

Kokousaika to 20.1.2022 klo 12.30 - 13.34

Kokouspaikka Teams -etäyhteydellä

Käsiteltävät asiat

Asia	Liite	Sivu	
1 §		3	KOKOUKSEN AVAUS, LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS
2 §		4	PÖYTÄKIRJAN TARKASTAMINEN
3 §		5	SOSIAALI- JA TERVEYSMINISTERIÖN LAUSUNTOPYYNTÖ LUONNOKSESTA HALLITUKSEN ESITYKSEKSI SOTE- UUDISTUKSEEN LIITTYVÄN LAINSÄÄDÄNNÖN MUUTTAMISESTA
4 §	1 - 4	8	LAUSUNTO VALTIONEUVOSTON ASETUSLUONNOKSEEN KUNNAN JA HYVINVOINTIALUEEN VÄLISEN SIIRTYMÄKAUDEN VUOKRASO- PIMUKSEN VUOKRAN MÄÄRÄYTYMISESTÄ VUOSINA 2023 - 2026
5 §		9	ILMOITUSASIAT
6 §		10	MUUT ASIAT
7 §		11	SEURAAVA KOKOUS
8 §		12	KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN

Kokousaika	to 20.1.2022 klo 12.30 - 13.34	
Kokouspaikka	Teams -etäyhteydellä	
Osallistujat Päätöksentekijät	x	Kati Kallimo puheenjohtaja Mirja Ahoniemi
	x	Hanna Helaste 1. varapuheenjohtaja Matti Mäkinen
	x	Tuija Koivisto 2. varapuheenjohtaja Marja Laurila
	x	Juha Paloneva 3. varapuheenjohtaja Heljä Lundgrén-Laine
	x	Riitta Hallberg Eeva Aarnio Tiina Koponen
	x	Simo Oksanen
	x	Keijo Lukkarinen Johanna Tuukkanen
	x	Ville Mensala Pauli Nurminen
	x	Pauliina Mäenpää Kaisa Okkeri
	x	Jouko Nykänen (klo 12.39) Jari Raudasoja
	x	Jari Porrasmaa Päivi Leikkola
	x	Aija Suntioinen Lasse Leppä
Muut osallistujat	x	Jaakko Selin kuntakokouksen puheenjohtaja
	x	Matti Mäkinen kunnanjohtajakokouksen puheenjohtaja
	x	Kia Paasivirta väliaikaisen valmistelutoimielimen sihteeri
	x	Tero Manninen viestinnän projektipäällikkö
Laillisuus ja päätösvaltaisuus	Todettiin.	
Käsitellyt asiat	1 – 8 §	
Pöytäkirjan allekirjoitus ja varmennus		Kati Kallimo puheenjohtaja Kia Paasivirta sihteeri
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.	
Tarkastusaika		
Allekirjoitukset		Riitta Hallberg Jari Porrasmaa
Pöytäkirjan nähtävänä pito	Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Keski-Suomen hyvinvointialueen verkkosivuilla	
Otteen oikeaksi todistaa	Pöytäkirjan pitäjä	

1 § KOKOUKSEN AVAUS, LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

Väliaikaisen valmistelutoimielimen työjärjestyksen 22 §:n mukaan:

”Kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsu lähetetään viimeistään 4 kalenteripäivää ennen kokousta. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset toimielimen päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä.

Kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali lähetetään sähköisesti jäsenille, varajäsenille ja niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus ja -velvollisuus. Toimielin huolehtii, että jäsenillä on tähän tarvittavat tekniset välineet ja yhteydet käytettävissä. Salassa pidettäviä tietoja voidaan lähettää vain suojatulla yhteydellä.”

Kokouskutsu ja esityslista liitteineen on lähetetty 14.1.2022 sähköisesti jäsenille, varajäsenille ja niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus ja -velvollisuus.

Työjärjestyksen 27 §:n mukaan *”Kokous on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.”*

Voimaanpanolain 8 §:n mukaan *”Väliaikaisen valmistelutoimen asettaneen tahon on järjestettävä valmistelutoimielimelle kokous- ja työtilat sekä huolehdittava valmistelutoimielimen työskentelyedellytysten muusta varmistamisesta.”*

Väliaikaisen valmistelutoimielimen on asettanut Keski-Suomen sairaanhoitopiirin hallitus. Kuntakokouksessa (3.6.2021) on sovittu myös se, että väliaikainen valmistelutoimielin tukeutuu tarpeen mukaan sairaanhoitopiirin hallinnollisen tuen palveluihin.

Asian valmistelija: Pauliina Mäenpää pauliina.maenpaa@ksshp.fi
Asian esittelijä: Hanna Helaste hanna.helaste@jamsa.fi

Esittelijän ehdotus:

Väliaikaisen valmistelutoimielimen puheenjohtaja Kati Kallimo avaa toimielimen kokouksen ja toteaa läsnä olevat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Päätös:

Puheenjohtaja Kati Kallimo avasi kokouksen.

Kokouksen aluksi todettiin, että VATE:n 3. varapuheenjohtaja Juha Kinnunen on pyytänyt eroa ja Keski-Suomen sairaanhoitopiirin hallitus on 19.1.2022 päättänyt, että Juha Paloneva toimii Väliaikaisen valmistelutoimielimen varsinaisena jäsenenä ja VATE:n 3. puheenjohtajana 20.1.2022 alkaen VATE:n toimikauden loppuun saakka, päätös liitteenä.

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

2 § PÖYTÄKIRJAN TARKASTAMINEN

Työjärjestyksen 41 §:n mukaan:

”Pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä. Pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla, se voidaan allekirjoittaa ja tarkastaa sähköisesti.”

Asian valmistelija: Pauliina Mäenpää pauliina.maenpaa@ksshp.fi

Asian esittelijä: Hanna Helaste hanna.helaste@jamsa.fi

Esittelijän ehdotus:

Valitaan kokoukselle kaksi pöytäkirjan tarkastajaa, jotka voivat tarvittaessa toimia myös ääntenlaskijoina.

Päätös:

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Riitta Hallberg ja Jari Porrasmäe.

3 § SOSIAALI- JA TERVEYSMINISTERIÖN LAUSUNTOPYYNTÖ LUONNOKSESTA HALLITUKSEN ESITYKSEKSI SOTE-UUDISTUKSEEN LIITTYVÄN LAINSÄÄDÄNNÖN MUUTTAMISESTA

Sote-uudistuksen täytäntöönpanossa on havaittu tarpeita täydentää sote-uudistuksen lainsäädäntöä eräiltä osin. Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi sosiaali- ja terveydenhuolto ja pelastustoimea koskevan uudistuksen lainsäädäntöä. Tavoitteena on tarkentaa sosiaali- ja terveydenhuolto ja pelastustoimea koskevan uudistuksen lainsäädäntöä niiltä osin, joissa on havaittu täsmentämistarpeita uudistuksen toimeenpanossa. Sosiaali- ja terveysministeriö on näillä perusteilla pyytänyt 1.12.2022 lausuntoa sosiaali- ja terveydenhuolto ja pelastustoimea koskevan lainsäädännön täydentämiseksi.

Ehdotuksessa esitetään mm väliaikaisen toimielimen tiedonsaantioikeutta muutettavaksi siten, että väliaikaisella toimielimellä olisi oikeus saada sosiaali- ja terveydenhuollon asiakas- ja potilastietoja silloin, kun tiedot olisivat välttämättömiä asiakkaan hoidon ja palvelujen jatkuvuuden sekä hoitoon ja palveluun liittyvien yksilökohtaisiin sopimuksiin liittyvine velvoitteiden täyttämiseksi.

Kuntien hyvinvointialueille tuottamien tukipalvelujen yhtiöittämiselle ehdotetaan yhden vuoden siirtymäaikaa, jos kunta on tuottanut kyseisiä palveluja sosiaali- ja terveydenhuoltoon ennen vuotta 2023. Hyvinvointialue voisi myös siirtymäaikana ostaa palveluja kunnilta kilpailuttamatta, jos hankinta alittaa EU-kynnysarvot. Lisäksi ehdotetaan täsmennettäväksi ympäristöterveydenhuollon tehtävien järjestämisvastuun sopimuksenvaraista siirtoa, sosiaali- ja terveydenhuollon koulutus-, tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoimintaa, asiakirjojen siirtoa, valtionavustusten takaisinperintää, neuvottelukuntien toimikautta sekä ensihoitokeskuksien lääkärihelikopteritoimintaa koskevia velvoitteita.

Lakien on määrä tulla voimaan siten, että osa muutoksista tulee voimaan mahdollisimman pian lain vahvistamisen jälkeen ja osa muutoksista tulisi voimaan vuoden 2023 alusta lukien

Keski-Suomen hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin lausuu seuraavasti kohtiin 2, 3 ja 4.

2) Kuntien mahdollisuus myydä tukipalveluja hyvinvointialueelle

Muutosesityksen 69 a pykälässä esitetään siirtymäaikaa tukipalveluiden siirtovelvoitteeseen. Esitetty muutos on oikean suuntainen, mutta riittämätön.

Tietohallinto ja ICT-palvelut on yksi hyvinvointialueen tarvitsema tukipalvelu. Tietohallinnon rakenteita ja ICT-ratkaisuja on rakennettu kuntiin vuosikymmenten ajan. Palvelutuotannon aloittamiseen 1.1.2023 mennessä ei ennätetä siirtää kaikki tietojärjestelmiä- ja tietotekniikkaratkaisuja hyvinvointialueen infrastruktuuriin piiriin. Ehdotettu siirtymäaika on tietohallinnon ja ICT:n osalta tervetullut, mutta riittämätön. Siirtymäaikaa tulisi jatkaa 2024 vuoden loppuun asti.

ICT-muutokseen liittyvät valtion avustuspäätökset on toimitettu hyvinvointialueille joulukuussa 2021. Myönnetty rahoitus ei kata muutokseen liittyviä kustannuksia kokonaisvaltaisesti. Myös tämä edellyttää, että siirtymä toteutetaan pidemmällä aikajänteellä, jotta hyvinvointialueen kokonaisrahoitusta ja täydentävää muutosrahoitusta voidaan hyödyntää muutoksen toteuttamisessa.

Siirtymäajan jatkaminen on perusteltu myös sen takia, jotta palveluiden jatkuvuus voidaan turvata ja ei ajauduta vuoden 2023 alussa hallitsemattomaan tilanteeseen. Pahimmillaan tätä voisi johtaa siihen, että koko uudistuksen aikataulua joudutaan muuttamaan.

Pykälässä 69 a ehdotetaan, että kunnan ja hyvinvointialueen yhteistyö rajautuisi hankintalaissa määriteltyyn EU-kynnysarvoon. Tämän rajoite tulisi poistaa siirtymäajan osalta. Jos kynnysarvoa ei poisteta, ei siirtymäajasta ole mitään tosiasiallista hyötyä.

ICT:n osalta ei ennätetä toteuttamaan kuntalain edellyttämää yhtiöittämistä tukipalveluiden suhteen vuoden 2022 aikana kaikkien muiden ICT-muutosten ohessa. Tämä puoltaa myös siirtymäaika, jotta siirrot ja mahdollinen yhtiöittäminen ennätetään toteuttaa. Lisäaika antaa tosiasiallisen mahdollisuuden arvioida onko yhtiöittäminen järkevää pidemmällä aikajänteellä ja kokonaisuus huomioon ottaen.

Tietojärjestelmien, laitteiden ja infrastruktuurin osalta hyvinvointialueen ja kuntien lisensseissä syntyy runsaasti päällekkäisyyksiä ja lisenssejä joudutaan maksamaan kahteen kertaan. Jos siirtymäaika toteutuu, voidaan päällekkäisten lisenssien ongelmatikkaa optimoida paremmin ja täten varmistaa Suomen julkishallinnon kustannustehokas toiminta.

Myös ruokahuollon palvelujen osalta yhtiöittämisvelvoitetta koskeva siirtymäsäännös on välttämätön, mutta ilman EU:n kynnysarvon poistamista merkitykseltön. Keski-Suomessa on 18 keskuskeittiötä, joista kymmenen osalta ei ole mahdollista tai ilman mittavia investointeja erottaa sote-ruuan osuutta. Kunnat ovat perustaneet keskuskeittiöitä tuottavuuden lisäämiseksi ja nyt nämä ratkaisut uhkaavat uudistuksen sivutuotteena purkautua ja samalla palveluiden uudelleenorganisointi aiheuttaa epätarkoituksenmukaisia kalliita palveluiden tuotantorakenteita ja uudistuksessa alun perin ennakoimattomia muutuskustannuksia kunnille sekä kohonneita ruokahuollon kustannuksia hyvinvointialueille.

3) Väliaikaisen toimielimen oikeus saada sosiaali- ja terveydenhuollon asiakas- ja potilastietoja

Väliaikaisen toimielimen oikeus sosiaali- ja terveydenhuollon asiakas- ja potilastietoihin on tarpeellinen niiltä osin, jotka tarvitaan palvelujen sujuvan jatkuvuuden ja potilasturvallisuuden varmistamiseksi.

Lastensuojelulain ja vammaispalvelulain mukaiset sijoittamispäätökset sekä sosiaalihuoltolain asumispalveluihin liittyvät sijoittamispäätökset katsotaan vakiintuneesti sosiaalihuollon asiakastiedoksi. Sijoittamispäätösten sisältö ei sisälly väliaikaisille valmistelutoimielimille toimitettaviin sopimuksiin, eikä myöskään sosiaalihuollon asiakastietoihin. Tiedot sijoittamispäätöksistä on saatavissa kattavasti päätöksen tehneen tahon päätöksentekojärjestelmästä. Sijoittamispäätöksistä olisi voimassa olevan lainsäädännön valossa mahdollista antaa yleistä tietoa hyvinvointialueille, esimerkiksi tiettyjen palveluluokitusten kappalemäärät. Kuitenkaan yksinomaan yleisten tietojen varaan rakennettu tiedonsiirto on kuitenkin omiaan vaarantamaan palvelujen jatkuvuutta siirtymävaiheessa, sijoittamispäätösten kohteina olevien sosiaalihuollon asiakkaiden palvelujen saatavuutta sekä hyvinvointialueen mahdollisuutta valmistautua järjestämistä vastuuun siirtoon.

Hyvinvointialueen valmistautumisen kannalta myös väliaikaisen valmistelutoimielimen toimikauden päättymisen jälkeen on olennaista, että käytössä on riittävät ja täsmälliset tiedot hyvinvointialueen vastuulla olevista ja sille siirtyvistä palveluista. Siten sijoittamispäätöksiin sisältyvät tiedot päätösten kohteista ja ehdoista, esimerkiksi oheispalvelujen tarpeesta ja laadusta, ovat tärkeitä esimerkiksi talousarviota laatiessa.

Ehdotettu lisäys 13 §:ään toisi selkeyttä tilanteeseen.

4) Ensihoitokeskuksen tehtävät lääkärihelikopteritoimintaan liittyen

Ensihoitokeskuksen toiminnasta ja resursseista vastaavat ensihoitolääkärit kaikilla erityisvastuualueilla. Terveystieteiden tutkimuskeskuksissa puhutaan lääkäriyksiköstä kulkuvälineestä riippumatta.

Yhdistäisimme kohdat 2 ja 4 ja jättäisimme helikopteri -maininnan sivuhuomioksi. Ensihoitokeskus vastaa siis lääkäriyksikkötoiminnasta alueellaan, yhteensovittujen toiminnan muiden ensihoitokeskusten kanssa valtakunnalliseksi yhteiseksi kokonaisuudeksi. Helikopteritoiminnan osalta palvelu tuotetaan yhteistyössä FinnHEMS Oy:n kanssa.

Lausuntopyyntö:

<https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/Participation?proposalId=2da43333-2bc7-48ab-a71e-7bc8978e0fef>

Asian esittelijä: Hanna Helaste hanna.helaste@jamsa.fi

Esittelijän ehdotus:

Väliaikainen valmistelutoimielin päättää antaa edellä esitetyn mukaisen lausunnon kohtiin 2, 3 ja 4.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.

4 § LAUSUNTO VALTIONEUVOSTON ASETUSLUONNOKSEEN KUNNAN JA HYVINVOINTIALUEEN VÄLISEN SIIRTYMÄKAUDEN VUOKRASOPIMUKSEN VUOKRAN MÄÄRÄYTYMISTÄ VUOSINA 2023 - 2026

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulosta annetussa laissa (jäljempänä voimaantulolaki) säädetään kunnan järjestämän perusterveydenhuollon, erikoissairaanhoidon, sosiaalitoimen ja pelastustoimen käytössä olevien toimitilojen siirtymisestä hyvinvointialueen hallintaan. Voimaantulolain 22 §:n mukaan toimitilat siirtyvät hyvinvointialueen hallintaan 1 päivänä tammikuuta 2023.

Hyvinvointialue ja kunta tekevät sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen käytössä olevien toimitilojen hallinnasta vuokrasopimuksen siten, että se on voimassa vähintään 31 päivään joulukuuta 2025 asti. Hyvinvointialueella on oikeus pidentää vuokrasopimuksen voimassaoloa yhdellä vuodella ilmoittamalla siitä kunnalle viimeistään 12 kuukautta ennen vuokrasopimuksen voimassaoloajan päättymistä. Voimaantulolain 22 § 3 momentin mukaan vuokrasopimuksessa sovitun vuokran on katettava vuokrasopimuksen kohteena olevaan toimitilaan liittyvät kohtuulliset pääoma- ja ylläpitokustannukset. Tarkempia säännöksiä vuokran määräytymisestä voidaan antaa valtioneuvoston asetuksella.

Valtiovarainministeriö on 30.11.2021 pyytänyt kunnilta ja hyvinvointialueilta lausuntoa luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi kunnan ja hyvinvointialueen välisen vuokran määräytymisestä siirtymäkauden aikana.

Lausunnot pyydetään toimittamaan 24.1.2022 klo 16.15 mennessä.

Luonnos Keski-Suomen hyvinvointialueen lausunnosta on asialistan liitteenä, LIITE 1. Liitteenä on myös lausuntopyyntö sekä asetusluonnos liitteineen, LIITTEET 2 - 4.

Asian valmistelija: Aija Suntioinen aija.suntioinen@ksshp.fi

Asian esittelijä: Hanna Helaste hanna.helaste@jamsa.fi

Esittelijän ehdotus:

Väliaikainen valmistelutoimielin päättää asetusluonnokseen annettavasta lausunnosta.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.

5 § ILMOITUSASIAT

Esittelijän ehdotus:

Väliaikainen valmistelutoimielin:

päättää merkitä tiedokseen seuraavat ilmoitusasiat:

- Aluevaltuustokauden käynnistyminen
 - Siirrettiin käsiteltäväksi seuraavaan kokoukseen.
- VATEn toimikauden päättyminen ja hyvinvointialueen jatkovalmistelu

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

6 § MUUT ASIAT

Jari Porrasmaa kertoi tilannekatsauksen ICT-valmistelusta ja valtionrahoituksesta. Keski-Suomen hyvinvointialue on saanut 21.12.2021 valtionavustuspäätöksen ICT-muutokseen. Keski-Suomen hyvinvointialueelle myönnettiin 12,4 miljoonaa euroa ICT-muutokseen. Tämän lisäksi on saatu esivalmisteluun vajaan miljoonan euron valtionavustus. Haettu valtionavustussumma 26.11.2021 täsmennetyssä hakemuksessa oli 43,4 miljoonaa euroa.

Hyvinvointialueen tulee laatia täsmennetty hankesuunnitelma 50 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista lukien. Hankkeen osatoteuttajien kanssa on solmittava sopimus hankkeen toteuttamisesta 4 kk sisällä päätöksen tiedoksisaannista. Hankesuunnitelman täsmennyksessä on leikattu pois 2023 alkaen tehtävä valmistelu ja arvioitu mitä kustannuksia voidaan siirtää 2022 vuodelta pidemmälle aikajänteelle. Rahoituksen vaje on tällä hetkellä vajaa 15 miljoonaa. Alimitoitettu valtionrahoitus suhteessa muutoksen laajuuteen ja rahoituksen tarpeeseen vaarantaa palveluiden jatkuvuutta ja hyvinvointialueen käynnistymistä.

7 § SEURAAVA KOKOUS

Väliaikaisen valmistelutoimielimen puheenjohtaja antaa kokouskutsun toimieli-
men seuraavaan kokoukseen (3.2.2022).

8 § KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN

Väliaikaisen valmistelutoimielimen puheenjohtaja Kati Kallimo päätti kokouksen klo 13.34.