja Hanna Vihavaisen sekä ehdottaa nimettäväksi yhtiön hallitukseen hyvinvointialueen luottamushenkilöedustajaksi Jani Ylälehdon sekä

3) nimesi Kivijärvenhelmi Oy:n yhtiökokousedustajaksi vastuualuejohtaja Hanna Vihavaisen sekä ehdottaa nimettäväksi yhtiön hallitukseen hyvinvointialueen luottamushenkilöedustajaksi Jani Ylälehdon.

Liitteet

Liite 1: Osakassopimuksen hyväksymispyyntö

Liite 2: Osakasluettelo

Liite 3: Osakassopimusluonnos

Liite 4: Liittymissopimusluonnos

Liite 5: Liite yhtiöjärjestykseksi

Aluehallitus

§ 62 **Ilmoitusasiat**

Julkinen

Diaarinumero Hyvaks/63/00.02.01/2022

Aluehallitus 20.2.2024 § 62

Selostus asiasta

- 1) Valvontapäätös, Keski-Suomen hyvinvointialueen Jämsän vanhus- ja mielenterveyspalveluiden palveluohjaus, päätöksenteko, omatyöntekijä ja palvelujen järjestäminen LSSAVI/14253/2023
- 2) Jyväskylän kaupungin suostumus Sovatek säätiö sr:n sääntömuutokselle
- 3) Sosiaalihuollon johtaja Raija Kojon lausunto hallituksen esityksestä työvoimapalveluiden uudelleen järjestämiseen liittyvien lakien, valmiuslain ja julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain muuttamisesta
- 4) Valtiontalouden tarkastusviraston ilmoitus tarkastuksen alkamisesta aiheesta Nuorten mielenterveys- ja päihdepalvelut hyvinvointialueilla D/556/04.07.02/2023

Hyvinvointialuejohtajan ehdotus Merkitään tiedoksi.

Päätös Merkittiin tiedoksi.

Tämän asian käsittelyn jälkeen pidettiin kokoustauko klo 15.28-17.08.

Liitteet Liite: Jyväskylän kaupungin suostumus Sovatek säätiö sr:n sääntömuutokselle
Liite: Sosiaalihuollon johtaja Raija Kojon lausunto hallituksen esityksestä työvoimapalveluiden uudelleen järjestämiseen

Jyväskylän kaupungin suostumus Sovatek säätiö sr:n sääntömuutokselle

D/215/00.01.01.00/2024

Asian valmistelijat Vesa Voutilainen, p. 040 645 3327 ja Jukka Ojalainen, puh. 050 408 3735

Sovatek säätiön tarkoituksena on 30.9.2021 vahvistettujen sääntöjen (liite) mukaisesti syrjäytymisen ehkäiseminen, yhteiskunnallisesti heikommassa asemassa olevien auttaminen ja tukeminen sekä heidän tilanteensa parantaminen. Säätiö pyrkii ehkäisemään ja vähentämään päihde- ja muita riippuvuusongelmia, edistämään työtoimintaa vaikeasti työllistyvien henkilöiden työllistämiseksi, kuntouttamiseksi ja kouluttamiseksi. Sovatek säätiön hallitus on kokouksessaan 8.9.2023 päättänyt muuttaa säätiön sääntöjä. Säätiölain 6:2 mukaan sääntöjen muuttamisesta päättää säätiön hallitus.

Keskeisin säätiön sääntöihin tehtävä muutos koskisi sääntöjen kohtaa 4 § Hallitus. Voimassa olevien sääntöjen mukaan *”Jyväskylän kaupunki ja Keski-Suomen sairaanhoitopiiri nimeävät kukin yhden (1) jäsenen hallitukseen. Hallitus täydentää itse itseään. Jos hallituksen jäsen eroaa, jäljelle jäävä hallitus voi kutsua uuden jäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.”*

Sovatek säätiön hallitus esittää, että kyseinen kohta muutetaan jatkossa kuulumaan seuraavasti: *”Hallitus täydentää itse itseään. Jos hallituksen jäsen eroaa, jäljelle jäävä hallitus voi kutsua uuden jäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.”*

Esitetty muutos tarkoittaisi käytännössä sitä, että jatkossa Jyväskylän kaupunki ja Keski-Suomen hyvinvointialue eivät enää suoraan sääntöjen perusteella nimeäisi jäsentä säätiön hallitukseen.

Säätiön hallitus on perustellut sääntömuutosta mm. seuraavasti:

1. Säätiön sääntöjen voimassa oleva kirjaus hallituksen valinnasta ei ole enää tarkoituksenmukainen. Hyvinvointialueuudistuksen vuoksi Jyväskylän kaupungin rooli suhteessa Sovatek säätiöön on merkittävästi muuttunut ja Keski-Suomen sairaanhoitopiiri on lakkautettu. Sairaanhoitopiirin nimeämisoikeus on siirtynyt Keski-Suomen hyvinvointialueelle.
2. Sovatek säätiön tuottamat päihdehuollon erityispalvelut ovat siirtyneet liikkeenluovutuksella osaksi Keski-Suomen hyvinvointialueen mielenterveys- ja päihdepalveluja 1.1.2024 lukien. Merkittävä toimintojen uudelleenjärjestely muuttaa säätiön roolia ja toimintaa olennaisesti
3. Nimeämisoikeuden poistaminen säätiön säännöistä vahvistaa säätiön autonomiaa ja siten voi parantaa mm. STEA avustusten saantimahdollisuuksia

4. Hankinta- ja kilpailulainsäädäntö saattaa jatkossa asettaa tarpeettomia rajoituksia Sovatek säätiön toiminnalle, mikäli julkisilla organisaatioilla on säännöissä määritelty nimeämisoikeus säätiön hallitukseen
5. Säätiön edun mukaista on, että se voi itse kutsua hallitukseensa sellaista asiantuntijuutta ja osaamista, joka tuottaa lisäarvoa säätiön johtamiselle ja edistää sen strategisia päämääriä. Jatkossakin on mahdollista, että säätiö kutsuu säätiön hallitukseen Jyväskylän kaupungin tai Keski-Suomen hyvinvointialueen edustajan.

Mahdollinen sääntömuutos ei tarkoittaisi välitöntä muutosta säätiön hallituksen kokoonpanoon, vaan uudistettuja sääntöjä sovellettaisiin seuraavaa hallitusta nimettäessä. Sääntöjen muuttaminen hallituksen nimeämisoikeuden osalta edellyttää Jyväskylän kaupungin ja Keski-Suomen hyvinvointialueen kirjallista suostumusta patentti- ja rekisterihallitukselle. Hallituksen nimeämisoikeuden muutoksen lisäksi säätiön hallituksella on tarkoitus tehdä myös muita teknisiä täsmennyksiä ja muutoksia sääntöihin. Muutosta on valmisteltu yhdessä säätiön, Jyväskylän kaupungin ja Keski-Suomen hyvinvointialueen kanssa.

Säätiölain näkökulmasta on mahdollista muuttaa sääntöjä niin, että hallitus täydentää itse itsensä. Kaupungin nimeämisoikeuden poistaminen on perusteltua, sillä merkittävä osa Sovatekin toimintavolyymia on siirtynyt pois kaupungin tehtäväalueelta.

Jyväskylän kaupungin hallintosäännön 10 §:n ja edelleen omistajaohjauksen toimivallan käyttäminen (kaupunginhallitus [23.8.2021/242](#)) päätöksen mukaan suostumuksen antaminen säätiön sääntöjen muutokselle kuuluu kaupunginhallituksen toimivaltaan.

Liite:

- Sovatek säätiö sr:n säännöt

Kaupunginjohtaja Koiviston ehdotus

Kaupunginhallitus päättää antaa suostumuksen Sovatek säätiö sr:n sääntöjen muuttamiseen siten, että Jyväskylän kaupunki ei jatkossa nimeä jäsentä säätiön hallitukseen.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Keski-Suomen hyvinvointialue

Lausunto

Asia: VN/23400/2023

Lausuntopyyntö hallituksen esityksestä työvoimapalveluiden uudelleen järjestämiseen liittyvien lakien, valmiuslain ja julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain muuttamisesta

1. Järjestämisvastuun siirtoon liittyvät muutokset

a) Näkemyksenne asiakastietojen käsittelyä, käyttöoikeuksia, tiedonsaantioikeuksia sekä työvoimaviranomaisen hankkimia lisäosia koskevan sääntelyn täsmentämisestä

(Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain muuttamisesta: 112 §, 114 §, 120 §, 120 a § ja 125 §,

Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain ja eräiden siihen liittyvien lakien voimaanpanosta annetun lain muuttamisesta: 14 §,

Laki tulotietojärjestelmästä annetun lain 6 ja 13 §:n muuttamisesta annetun lain 13 §:n muuttamisesta):

Keski-Suomen hyvinvointialue kiittää mahdollisuudesta lausua.

Työllisyysalueiden välillä tulee varmistaa asiakastiedon näkyvyys ja kirjaamismahdollisuus huomioiden työnhakijoiden työnhakialueiden laajuus ja työnhakijoiden liikkuvuus. Keski-Suomen hyvinvointialueella on pendelöintiä maakuntaan muodostuneiden työllisyysalueiden rajojen yli etenkin Jyväskylän ympäryskunnista Jyväskylä-Muuramen työllisyysalueelle.

b) Näkemyksenne siirtävistä sopimuksista sekä tuki- ja korvauspäätöksistä

(Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain ja eräiden siihen liittyvien lakien voimaanpanosta annetun lain muuttamisesta 10 ja 11 §):

-

c) Näkemyksenne valtiolta kuntaan siirtynyttä henkilöstöä koskevaan muutosehdotukseen

(Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain ja eräiden siihen liittyvien lakien voimaanpanosta annetun lain muuttamisesta 6 §):

-

d) Näkemyksenne muista järjestämisvastuun siirtoon liittyvistä ehdotuksista:

-

2. Työnhakijan palveluprosessiin ehdotettavat muutokset**Näkemyksenne työnhakijan palveluprosessiin ehdotettavista muutoksista**

(Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain muuttamisesta 32 §, 33 §, 44 - 47§ ja vastaavat muutokset laki julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain muuttamisesta 2 luvun 6 §, 3 luvun 3 - 6 §):

9 pykälän 1 momenttiin lisättäisiin uusi 1 a kohta. Siinä säädettäisiin korvauksettoman määräajan asettamisesta tilanteissa, joissa työnhakija on omalla menettelyllään aiheuttanut sen, ettei hänelle ole järjestetty työnhakukeskusteluja eikä hänen kanssaan laaditussa työllistymissuunnitelmassa tai sitä korvaavassa muussa suunnitelmassa ole sovittu täydentävien työnhakukeskustelujen järjestämisestä. Tämän muutoksen myötä työnhakijalta voidaan periä maksettua työttömyysturvaa takaisin.

Korvauksettoman määräajan säädöstekstiä tulisi selkiyttää tarkoituksellisen moitittavan menettelyn osalta. Monimutkainen sanktioita sisältävä palveluprosessi takaisinperintöineen on asiakkaalle vaikeasti hahmottuva ja saattaa pitkien käsittelyaikojen vuoksi lisätä hyvinvointialueiden kustannuksia.

3. Muut ehdotettavat muutokset**a) Näkemyksenne työttömyysturvalakiin sisältyvistä muutoksista:**

-

b) Muut mahdolliset näkemyksenne esitysluonnoksesta:

Työllistymisen monialaisesta edistämisestä annetun lain (381/2023) mukaan jokaisen hyvinvointialueen toimialueella on oltava monialaisen tuen yhteistoimintamallin organisointia varten vähintään yksi monialaisen tuen johtoryhmä. Hyvinvointialueen toimialueen työvoimaviranomaiset, hyvinvointialue ja Kansaneläkelaitos neuvottelevat johtoryhmien määrästä ennen johtoryhmien asettamista. Lain mukaan johtoryhmän asettaminen ja niiden henkilöiden nimeäminen, jotka johtavat monialaisen tuen yhteistoimintamallin organisointia johtoryhmän asettamisessa puitteissa, kuuluu johtoryhmän toimialueeseen kuuluvan työvoimaviranomaisen toimivaltaan. Johtoryhmän on hyväksyttävä johtavat henkilöt ennen heidän nimeämistään.

Työllistymisen monialaisesta edistämisestä annettua lakia ehdotetaan nyt muutettavan siten, että todettaisiin asetettavien johtoryhmien enimmäismäärä ja edellytykset muodostaa johtoryhmä, johon kuuluisi useampi kuin yksi työvoimaviranomainen. Muutoksella on haluttu selkeyttää yhteistoimintamallin organisointia koskevaa sääntelyä.

Keski-Suomen hyvinvointialueen näkemyksen mukaan hyvinvointialueella tulisi olla yksi monialaisen tuen yhteistoimintamallin johtoryhmä riippumatta työvoimaviranomaisten määrästä. Monialaisen tuen yhteistoimintamallin tulee olla yhteneväinen koko hyvinvointialueella. Useampi johtoryhmä on hyvinvointialueen näkökulmasta myös toiminnallisesti ja resurssien kannalta epätarkoituksenmukaista.

Kojo Raija

Keski-Suomen hyvinvointialue - sosiaali- ja terveystoimet

Aluehallitus

§ 63 Sosiaali- ja terveyspalveluiden palveluverkkotyön käynnistäminen / Sosiaali- ja terveyspalveluiden palveluverkkotyön lausuntovaiheen käynnistäminen

Julkinen

Diaarinumero Hyvaks/3411/00.01.02/2023**Aiempi käsittely:**

Aluehallitus 7.11.2023 § 340

Valmistelija(t) Kati Kallimo, p. 050 442 2302 ja Jan Tollet, p. 050 400 0073**Selostus asiasta** **Taustaa**

Keski-Suomen hyvinvointialueen aluevaltuusto on kokouksessaan 14.6.2022 hyväksynyt Hyvinvointialuestrategian, jossa on määritetty kuusi menestystekijää: uudistuminen, asukkaat, kumppanuus, ihmislähtöiset palvelut, henkilöstö ja tieto. Strategian tavoitteet ja menestystekijät ovat pohja hyvinvointialueen strategian toimeenpano-ohjelmalle sekä uudistumisohjelmalle valtuustokaudelle 2023-2025. Osana uudistumisohjelmaa päätetään hyvinvointialueen sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen linjaukset, jotka täsmentävät strategiassa asetettuja sosiaali- ja terveyspalveluiden palvelutuotannon tavoitteita.

Hyvinvointialueen strategian ja uudistumisohjelman ja sen osana sosiaali- ja terveyspalveluiden järjestämisen linjausten valmistuttua, on tarkoituksenmukaista laatia sosiaali- ja terveyspalveluille palvelutuotantosuunnitelma, joka tuo esille hyvinvointialueen strategian ja uudistumisohjelmatyön tavoitteiden toteuttamista käytännössä. Sosiaali- ja terveyspalveluiden palvelutuotantosuunnitelmaan tarvitaan osaksi myös sosiaali- ja terveyspalveluiden palveluverkko.

Hyvinvointialueen tuottavuusohjelmassa on, kärkiteema 1. Palvelukanavien ja palveluverkoston tavoitteellinen uudistaminen. Sen keskeisenä toimenpiteenä on palveluverkkokokonaisuuden tarkastelu, jossa tarkastellaan fyysisten, liikkuvien ja digipalveluiden keskinäissuhdetta ja tavoitetilaa. Uudistamistyössä toimipisteverkko tulee profiloida ja tarjottavat palvelut tulee määritellä palvelutarpeen pohjalta.

Palvelutuotannon palvelukanavat eli palveluverkko

Aluehallitus

Palveluiden palvelukanavia ovat digipalvelut, liikkuvat-, jalkautuvat-, ja kotiin vietävät palvelut sekä alueella toimivat palvelutuotannon toimipisteet. Nämä muodostavat kokonaisuutena koko Keski-Suomen kattavan palveluverkon.

Keski-Suomen hyvinvointialueen sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen linjaukset muodostavat palveluverkkotyölle yleiset periaatteet ja tavoitteet. Monikanavainen palvelutuotannon palveluverkko uudistaa ja monipuolistaa palvelutuotannon toteuttamista sekä palveluiden saatavuutta, saavutettavuutta. Osana monikanavaista palveluverkkoa on myös kiinteiden toimipisteiden (*Kivijalka) verkko, jossa tarjotaan erityisesti sellaisia palveluja, jotka edellyttävät asiakkaan/potilaan fyysistä kohtaamista.

Keski-Suomen hyvinvointialueella oleva sosiaali- ja terveystalouden palveluiden toimipisteverkko on siirtynyt aikaisemmilta palvelunjärjestäjiltä. Hyvinvointialue on tehnyt toimipisteiden osalta vuokrasopimukset kiinteistöt omistavien tahojen kanssa. Kunnilta vuokrattujen tilojen vuokrasopimukset on tehty valtioneuvoston asetuksen kunnan ja hyvinvointialueen välisen siirtymäkauden vuokrasopimuksen vuokran määräytymisestä vuosina 2023 - 2026 mukaisesti, 3 + 1 vuotisiksi. Hyvinvointialueen on ilmoitettava kuntiin vuokrasopimusten jatkamisesta vuoden 2024 loppuun mennessä. Myös tämä aikataulu ohjaa sosiaali- ja terveystalouden palveluiden toimipisteverkkotyön käynnistämistä. Käytössä olevien tilojen osalta on tehty toiminnallinen ja tekninen selvitystyö, jonka raportti valmistuu marraskuussa 2023.

Palveluverkkotyö, jossa on määritetty sosiaali- ja terveystalouden palveluiden palvelutuotannon toimipisteet, tulee olla valmiina huhtikuun 2024 loppuun mennessä, jolloin hyvinvointialueen ja kuntien väliset vuokrasopimusneuvottelut käynnistyvät, jotta ne ehditään toteuttamaan asetuksen mukaisessa aikataulussa vuoden 2024 loppuun mennessä.

Palveluverkkotyössä huomioidaan strategian ja uudistumisohjelman linjausten lisäksi mm. sosiaali- ja terveydenhuollon ammattilaisten saatavuus, sekä hyvinvointialueen henkilöstön nykyinen toimintaympäristö ja mahdollisten muutosten vaikutukset työskentelyyn. Lisäksi huomioidaan kiinteistöjen toiminnallisen ja teknisen selvityksen tulokset ja niiden vaikutukset tilojen käytettävyyteen ja mahdolliseen investointitarpeeseen. Alueen asukkaiden palveluiden saatavuus ja saavutettavuus sekä yhdenvertaisuus, esimerkiksi digitaalisten verkkoyhteyksien kattavuus, joukkoliikenne ja muut edellytykset saavuttaa palveluita. Toimipisteverkon (*Kivijalka) taloudelliset vaikutukset ja muutokset arvioidaan vuodesta 2025 vuoteen 2030.

Lainsäädäntö

Aluehallitus

Laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä (612/2021) edellyttää, että Hyvinvointialueen on suunniteltava ja toteutettava sosiaali- ja terveydenhuolto sisällöltään, laajuudeltaan ja laadultaan sellaisena kuin asiakkaiden tarve edellyttää. Palvelut on lisäksi toteutettava yhdenvertaisesti, yhteen sovitettuina palvelukokonaisuuksina sekä hyvinvointialueen väestön tarpeet huomioon ottaen lähellä asiakkaita. Palveluja voidaan koota hyvinvointialueen alueella suurempiin kokonaisuuksiin silloin, kun palvelujen saatavuus ja laadun turvaaminen edellyttävät erityisosaamista tai kalliita investointeja tai kun palvelujen tarkoituksenmukainen, kustannusvaikuttava ja tehokas toteuttaminen edellyttävät sitä.

Aikataulu

Palveluverkkotyö tullaan toteuttamaan 11/2023 - 4/2024 välisenä aikana. Työtä ohjaa aluehallitus. Valmistelun aikana tullaan kuulemaan hyvinvointialueen eri toimielimiä, lisäksi tullaan pyytämään laajasti lausunnot myös alueen kunnilta, asukkailta ja hyvinvointialueen henkilöstöltä sekä muilta toimijoilta. Lopullisesti palveluverkon toimipisteistä, palveluverkkomääritelmän mukaisten toimipisteiden osalta, päättää aluevaltuusto (Hallintosääntö 16§).

Toimivalta asiassa

Hallintosääntö § 17

Hallintosääntö § 16

Hyvinvointialuejohtajan ehdotus

Aluehallitus päättää käynnistää sosiaali- ja terveystalveluiden palveluverkkotyön edellä kuvatun mukaisesti.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Aluehallitus 20.2.2024 § 63

Valmistelija(t)

Kati Kallimo, p. 050 442 2302, Jan Tollet, p. 050 400 0073,
Tero Manninen p. 040 707 1508, Jarna Virtanen p. 040 542 0875

Selostus asiasta**Sosiaali- ja terveystalveluiden palveluverkkotyön lausuntovaiheen käynnistäminen**

Aluehallitus käynnisti sosiaali- ja terveystalveluiden palveluverkkotyön 7.11.2023 § 340. Palveluverkkotyön käynnistyttyä ja suunnitteluvaiheen aikana palveluverkkotyön aikataulu on tarkentunut siten, että työ on tarkoitus olla aluevaltuuston päätöksenteossa toukokuussa 2024. Lisäksi työn laajuuden ja

Aluehallitus

vaativuuden vuoksi on työn tueksi hankittu ulkopuolista asiantuntijatukea ja resurssia projektityöhön, kumppaniksi tarjouspyyntöjen perusteella valittiin NHG (Nordic Healthcare Group).

Palveluverkkotyö perustuu hyvinvointialueen strategiaan. Sosiaali- ja terveyspalveluiden järjestämisen linjaukset muodostavat sosiaali- ja terveyspalveluiden palveluverkon periaatteet.

Palveluverkon lausuntovaiheen materiaalissa palveluverkkomääritelmän mukaisista palveluista on kuvattu toimipistetasolla nykytila sekä kaksi vaihtoehtoista mallia. Näitä palveluja ovat laaja-alainen sosiaali- ja terveyskeskus, alueellinen osastotoiminta, ikääntyneiden ympärivuorokautinen asuminen, ikääntyneiden päivätoiminta sekä perhekeskukset. Vaihtoehtoiset mallien muodostaminen perustuu mm. toimintamallien ja palveluiden uudistamiseen, palveluiden turvaamiseen, resurssien riittävyys, palveluiden saatavuuteen ja saavutettavuuteen sekä järjestämislinjausten mukaisiin tavoitteisiin ja talouteen. Kaikista muista sosiaali- ja terveyspalveluista on materiaalissa kuvattu toimintamalli, järjestämislinjausten mukainen uudistuminen sekä palveluverkon kehittämisen tavoitteet ja periaatteet.

Palveluverkkotyön lausuntomateriaaliksi on valmistunut materiaali, joka sisältää edellä kuvatun palveluiden kuvauksen periaatteiden lisäksi laajan tietopohjan mm. Keski-Suomen väestöstä, joukkoliikenteestä, verkkoysteistä ja palveluiden nykytilasta sekä toiminnan että talouden näkökulmasta. Lausuntomateriaali sisältää sosiaali- ja terveyspalveluiden palveluverkkokokonaisuuden lisäksi vaikutusten ennakoarvioinnin palveluverkkomääritelmän mukaisista palveluista sekä tiivistelmän laajasta palveluverkkomateriaalista.

Palveluverkon lausuntoaika käynnistyy 22.2.2024. Lausuntovaiheen materiaali julkaistaan keskiviikkona 21.2.2024 klo 12.00.

Palveluverkkomääritelmän mukaisten palveluiden vaikutusten ennakoarviointi

Lausuntojen tueksi on toteutettu vaikutusten ennakoarviointi. Viranhaltijatyönä laaditun vaikutusarvioinnin tarkoituksena on tuottaa lausuntojen tueksi mahdollisimman luotettavia arvioita vaihtoehtojen olennaisista vaikutuksista päätösten vaikutuspiirissä oleviin tahoihin. Vaikutuksia on arvioitu seuraavista näkökulmista: ihmiset, elinvoiva hyvinvointialue ja kunnat, talous, henkilöstö, ympäristö ja seutuvaikutukset. Vaihtoehtojen arviointi on toteutettu parhaan käytössä olevan tiedon ja

Aluehallitus

tietämyksen pohjalta käytettävissä olevan määräajan puitteissa.

Lopullinen, täydentävä vaikutusten arviointi tehdään valituksi tulleen palveluverkkokokonaisuuden perusteella lausuntoaajan päätyttyä.

Osallisuus lausuntoaikana

Palveluverkkotyön käynnistämispäätöksen mukaisesti, palveluverkon valmistelun aikana tullaan kuulemaan hyvinvointialueen eri toimielimiä, lisäksi tullaan pyytämään laajasti lausunnot myös alueen kunnilta, asukkailta ja hyvinvointialueen henkilöstöltä sekä muilta toimijoilta.

Palveluverkon projektisuunnitelman mukaisesti palveluverkkotyö toteutetaan laajasti alueen eri toimijoita ja hyvinvointialueen työntekijöitä osallistaen. Tammikuussa toteutettiin sekä Polis että Webropol alustoilla ennakoiva kysely hyvinvointialueen työntekijöille ja alueen asukkaille palveluverkkotyöhön ja sen teemoihin liittyen. Lisäksi toteutettiin suunnitelman mukainen kuntakierros, jossa jokaisen Keski-Suomen kunnan kanssa pidettiin tapaaminen, jossa kunta sai evästä palveluverkkotyön valmistelua oman kuntansa näkökulmasta ja erityispiirteet esiin nostaen.

Lausuntoaikana tullaan järjestämään seitsemän alueellista asukastilaisuutta, joissa palveluverkkotyön lausuntovaiheen materiaalia ja suunnitelmia esitellään alueen asukkaille.

Lisäksi keskisuomalaiset voivat ottaa kantaa palveluverkkoon otakantaa.fi:ssä ja sote-asevilla olevilla lomakkeilla. Myös asukaspaneeli osallistuu palveluverkon arviointiin. Asukaspaneeli on uusi osallisuuden keino ja siihen valitaan 30 henkilöä edustamaan koko Keski-Suomea. Myös erityisryhmät, kuten romanit, maahanmuuttajat, nuoret ja ikääntyneet palvelunkäyttäjät otetaan huomioon erikseen osallistamisessa.

Kuntajohdolle järjestetään työpaja, järjestöille ja palveluntuottajille on myös omat tilaisuutensa. Kaikki sidosryhmät voivat antaa lausuntonsa lausuntopalvelussa. Vaikuttamistoimielimiä pyydetään osallistamaan oman kuntansa vaikuttamistoimielimet tai sidosryhmänsä arviointiin. Henkilöstö pystyy vaikuttamaan palveluverkkotyöhön tiimitehtävien kautta. Lisäksi aiheesta järjestetään 8 työpajaa.

Aikataulu

Palveluverkkotyön lausuntoaika on 22.2.-23.3.2024 välisenä aikana.

Lopullisesti palveluverkon toimipisteistä, palveluverkkomääritelmän mukaisten

Aluehallitus

toimipisteiden osalta, päättää aluevaltuusto (Hallintosääntö 16§).

Toimivalta asiassa

Hallintosääntö § 17

Hyvinvointialue- johtajan ehdotus

Aluehallitus päättää käynnistää sosiaali- ja terveyspalveluiden palveluverkkotyön lausuntoajan edellä esitetyn mukaisesti.

Päätös

Aluehallitus päätti käynnistää sosiaali- ja terveyspalveluiden palveluverkkotyön lausuntoajan edellä esitetyn mukaisesti.

Esteellisinä (palvelussuhde- ja toimeksiantosuhdejääviys) kokouksesta poistuivat kokoustauon aikana ennen tämän asian käsittelyä ja päätöksen tekoa Lotta Ahola, Mervi Hovikoski, Kari Kiiskinen, Eino Nissinen, Kati-Erika Timperi ja Hilma Vepsäläinen klo 16.59.

Jani Kokko saapui kokoukseen kokoustauon aikana klo 17.01.

Liitteet

Liite: Keski-Suomi - Sote Palveluverkko - Yleisinfo

Ihmislähtöiseen Keski-Suomeen: sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen linjaukset

Järjestämislinjausten mukainen sote-palveluverkko

20.2.2024 Aluehallitus

Sosiaali- ja terveystalveluiden palveluverkko

Kati Kallimo

Sosiaali- ja terveystaluiden palveluverkkotyön projektin eteneminen



Sosiaali- ja terveystalveluiden palveluverkko

- Aluehallitus käynnisti sosiaali- ja terveystalveluiden palveluverkkotyön kokouksessaan 7.11.2023
 - [Sosiaali- ja terveystalveluiden palveluverkkotyö käynnistymässä | Keski-Suomen hyvinvointialue \(hyvaks.fi\)](#)
 - [Aluehallitus käynnisti sosiaali- ja terveystalveluiden palveluverkkotyön | Keski-Suomen hyvinvointialue \(hyvaks.fi\)](#)
- Suunnitteluvaiheen keskustelua aluehallituksessa 28.11.2023 ja 5.11.2023 sekä 19.12.2023
- Hyvinvointialuejohtajan ohjaus 16.1.2024
- Palveluverkkotyön lausuntomateriaalin sisällöllinen valmistelu, aluehallituksessa 30.1.2024 ja 6.2.2024

Sosiaali- ja terveystalveluiden palveluverkko

- Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislinjausten mukainen palveluverkko
 - Sosiaali- ja terveystalveluiden järjestämisen linjaukset muodostavat sosiaali- ja terveystalveluiden palveluverkon periaatteet, jotka on valtuustotasolla määritetty
 - Hyvinvointialueen ensimmäinen palveluverkkotyö, joka luo pohjan ja sanoittaa hyvinvointialueen sosiaali- ja terveystalveluiden palveluverkon ja palveluverkkotyön ensimmäistä kertaa. Palveluverkko on säännöllisesti tarkastelussa aina tarpeen mukaan, ns. rullaavapalveluverkko.
 - Kuntien ja hyvinvointialueiden välinen vuokra-asetus vuosille 2023 -2026 (3+1 vuotta)
- Palveluverkkotyölle on perustettu omat verkkosivut
 - [Palveluverkko | Keski-Suomen hyvinvointialue \(hyvaks.fi\)](https://www.hyvaks.fi)



Hyvinvointialuejohtajan tavoite palveluverkkotyölle (HVA johtaja 16.1.2024 AH)

- Ehdotus palveluverkosta päätöksentekoa varten talouden reunaehdot ja valtioneuvoston ohjaus huomioiden
 - Nykytila
 - Tavoitetila 2030
 - Kuvaus toiminnallisista ja taloudellisista muutoksista ja vaikutusarvioista aikataulutettuna vuosille 2024-2030
- Erityisesti huomioitavaa
 - Yli puolet tiloista siirtyi hyvinvointialueelle 3+1 vuotta määräaikaisilla sopimuksilla niin, että päätös tilojen vuokrasopimusten jatkamisesta ja niiden irtisanomisesta pitää tehdä 2024 loppuun mennessä
 - Sote-tiloista 58 % on tyydyttävässä kunnossa tai ne ovat tekniseltä kunnoltaan vanhentuneita ja/tai toiminnallisesti heikkoja (kuntoluokat 4-9)
 - Tilojen mahdollinen yhteiskäyttö (sote/pela/konserni)

Talouden reunaehdot (HVA johtaja 16.1.2024 AH)

- Kokonaisuuden taustalla hyvinvointialueen noin 100 M€:n alijäämä
- Vuodelle 2024 kohdennetut tuottavuusohjelman toimenpiteet + muut sopeuttamistoimenpiteet 47 M€
- Talousarviossa tuottavuusohjelman mukaiset toimenpiteet, jotka suoraan kohdentuvat palveluverkkotyöhön
 - Palvelukanavien ja palveluverkoston tavoitteellinen uudistaminen, kustannushyötyjen potentiaali 2023-2026 = 14-32 M€
 - 2024 tavoitteet (talousarvio) = 6,1 M€
 - Palvelutuotannon uudelleenjärjestelyt, palvelun laajuuden / palvelutason tarkistaminen = 5 612 000 €
 - Tilankäytön tehostaminen ja vajaakäyttöasteen vähentäminen = 500 000 €

Tilaselvityksen loppuraportti / johtopäätökset (HVA johtaja 16.1.2024 AH)

- Tiloja yhteensä noin 500 000 m², siitä SOTEn tiloja 406 000 m²
- **SOTE –tilojen vuosivuokra on 58 655 220 €**
 - **Investointitarpeet 2024-2030 = 117 M€**
 - Jos tilojen määrä säilyy nykyisellään, vuokrat nousevat 78,3 M€:oon vuoteen 2030 mennessä (nousua 19 M€, 33 %)
 - Jos määrää vähennetään 10 %, vuokrat nousevat noin 15 %
 - Jos määrää vähennetään 15 %, vuokrat nousevat noin 9 %
 - **Jos määrää vähennetään 23 %, vuokrat pysyvät nykytasolla**
- Arvioinnin perusteella keskeisistä Sote-tiloista
 - noin 97 000 m² (36 %) on hyvässä kunnossa, kuntoluokka 1
 - noin 15 000 m² (6 %) on hyvässä / tyydyttävässä kunnossa, kuntoluokka 2
 - 101 000 m² (37 %) on tyydyttävässä kunnossa, kuntoluokka 4
 - **noin 54 000 m² (21 %) tiloista sai kuntoluokan 6 tai 9. Nämä tilat ovat tekniseltä kunnoltaan vanhentuneita ja/tai toiminnallisesti heikkoja.**

Valtioneuvoston ohjaus (kirje 22.11.2023) (HVA johtaja 16.1.2024 AH)

- **Uudistuminen on välttämätöntä**, jotta palvelut voidaan turvata työvoiman saatavuuden ja julkisen talouden heikentyneessä tilanteessa
- Muutosohjelmien läpivienti on välttämätöntä asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi
- Palvelurakennetta ja henkilöstön työnjakoja on syytä muuttaa niin, että palvelut kyetään järjestämään tosiasiallisesti saatavilla olevalla henkilöstöllä
- Palveluverkkoa koskevat ratkaisut on arvioitava hyvinvointialuekohtaisesti
- **Näkökulman tulee olla uudistava ja asukkaiden tarpeesta lähtevä**
- On tunnistettava asukkaiden tarpeet ja arvioitava kehitettävät keinot, joilla palvelut voidaan toteuttaa kaikkein kustannustehokkaimmin ja käytettävissä olevalla työvoimalla
- **Onkin syytä löytää ratkaisut, joilla asukkaille voidaan turvata palvelujen saanti ja myös kokemus turvallisuudesta uudessa tilanteessa samalla, kun ns. seinistä on käytännössä pakko säästää**
- Erityisen vaativien palvelujen osalta hyvinvointialueiden on lisättävä keskinäistä yhteistyötä ja lisättävä yhteistyöalueen sisäistä ja välistä työnjakoa

Palveluverkkotyössä palveluverkkomääritelmän mukaiset palvelut kuvataan vaihtoehtojen kautta ja muista palveluista on yksi kuvaus

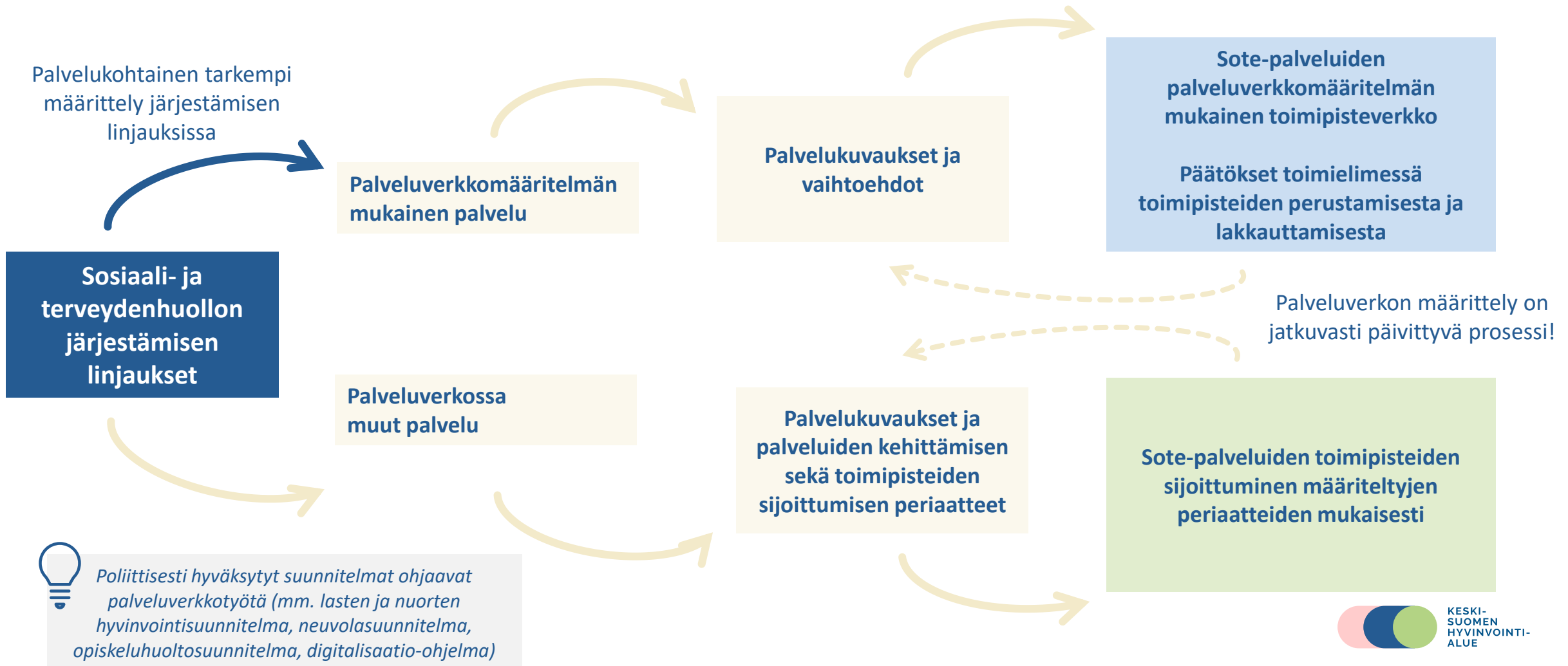
Palveluverkkomääritelmän mukainen palvelu

- **Sote-asemapalvelut**
 - Avosairaanhoidon vastaanotot
 - Kuntoutus
 - Mielenterveys- ja päihdepalvelut
 - Aikuisten sosiaalipalvelut
- **Alueellinen osastotoiminta**
- **Ikääntyneiden ympärivuorokautinen asuminen**
- **Ikääntyneiden päivätoiminta (päivätoiminta/seniorikeskukset)**
- **Perhekeskukset**

Muu palvelu

- **Lasten, nuorten ja perheiden palvelut**
 - Lasten ja nuorten mielenterveys- ja päihdepalvelut ja perheneuvola
 - Lastensuojelun avo-, sijais- ja jälkihuollon palvelut
 - Nuorisokodit ja perhetukikoti sekä laitosten avotyö
 - Perheiden varhaisen tuen palvelut:
 - Palvelutarpeen arviointi, lapsiperheiden sosiaalityö ja sosiaaliohjaus, tukiperhetoiminta
 - Perhetyö, lapsiperheiden kotipalvelu, tukihenkilötoiminta
 - Perheoikeudelliset palvelut
 - Äitiys- ja lastenneuvola
 - Opiskeluhuollon palvelut (koulu- ja opiskeluterveydenhuolto, koulukuraattorit ja -psykologit)
- **Sairaalapalvelut**
 - Erikoissairaanhoidon palvelut
- **Terveyspalveluja**
 - Suun terveydenhuolto
 - **Sosiaalipalvelut**
 - Sosiaali- ja kriisipäivystys
 - Vammaispalvelun asumispalvelut
 - Vammaispalvelun sosiaalityö ja palveluohjaus
 - **Koti- ja asumispalvelut**
 - Vammaisten päivä- ja työtoiminta
 - Mielenterveys- ja päihdekuntoutujien asumispalvelut
 - Kuntouttava työtoiminta, sosiaalihuoltolain mukainen päivä- ja työtoiminta
 - Kotihoito 24/7
 - Turvapalvelut
 - Ikääntyneiden muut asumispalvelut
 - Koti- ja asumispalveluiden keskitetty asiakas- ja palveluohjaus

SOTE-palveluverkko määritellään sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen linjausten mukaisesti



Sosiaali- ja terveystalvaeluiden palveluverkkotyötä ohjaavia tekijöitä, eli mihin mm. perustuu palvelukuvaukset ja palveluverkkomallit

- HVA strategia
- HVA sosiaali- ja terveystalvaeluiden järjestämisenlinjaukset
- Hyvinvointialuejohtajan ohjaus palveluverkkotyölle (16.1.2024)
- Hyvinvointialuetasoinen tarkastelu
- Talveluiden palvelukuvaukset: Toiminnan uudistuminen, mahdollistaa uusien toimintamallien käyttöönoton -> palveluverkkotyön kautta myös yhteistyön ja integraation vahvistaminen
- Talous
- Tilojen toiminnallisuus ja tekninen kunto
- Jämsän Terveys Oy laajan ulkoistussopimuksen päättymisen 31.8.2025
- Henkilöstön riittävyys ja saatavuus
- Arvioitu palvelutarve mm. alueen väestö- ja ikärakennnekehitys
- Talveluiden saavutettavuus
- Talveluiden turvaaminen ja saatavuus
 - Toiminnan turvaaminen, resurssimäärän riittävyys, osaamisen turvaaminen palveluissa
 - Alueen asukkaiden palvelutarpeeseen vastaaminen monikanavaisesti ja vaikuttavasti

Palveluverkko muodostuu palvelukanavista

PALVELUKANAVAT	KUVAUS		
<p>KIVIJALKA</p>  <p><i>Laaja palveluvalikoima</i></p>	<p>Palvelu ja ammattilainen toimipisteessä, minne asiakas saapuu</p> <p>Esim. sote -asema</p>		
<p>LIKKUVAT</p>  <p><i>Lähipalvelut myös pienemmille alueille</i></p>	<p>LIKKUVAT PALVELUT: Palveluun tarvittava välineistö ja ammattilainen liikkuvat alueelle, jossa kyseisen palvelun tuottamiselle ei ole tiloja</p> <p>Esim. ”sote-auto”</p>	<p>JALKAUTUVAT PALVELUT: Ammattilainen jalkautuu sellaiseen toimipisteeseen, missä kyseistä palvelua ei kiinteästi tuoteta tai toimipiste on useamman toiminnan/palvelun käytössä</p> <p>Esim. erikoissairaanhoidon palvelut</p>	<p>KOTIIN VIETÄVÄT PALVELUT: Palveluun tarvittava välineistö ja ammattilainen liikkuvat yksittäisen asiakkaan kotiin tuottamaan palvelun</p> <p>Esim. kotisairaanhoido</p>
<p>SÄHKÖISET</p>  <p><i>Palveluiden saatavuuden tehostaminen</i></p>	<p>ASIAKAS KOTONA: Asiakas saa palvelua kotonaan sähköisten kanavien kautta. Huomioitava mahdollinen avustajan tarve palvelun käyttöön</p> <p>Esim. etävastaanotto kotona</p>	<p>ASIAKAS TOIMIPISTEELLÄ: Asiakas tulee jollekin toimipisteelle (ei välttämättä sote –toiminnan toimipiste), josta hänelle mahdollistetaan sähköisten kanavien käyttö, jos esimerkiksi asiakkaalla ei kotona ole tarvittavaa laitteistoa. Huomioitava mahdollinen avustajan tarve palvelun käyttöön</p> <p>Esim. etävastaanotto sosiaalitoiminnan tiloista</p>	

Sote-palveluverkon käsitteet

Käsite	Määritelmä
Palveluverkko	Sosiaali- ja terveyspalveluiden palvelukanavat, joihin kuuluvat muun muassa palvelutuotannon toimipisteet, sähköiset palvelut, liikkuvat palvelut ja asiakkaille kotiin vietävät palvelut
Lähipalvelu	Palvelu, jota annetaan asiakkaan päivittäisessä elinympäristössä tai tarjotaan asiakkaille helposti saavutettavana sähköisenä palveluna
Sähköinen asiointi (digipalvelut)	Sosiaali- tai terveydenhuollon ammattihenkilön ja asiakkaan tai potilaan tai tarvittaessa tämän edustajan välinen vuorovaikutustilanne ilman lähikontaktia
Toimipiste	Fyysinen paikka, johon toimintayksikön toiminnot tai osa toiminnoista on sijoitettu, esimerkiksi sosiaaliasema, terveysasema tai paloasema
Liikkuvat palvelut	Eri tavoin alueella liikkuvia tai liikuteltavia toimipisteitä, joissa palveluja tarjotaan
Kotiin vietävät palvelut	Palvelut jotka viedään fyysisesti alueen asukkaiden kotiin
Tilaverkko	Kokonaisuus, joka sisältää toimipaikkojen/tilojen teknisen ja toiminnallisen kunnon, tilavuokrasopimukset ja tilojen investointitarpeet

Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen linjaukset (1/6)

Järjestämisen linjaukset

1. Saatavuus, saavutettavuus, yhdenvertaisuus

2. Sähköiset palvelut

3. Ohjaus ja neuvonta

4. Hoidon ja palvelun tuottamistapa, palvelurakenne

5. Hoito- ja palveluketjut, yhteensovittaminen ja jatkuvuus

6. Varhainen tuki ja kumppanuus

Kuvaus tavasta lähestyä palveluverkkoa

#	Kuvaus
1	Hyvinvointialueen palveluita suunnataan alueen* arvioituun palvelutarpeeseen ja väestörakenteeseen sekä tutkittuun tietoon ja suosituksiin (esimerkiksi työikäisen, ikääntyneen väestön määrä tai kouluikäisten määrä, syntyvyys, vaikuttavuus, suositus väestömäärästä, olosuhdetekijät) perustuen. Palvelutarpeeseen vastataan ihmislähtöisesti hyödyntäen myös sähköisiä, liikkuvia sekä kotiin vietäviä palveluja. <i>*määritellään sanastossa</i>
2	Hyvinvointialueen asukkaille tarjotaan toimintakyvyn ja tarpeen mukaisia ympärivuorokautisia asumispaikkoja ensisijaisesti hänen kotikunnastaan. Asumispaikkaa valitessa otetaan huomioon asukkaan ja omaisten toive ja esimerkiksi tosiasialliset mahdollisuudet liikkumiseen
3	Sosiaali- ja terveydenhuollon päiväajan perustason vastaanotot ovat vastaanottotoiminnan perusta, ja ne vastaavat alueen asukkaiden hoidon- ja palvelun tarpeeseen ja tukevat vaikuttavaa ja tarkoituksenmukaista hoidon sujumista ja jatkohoitoa. Niitä tuetaan tarpeen mukaisesti järjestetyillä ilta-, sekä kiirevastaanotoilla
4	Vain vähän terveyshyötyä tuottava hoito tunnistetaan ja palveluvalikoimaa uudistetaan sen mukaan (priorisointi) Toisaalta tunnistetaan myös hoito- ja palvelu, joka tuottaa paljon hyötyä ja vahvistetaan sitä.

Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen linjaukset (2/6)

Järjestämisen linjaukset

1. Saatavuus, saavutettavuus, yhdenvertaisuus

2. Sähköiset palvelut

3. Ohjaus ja neuvonta

4. Hoidon ja palvelun tuottamistapa, palvelurakenne

5. Hoito- ja palveluketjut, yhteensovittaminen ja jatkuvuus

6. Varhainen tuki ja kumppanuus

Kuvaus tavasta lähestyä palveluverkkoa

#	Kuvaus
5	Digitaalisten palveluiden tulee olla laadukas, kustannustehokas, saavutettava ja houkutteleva (esim. helppokäyttöinen) sekä ensisijainen palvelukanava mahdollisimman monelle.
6	Digitaaliset hoito- ja palvelumahdollisuudet otetaan systemaattisesti käyttöön kaikissa palvelukokonaisuuksissa.
7	Digitaaliset palvelut järjestetään siten, että sujuvoittavat palvelun piiriin pääsemistä, palvelun toteuttamista sekä jatkohoitoa vähentäen kivijalkatoiminnan* tarvetta

Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen linjaukset (3/6)

Järjestämisen linjaukset

1. Saatavuus, saavutettavuus, yhdenvertaisuus

2. Sähköiset palvelut

3. Ohjaus ja neuvonta

4. Hoidon ja palvelun tuottamistapa, palvelurakenne

5. Hoito- ja palveluketjut, yhteensovittaminen ja jatkuvuus

6. Varhainen tuki ja kumppanuus

Kuvaus tavasta lähestyä palveluverkkoa

#	Kuvaus
8	Ohjaus, neuvonta sekä palvelu, joka edellyttää kohtaamista on saatavilla myös muiden kuin digitaalisten kanavien kautta.
9	Asukkaiden on löydettävä helposti ja esteettömästi tiedot sähköisesti siitä mistä ja miten palveluita saa, kun niitä tarvitsee. Edistetään asukkaiden mahdollisuuksia hyödyntää digitaalisia palveluita.

Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen linjaukset (4/6)

Järjestämisen linjaukset

1. Saatavuus, saavutettavuus, yhdenvertaisuus

2. Sähköiset palvelut

3. Ohjaus ja neuvonta

4. Hoidon ja palvelun tuottamistapa, palvelurakenne

5. Hoito- ja palveluketjut, yhteensovittaminen ja jatkuvuus

6. Varhainen tuki ja kumppanuus

Kuvaus tavasta lähestyä palveluverkkoa

#	Kuvaus
10	Kotiin tuotettava palvelu on ensisijainen ikääntyneen asukkaan palvelutapa tuen tarpeen alkaessa. Se tuotetaan digipalveluna aina kun se on mahdollista ja tarkoituksenmukaista asukkaan näkökulmasta. Ikäihmisten kotiin vietävät, varhaisentuen ja asumispalvelut muodostavat asiakkaiden ja heidän läheistensä kannalta sujuvan kokonaisuuden ml. yhteyden kuntien toimiin (asumisratkaisut, liikunta ym., kansalaisopisto, seurakunnat)
11	Lisätään julkista palvelutuotantoa lastensuojelun pitkäaikaisessa laitoshoidossa. Turvataan riittävä julkinen palvelutuotanto, joka toimii ja vastaa asukkaiden palvelutarpeeseen kaikissa olosuhteissa myös erityisryhmien asumisen tuen palveluissa.
12	Kevennetään palvelurakennetta esimerkiksi lisäämällä perhehoitoa (ikäntyneiden palvelut, lastensuojelu sekä vammaispalvelut) ja yhteisöllistä asumista.
13	Mahdollistetaan kotona asuminen mahdollisimman monelle hyvinvointialueen yli 75-vuotiaasta asukkaasta
14	Valmistellaan terveydenhuoltolain määrittelemän kiirettömän hoidon hoitopaikan uusi valinta kolmen kuukauden välein sekä valinnan tekeminen digitaalisesti.

Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen linjaukset (5/6)

Järjestämisen linjaukset

1. Saatavuus, saavutettavuus, yhdenvertaisuus

2. Sähköiset palvelut

3. Ohjaus ja neuvonta

4. Hoidon ja palvelun tuottamistapa, palvelurakenne

5. Hoito- ja palveluketjut, yhteensovittaminen ja jatkuvuus

6. Varhainen tuki ja kumppanuus

Kuvaus tavasta lähestyä palveluverkkoa

#	Kuvaus
15	Hyvinvointialueella on käytössä vaikuttavat hoito- ja palveluketjut, joissa otetaan huomioon myös kumppaniemme tuottamat kokonaisuudet. Palvelutuotannon rakenteita tulee tarkastella ja hoito- ja palveluketjun optimaalisen toteutumisen ja hoidon jatkuvuuden turvaamiseksi sekä integraation ja kustannusvaikuttavuuden varmistamiseksi.
16	Mielenterveys – ja päihdepalvelut toteutetaan koko alueella perusterveydenhuollon, sosiaalihuollon sekä erikoissairaanhoidon palveluintegraatioon sekä kumppanuuteen (koulut, järjestöt, perheet) perustuvan toimintamallin mukaisesti varhaiseen tukeen panostaen
17	Osastopotilaan kotiutumisen prosessi toteutetaan koko alueella yksilöllisesti, mutta yhtenäisen toimintamallin mukaisesti.
18	Työikäisen väestön työkyvyn tukeminen sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen sekä muu palvelutarve huomioidaan kokonaisuutena hyvinvointialueen järjestämissä palveluissa sekä laajasti monialaisissa hoito- ja palveluketjuissa siten, että työikäisten pirstaleinen palvelujärjestelmä on jatkossa sujuva ja eheä ja toimii parhaalla mahdollisella tavalla kumppaneiden kanssa
19	Lisätään ympärivuorokautista työtä tekevien yksiköiden ja henkilöstön yhteisen tekemisen mahdollisuuksia valtuustokauden loppuun mennessä (moniviranomaisyhteistyö)
20	Nuorten mielenterveyspalveluissa otetaan käyttöön yhdenmukaiset ikärajat, jotta ikärajoista johtuvia putoamisia ja palvelun jatkuvuuteen liittyviä haasteita vähennetään. Kootaan nuorten ohjauspalveluja yhteen monialaisesti kuntien kanssa (ottaen huomioon esim. työllisyysalueiden perustaminen)
21	Alueellisen osastotoiminnan yksiköiden toiminnasta osa profiloituu tiettyihin toimintoihin (esimerkiksi palliatiivinen- ja saattohoito, kuntoutus)
22	Säännöllistä hoitoa ja palvelua tarvitsevat henkilöt tunnistetaan eri palveluissa ja hoidon jatkuvuus varmistetaan. Pysyvillä hoito- ja palvelusuhteilla lisätään hoidon ja palvelun laatua ja vaikuttavuutta.

Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen linjaukset (6/6)

Järjestämisen linjaukset

1. Saatavuus, saavutettavuus, yhdenvertaisuus

2. Sähköiset palvelut

3. Ohjaus ja neuvonta

4. Hoidon ja palvelun tuottamistapa, palvelurakenne

5. Hoito- ja palveluketjut, yhteensovittaminen ja jatkuvuus

6. Varhainen tuki ja kumppanuus

Kuvaus tavasta lähestyä palveluverkkoa

#	Kuvaus
23	Hyvinvointialueen ikääntyneiden päivätoiminta järjestetään varhaisen tuen palveluna eritasoisena päivätoimintana palvelutarpeen mukaisesti. Varhaisen tuen ikääntyneiden päivätoimintaa laajennetaan hyvinvointialueen eri osiin siten, että palveluverkko on tarpeen mukaisesti kattava. Ikääntyneen väestön hyvinvoinnin, terveyden sekä toimintakyvyn edistämiseksi luodaan yhteistyömalli kuntien ja paikallisten muiden toimijoiden kanssa. Toiminta on ennaltaehkäisevää, virikkeellistä, omatoimisuutta ja toimintakykyä tukevaa sekä sosiaalisia suhteita ylläpitävää.
24	Perhekeskustoimintaa (LANUPE) uudistetaan hyvinvointialueetasoisena ratkaisuna yhdessä kunta-, seurakunta- ja järjestöyhteistyössä tavoitteena erityisesti varhainen tuki ja tunnistaminen
25	Uusia palvelu- ja kumppanuusmalleja kehitetään aktiivisesti (myös monituottajusmallit)
26	Arvioidaan nykyinen palvelusetelitoiminta ja uudistetaan toimintaa hyvinvointialueen asukkaiden tarpeiden mukaisesti sekä asukkailta saatua palautetta hyödyntäen.
27	Arvioidaan nykyinen ostopalvelutoiminta ja uudistetaan toimintaa hyvinvointialueen asukkaiden tarpeiden mukaisesti sekä asukkailta saatua palautetta hyödyntäen.

Sote-järjestämisen linjausten käsitteet

Käsite	Määritelmä
Yhdenvertaisuus	Perustuslain mukaan yhdenvertaisuus tarkoittaa sitä, että ketään ei saa ilman hyväksyttävää perustetta asettaa eri asemaan henkilöön liittyvän syyn, kuten sukupuolen, iän, alkuperän, kielen, uskonnon, vakaumuksen, mielipiteen, terveydentilan tai vammaisuuden, perusteella. Yhdenvertaisuus hyvinvointialueella tarkoittaa, että hyvinvointialueen asukkaille on samassa palvelutarpeessa olevalle henkilölle tarjolla asuinpaikasta riippumatta lakisääteiset sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen palvelut. Esimerkiksi palvelujen myöntämisen perusteet ovat samat ja palvelutarve arvioidaan yhdenvertaisesti, mutta palvelutarpeen arvioinnin jälkeen itse myönnettävä palvelu voi olla tuotettu hyvin eri tavalla.
Yhdenmukaisuus	Yhdenvertaisia palveluita voidaan tuottaa monella eri tavalla riippuen asukkaan tarpeesta ja esimerkiksi alueen toimijoista tai muista paikallisista ominaispiirteistä. Palvelut voivat siis olla yhdenvertaisia olematta kuitenkaan yhdenmukaisia – paikalliset toimintakäytännöt otetaan huomioon.
Saatavuus	Saatavuuden edellytyksenä on riittävä sosiaali- ja terveyspalvelujen tarjonta, jotta väestöllä on mahdollisuus hakeutua palveluihin niitä tarvitessaan. Saatavuusindikaattoreilla viitataan usein kapeammin siihen, miten palvelukäytön aloitus etenee. Tällöin seuranta kohdistuu usein hoidon tai palvelujen määräaikojen noudattamiseen.
Sosiaali- ja terveyspalvelujen yhdenvertainen saatavuus	Tila, jossa sosiaali- ja terveyspalveluja on riittävästi tarjolla eri väestöryhmien tarpeisiin nähden.
Saavutettavuus	Palvelujen saavutettavuus on osa saatavuutta. Sen lisäksi, että tarpeenmukaisia palveluja tulee olla tarjolla oikea-aikaisesti, tulee niiden käyttö lähi- tai etäpalveluna olla asiakkaalle tai potilaalle mahdollista. Saavutettavuus tarkoittaa sitä, miten kaukana ja missä ajassa palvelut ovat tarjolla asiakkaille. Saavutettavuus kuvaa myös digitaalisten palvelujen saatavuutta tai liikkuvien palvelujen käyttöä.
Vähähöytyinen hoito*	Näyttöön perustuvan terveydenhuollon tavoitteena on, että potilaan hoidossa sovelletaan parasta olemassa olevaa tutkimustietoa. Käytössä on kuitenkin hoitokäytäntöjä, jotka perustuvat hyvin heikkoon tai olemattomaan näyttöön. Vähähöytyisellä hoidolla tarkoitetaan hoitokäytäntöjä, jotka tuottavat vähän tai ei lainkaan hyötyä potilaalle, ovat potilaalle haitallisia, johtavat turhiin kustannuksiin potilaalle tai tuhlaavat rajallisia terveydenhuollon resursseja.
Jatkuvuus	Palvelujen jatkuvuus ymmärretään usein asiakkaan ja sote-ammattilaisen välisen hoito- tai asiakassuhteen jatkuvuutena. Lisäksi se voi tarkoittaa sujuvaa tiedonkulkua asiakkaan palveluprosessin osallistuvien eri ammattilaisten ja tietojärjestelmien välillä sekä asiakkaan palveluprosessin suunnittelun tai toteutumisen jatkuvuutta. Palvelujen jatkuvuus edellyttää myös niiden saatavuutta.
Alue	Alueella viitataan Keski-Suomen hyvinvointialueeseen, mutta toisaalta myös alueen sisällä oleviin pienempiin osiin, jossa havaitaan eroavaisuuksia palvelutarpeen tai väestörakenteen suhteen (pohjoinen Keski-Suomi, eteläinen Keski-Suomi tai jopa asuinalueiden välisiä eroja).
Kivijalka	Kivijalka palvelulla viitataan fyysiseen, kiinteään toimipisteeseen.

Vaikutusten ennakkoarviointi osana palveluverkkotyötä

Jarna Virtanen

Tavoite

Vaikutusten ennakoarvioinnin tavoitteena on:



- **Tuottaa päättäjille tietoa** palveluverkkovaihtoehtojen vaikutuksista, niiden merkittävyydestä ja mahdollisista haitallisten vaikutusten lieventämisen mahdollisuuksista;



- **Parantaa päätöksenteon laatua** ja auttaa parhaan ratkaisun valinnassa. Edistää strategian mukaisia päätöksiä ja



- **Lisätä valmistelun ja päätöksenteon avoimuutta** ja siten myös luottamusta päätöksentekoon.

Prosessi: Kaksivaiheinen ennakkovaikutusten arviointi

Ensimmäinen vaihe *palveluverkkovaihtoehtojen evaus, 1.1.-23.3.*

- Palveluverkkojen vaihtoehtojen vaikutusten arviointi lausuntojen ja päätöksenteon tueksi
- Sidosryhmien, henkilöstön ja asukkaiden osallistaminen arviointiin








Toinen vaihe *23.3.-7.5. esitetyn palveluverkkokokonaisuuden evaus*

- Lausuntomateriaalin pohjalta esitetyn palveluverkkokokonaisuuden vaikutusten laajempi arviointi päätöksenteon tueksi (osaksi päätösesitystä)

Toteutus: Arviointiryhmä ja sidosryhmien osallistaminen

- Arviointia toteutetaan sisäisesti arviointiryhmän työnä sekä sidosryhmiä osallistamalla
- Arviointiryhmään kuuluu toimialajohtaja, vastuualuejohtajat, HR, talouspalvelut, tilapalvelut, strategiajohtaja ja viestintä
- Avainsidosryhmät, henkilöstö ja asukkaat osallistetaan arviointiprosessiin
- Ohjatuissa evauksissa sidosryhmälle annetaan arviointikysymykset ja arvioitavat näkökulmat ja pyydetään heitä arvioimaan vaihtoehdon vaikutuksia strategian ja järjestämisen linjausten näkökulmista. Alustalla mahdollista kommentoida myös muiden arvioita
- Aluevaltuuston ohjattu evaus 12.3. seminaarissa

Arviointikehikko ja arvioitavat näkökulmat

	NYKYTILANNE	VAIHTOEHTO 1	VAIHTOEHTO 2
1. Ihmiset (saavutettavuus, saatavuus, laatu, toimintavarmuus, kokemus hyvinvoinnista) 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ myönteiset huomiot ✗ kielteiset huomiot • neutraalit huomiot 	Kokonaisarvio: <ul style="list-style-type: none"> ✓ myönteiset huomiot ✗ kielteiset huomiot • neutraalit huomiot 	Kokonaisarvio: <ul style="list-style-type: none"> ✓ myönteiset huomiot ✗ kielteiset huomiot • neutraalit huomiot
2. Elinvoiva hyvinvointialue/kunnat 			
3. Talousvaikutukset 			
4. Henkilöstö 			
5. Ympäristö 			
6. Seutuvaikutukset - maaseutu 			
7. Seutuvaikutukset – kaupunkiseudut 			

Palveluverkkoja arvioidaan seitsemästä eri näkökulmasta. Vaikutuksen merkitys arvioidaan viisiportaisella asteikolla: 2 (merkittävä myönteinen vaikutus), 1 (myönteinen), 0 (ei vaikutusta), -1 (kielteinen), -2 (merkittävä kielteinen). Kokonaisarvion lisäksi kirjataan arvioon johtaneet myönteiset, neutraalit ja kielteiset huomiot.

Osallisuus palveluverkkotyössä

Tero Manninen

Kaksivaiheinen osallistaminen

Näkemykset palveluverkosta 8.1.-28.1

Polis-alusta ja webropol

henkilöstö

kaikki keskisuomalaiset

asukaspaneeli

Keskustelut

Kuntajohdon keskustelut

henkilöstö- ja esihenkilötilaisuudet

Tuottaa
näkemystä
valmisteluun

Keskustelu ja kuuleminen 22.2-23.3.

Keskustelut/työpajat/käsittelyt

henkilöstö (tiimitehtävät, työpajat, asukaspaneeli (3 tilaisuutta), kaikki keskisuomalaiset (6 tilaisuutta), kuntajohdon työpaja, vanhus- ja vammaisneuvosto, nuva ja nuoret, palveluntuottajat ml. apteekit, järjestöt ja seurakunnat, taksit ja julkinen liikenne, Keski-Suomen liitto + erityisryhmät (mm. romanit, maahanmuuttajat, asiakaskokemuksen kehittäjäryhmä)

Hyvaks toimitelmät

Lausunnot ja kannanotot

Padlet, lausuntopalvelu,
otakantaa.fi ja lomake sote-aseilla

Tuottaa
näkemystä
päätöksente-
koon

Vaikutusten ennakoarviointi

Osallistaminen lausuntoaikana

Henkilöstö

Mitä	Milloin	Tapa
Henkilöstön tiimitehtävät	23.2.-23.3	<u>Padlet</u> -alusta
Henkilöstön työpajat	7.3-19.3 klo13-16	Kirjaaminen, kuvat (videot)
	7.3. Viitasaari, 8.3. Karstula 11.3. Jyväskylä, Nova 12.3. Joutsa 13.3. Laukaa 14.3. Multia 19.3. Hankasalmi, 20.3. Äänekoski	

Asukkaat

Mitä	Milloin	Tapa
Asukaspaneeli	4.3., 6.3., 9.3.	Työpaja
Asukastilaisuudet	Toivakka 22.2. Saarijärvi 29.2. Konnevesi 4.3. Jämsä 7.3 Keuruu 11.3. Jyväskylä 19.3. Pihtipudas 21.3.	Lomake, otakantaa.fi
Asukaskeskustelu <u>otakantaa.fi:ssä</u>	22.2-23.3.	Keskustelu alustalla
Erityisryhmät	Riippuen ryhmästä ajanjaksolla 22.2.-23.3.	<u>Padlet</u> (muut riippuen ryhmästä)
Materiaali sote-aseilla	26.2.-15.3.	Lomake

Sidosryhmät ja vaikuttamistoimielimet

Mitä	Milloin	Tapa
Kuntajohdon työpaja	22.2. klo 12-16	<u>Padlet</u> avusteinen työpaja
Lausunnot lausuntopalvelussa {kunnat, järjestöt, yritykset, seurakunnat ja muut sidosryhmät sekä keski-suomalaiset}	22.2.-23.3	lausunto
Vaikuttamistoimielimet {nuva, vanhüs, vammaisi, järjestöt + seurakunnat, palveluntuottajat}	22.2-21.3.	<u>Padlet</u> , mahd. työpajat
Järjestöfoorumi	13.3.	Muistiinpanot
Yrittäjäfoorumi	6.3.	Muistiinpanot

Lausuntojen kysymyksenasettelu

- HUOM! Kysytään niin nykytilasta kuin vaihtoehtoista
1. **ihmiset/keskisuomalaiset/asukkaat/asiakkaat/potilaat/läheiset:** Onko jokin tietty väestöryhmä, johon vaihtoehdon vaikutukset erityisesti kohdistuvat? Arvioinnissa voit miettiä erityisesti palveluiden yhdenvertaisuutta, saatavuutta, saavutettavuutta; hyvinvointi- ja terveyserojen kaventamista, sekä ihmisten kokemusta hyvinvoinnista, terveydestä ja turvallisuudesta. Miten vaihtoehto vaikuttaa asiakkaiden ja potilaiden läheisiin?
 2. **Hyvinvointialueen elinvoima:** Miten vaihtoehto vaikuttaa hyvinvointialueen elinvoimaan? Onko joitain tiettyjä alueita/kuntia, joihin vaikutukset erityisesti kohdistuvat? Miten vaihtoehto vaikuttaa yritystoiminnan edellytyksiin; elinkeinorakenteen monipuolistumiseen; yritysten liiketoimintamahdollisuuksiin; yritysten työvoiman saantiin. Miten vaihtoehto vaikuttaa Keski-Suomen vetovoimatekijöihin?
 3. **Talous:** Miten arviot vaihtoehdon vaikuttavan hyvinvointialueen kustannuksiin ja resurssien riittävyyteen? Siirtyykö vaihtoehdon myötä kustannuksia muualle hyvinvointialueen palveluihin, kunnille tai asiakkaille? Mitkä ovat vaikutukset lyhyellä ja pitkällä aikavälillä? Miten vaihtoehto vaikuttaa Keski-Suomen hyvinvointialueen talouteen?
 4. **Henkilöstö:** Miten vaihtoehto vaikuttaa Keski-Suomen hyvinvointialueen henkilöstöön? Arvioinnissa voit miettiä esimerkiksi vaikutuksia henkilöstön riittävyyteen, rekrytointiin, työviihtyvyyteen ja -hyvinvointiin?
 5. **Ympäristö:** Millaisia ympäristövaikutuksia vaihtoehdolla on? Arvioinnissa voit miettiä esimerkiksi liikenteestä ja rakennuksista aiheutuvia ympäristövaikutuksia ja kestävästä kehityksestä.
 6. **Seutuvaikutukset:** Millaisia vaikutuksia vaihtoehdolla on Keski-Suomen kaupunkiseutualueisiin ja maaseutualueisiin? Voit arvioinnissa miettiä muun muassa vaikutuksia kaupunki- ja maaseutualueiden väestöön, alueella asumiseen, palveluihin ja liikkumiseen?
 7. **Muut huomiot:** Mitä muita huomioita sinulla on vaihtoehtoista?

Kiitos

www.hyvaks.fi
#hyvaks #hyväarkikaikille

Aluehallitus

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Hyvinvointialueesta annetun lain 141 §:n mukaan seuraavista päätöksistä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä aluevalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa: 46-51, 53, 60, 62 ja 63.

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusoikeus ja -perusteet

Hyvinvointialueesta annetun lain 139.1 §:n mukaan seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen: 52, 54-59 ja 61.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä hyvinvointialueen jäsen. Hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa järjestettyjä tehtäviä koskevasta päätöksestä oikaisuvaatimuksen saa tehdä myös yhteistoimintaan osallinen hyvinvointialue ja sen jäsen.

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä sekä laillisuus- että tarkoituksenmukaisuusperustein.

Oikaisuvaatimusviranomainen ja -aika

Oikaisuvaatimusviranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään:

Keski-Suomen hyvinvointialue, Aluehallitus

Kirjaamon yhteystiedot:

Keski-Suomen hyvinvointialueen kirjaamo

Hoitajantie 1

rakennus F2/-1

40620 Jyväskylä

kirjaamo@hyvaks.fi

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimus on toimitettava hyvinvointialueen kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Hyvinvointialueen jäsenen sekä hyvinvointialueiden yhteistoimintaan osallisen hyvinvointialueen ja sen jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on

Aluehallitus

pantu nähtäville yleiseen tietoverkkoon hyvinvointialueen verkkosivustolle.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää hyvinvointialueen kirjaamosta.
